



Medlemmene i kontrollutvalget i Skjervøy kommune
Ordføreren i Skjervøy kommune
KomRev NORD v/oppdragsansvarlig revisor
KomRev NORD v/oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor
Varamedlem Arne Nilssen
Varamedlem Hans Kristian Mikalsen
Varamedlem Harald Sjøblom.

Deres ref: Vår ref: Saksbehandler: Audun Haugan Telefon/mobil: Dato:
xx/15/427.5.1/AH E-postadresse: audun@k-sek.no 91 69 18 42 15.05.2015

INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET I SKJERVØY KOMMUNE

Vi viser til tidligere e-post og innkaller med dette til møte i kontrollutvalget.

Møtested: Rådhuset i Skjervøy kommune, formannskapsalen
Møtedato: Mandag 18. mai 2015
Tid: Kl. 18.00

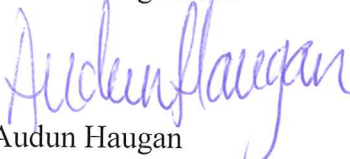
Da det er kort tid til møtet sendes innkalling med papirer kun per e-post.

Leder Robert Hansen og medlem Liv Wang har meldt forfall til møtet og varamedlemmene Nilsen og Sjøblom innkalles i deres sted. Da saken gjelder klagesak vedrørende medlem Stabells habilitet, innkalles også varamedlem Nilssen.

Av hensyn til innkalling av øvrige varamedlem(mer) ber vi om at eventuelle forfall meldes til K-Sekretariatet snarest.

Enkelte saker kan bli ført for lukkede dører, jf. kommunelovens § 31.

Med vennlig hilsen


Audun Haugan
rådgiver



SAKLISTE

Utvalg: Kontrollutvalget i Skjervøy kommune
Møtedato: Mandag 18.05.2015
Tid: Kl. 18.00
Møtested: Formannskapssalen (2. etg.)

Saknr	Tittel	U.off.
25/15	Godkjenning av protokoll fra møtet 05.05.2015	
26/15	Lovlighetsklage - medlem Stabells habilitet.	



Utvalg: Kontrollutvalget i Skjervøy kommune	Saksnummer: 26/2015	Møtedato: 18.5.2015	Saksbehandler: Audun Haugan
--	-------------------------------	-------------------------------	---------------------------------------

GODKJENNING AV PROTOKOLLEN FRA MØTE 5.5.2015

Innstilling til v e d t a k:

Protokollen fra møte 5.5.2015 godkjennes.

Saken gjelder:

Vedlegg til saken:

A: Trykte vedlegg:
- Protokollen fra møte 5.5.2015

B: Utrykte vedlegg:

Saksutredning:

Kontrollutvalget gjennomgår protokollen fra forrige møte.

Tromsø, den 15. mai 2015

Audun Haugan
rådgiver



SKJERVØY KOMMUNE

MØTEPROTOKOLL

Kontrollutvalget

Møtested: Rådhuset i Skjervøy kommune, kommunestyresalen
Møtedato: 5.5.2015
Varighet: 11.00 – 13.40

Møteleder: Robert Hansen
Sekretær: Audun Haugan

Faste medlemmer

Robert Hansen
Geir Helgesen
Paul Stabell
Arnfinn Pedersen
Liv Wang

Varamedlemmer

Grethe B. Hansen
Hans Kristian Mikalsen
Bodil Amundsen
Elin Johannessen
Harald Sjøblom
Kjell Skallebø
Kolbein Simonsen
Arne Nilsen

Fra utvalget møte:

Robert Hansen	Fast medlem (deltok ikke ved behandlingen av sak 21/05)
Geir Helgesen	Fast medlem
Paul Stabell	Fast medlem (deltok ikke ved behandlingen av sak 21/05)
Liv Wang	Fast medlem
Arnfinn Pedersen	Fast medlem
Arne Nilssen	Varamedlem (deltok kun i behandlingen av sak 21/15)
Hans Kristian Mikalsen	Varamedlem (deltok kun i behandlingen av sak 21/15)

Fra politiske ledelse møte:

Ordfører Torgeir Johnsen

Fra administrasjonen møte:

Rådmann Cissel Samuelsen (unntak av sak 23/15)

Fra KomRev NORD IKS møte:

Adm dir Lars Andre Hansen (unntak av sak 20 og 24/15)

Fra K-Sekretariatet IKS møte:

Rådgiver Audun Haugan
Daglig leder Bjørn-Harald Christensen

Merknader til innkalling og sakliste:

Ingen merknader til innkalling og sakliste.

Behandlede saker:**SAKLISTE**

Saknr	Tittel	U.off.
20/15	Godkjenning av protokoll fra møtet 26.03.2015	
21/15	Habilitet ved behandling av rapport fra KomRev Nord – leder Hansen og medlem Stabell	
22/15	Rapport fra undersøkelser i Skjervøy Fiskeriutvikling AS og Årvikbruket Eiendom AS – orientering fra revisor	
23/15	Rapport fra undersøkelser i Skjervøy Fiskeriutvikling AS og Årvikbruket Eiendom AS – praktiske spørsmål rundt behandlingen av rapporten m.v.	
24/15	Eventuelt	

Sak 20/15**GODKJENNING AV PROTOKOLLEN FRA MØTE 26.02.2015****Innstilling til vedtak:**

Protokollen fra møte 26.03.2015 godkjennes.

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Protokollen fra møte 26.03.2015 godkjennes.

Sak 21/15**HABILITET VED BEHANDLING AV RAPPORT FRA KOMREV NORD –
LEDER HANSEN OG MEDLEM STABELL**

Leder Robert Hansen og medlem Stabell fratradte under behandlingen av saken og varamedlemmene Nilssen og Mikalsen tok plass i deres sted.

Saken ble ledet av nestleder Helgesen.

Hansen og Stabell ble gitt ordet til å uttale seg om habilitetsspørsmålet.

Innstilling til vedtak:Hva angår leder Robert Hansens Habilitet:

Leder Robert Hansen er habil til å behandle rapport fra KomRev Nord etter undersøkelser i Skjervøy Fiskeriutvikling AS og Årvikbruket Eiendom AS.

Hva angår medlem Paul Stabells habilitet:

Medlem Paul Stabell er inhabil til å behandle rapport fra KomRev Nord etter undersøkelser i Skjervøy Fiskeriutvikling AS og Årvikbruket Eiendom AS, jf reglene i forvaltningsloven § 6, 2.ledd.

Behandling:

Etter drøftelse i utvalget ble det truffet slik avgjørelse:

Hva angår leder Robert Hansens Habilitet:

Leder Robert Hansen ble funnet habil med 3 mot 2 stemmer.

Hva angår medlem Paul Stabells habilitet:

Medlem Paul Stabell ble enstemmig funnet habil.

Vedtak:Hva angår leder Robert Hansens Habilitet:

Leder Robert Hansen er habil til å behandle rapport fra KomRev Nord etter undersøkelser i Skjervøy Fiskeriutvikling AS og Årvikbruket Eiendom AS.

Hva angår medlem Paul Stabells habilitet:

Medlem Paul Stabell er habil til å behandle rapport fra KomRev Nord etter undersøkelser i Skjervøy Fiskeriutvikling AS og Årvikbruket Eiendom AS.

Sak 22/15**RAPPORT FRA UNDERSØKELSER I SKJERVØY FISKERIUTVIKLING AS OG ÅRVIKBRUKET EIENDOM AS – ORIENTERING FRA REVISOR****Innstilling til v e d t a k:**

Revisors redegjørelse tas til orientering.

Behandling:

KomRev Nord v/adm dir LarsAndre Hansen møtte og orienterte og svarte på spørsmål fra utvalgets medlemmer.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Revisors redegjørelse tas til orientering.

Sak 23/15**RAPPORT FRA UNDERSØKELSER I SKJERVØY FISKERIUTVIKLING AS OG ÅRVIKBRUKET EIENDOM AS – PRAKTISKE SPØRSMÅL****Innstilling til v e d t a k:**

(Saken fremmes med åpen innstilling.)

Behandling:

Den praktiske gjennomføringen ved leveringen av rapporten ble drøftet i møtet og det var enighet om følgende:

- En midlertidig rapport oversendes fra revisor til sekretariatet til orientering slik at sekretariatet allerede kan forberede sin saksbehandling av rapporten.
- Den endelige rapporten oversendes utvalgets medlemmer og kommunestyret v/ordfører i papirversjon så snart den er mottatt fra KomRev Nord.
- En eventuelt sladdet rapport (taushetsbelagte opplysninger unntatt) legges ut på kommunens hjemmesider så snart den er gjennomgått av sekretariatet.

- Ny dato for kontrollutvalgsmøte settes til 26. mai, hvor revisor også vil møte og presentere rapporten for utvalget.

Det fremkom slikt felles forslag til vedtak:

Drøftelsen tas til orientering.

Forslaget enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Drøftelsen tas til orientering.

**Sak 24/15
EVENTUELT**

Til behandling:

A. Henvendelse fra Henning engen.

B. Sak vedrørende kaivederlag og anløpsavgift fra Hurtigruten

Behandling:

Ad. A:

Saken gjelder e-post med vedlegg av 30.04.2015 fra Henning Engen vedrørende kontrollutvalget møte den 26.02.2015.

Det fremkom følgende forslag til vedtak:

Brevet er referert og det foranlediget ingen vedtak i utvalget.

Forslaget enstemmig vedtatt.

Ad. B:

Saken gjelder brev av 7.12.2015 fra Hurtigruten til kommunen vedrørende kaivederlag og anløpsavgift.

Det fremkom følgende forslag til vedtak:

Sekretariatet undersøker saken til neste møte.

Forslaget enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Ad. A. Brevet er referert og det foranlediget ingen vedtak i utvalget.

Ad. B: Sekretariatet undersøker saken til neste møte.

Rett utskrift:

Tromsø, den 27.04.2015

Audun Haugan



Utvalg: Kontrollutvalget i Skjervøy kommune	Saksnummer: 26/2015	Møtedato: 18.5.2015	Saksbehandler: Audun Haugan
--	-------------------------------	-------------------------------	---------------------------------------

KRAV OM LOVLIGHETSKONTROLL – VEDTAK OM MEDLEM STABELLS HABILITET

Innstilling til v e d t a k:

(Saken fremmes med åpen innstilling.)

Saken gjelder:

Behandling av lovlighetsklage på tidligere vedtak om å kjenne medlem Stabell habil ved behandling av rapport vedørende undersøkelser i Skjervøy Fiskeriutvikling AS/Årvikbruket Eiendom AS.

Vedlegg til saken:

A: Trykte vedlegg:

- Krav om lovlighetskontroll datert 12.05.2015.

B: Utrykte vedlegg:

- Sak 21/15 for kontrollutvalget.

Saksutredning:

Kontrollutvalget behandlet i sak 21/15 spørsmålet om leder Robert Hansen og medlem Stabell var habil til å behandle rapporten etter undersøkelsene i Skjervøy Fiskeriutvikling AS og Årvikbruket Eiendom AS.

Kontrollutvalget traff følgende vedtak i saken:

Hva angår leder Robert Hansens Habilitet:

Leder Robert Hansen er habil til å behandle rapport fra KomRev Nord etter undersøkelser i Skjervøy Fiskeriutvikling AS og Årvikbruket Eiendom AS.

Hva angår medlem Paul Stabells habilitet:

Medlem Paul Stabell er habil til å behandle rapport fra KomRev Nord etter undersøkelser i Skjervøy Fiskeriutvikling AS og Årvikbruket Eiendom AS.

Det har innkommet et krav om lovlighetskontroll av vedtaket hva angår medlem Stabells habilitet, se vedlagte brev.

Et krav om lovlighetskontroll har mye til felles med en klage til overordnet organ i forvaltningslovens forstand og benevnes ofte som en «lovlighetsklage».

I klagen gjøres det i hovedsak gjeldende at Stabell ikke kan anses habil til å behandle saken og med følgende begrunnelse:

Vedtakene som er gjort i Skjervøy fiskeriutvikling as har over flere år skapt stor debatt i Skjervøy. Det er derfor av stor betydning at det ikke skal være tvil om kontrollutvalgsmedlemmenes objektivitet. Vi mener at Stabell har utvist et sterkt engasjement i en sak som delvis angår forhold hvor han sterkt mener at hans eget selskap har lidt urett og er ført bak lyset av aktører i den pågående undersøkelsessaken.

Regler om lovlighetskontroll finnes i kommunelovens § 59 og de relevante delene lyder:

«1. Tre eller flere medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget kan sammen bringe avgjørelser truffet av folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjon inn for departementet til kontroll av avgjørelsens lovlighet. Det samme gjelder avgjørelser om møter skal holdes for åpne eller lukkede dører, jf. § 31, og avgjørelser om habilitet. Avgjørelser om ansettelse, oppsigelse eller avskjed er ikke gjenstand for lovlighetskontroll. Spørsmål om det foreligger brudd på bestemmelser gitt i eller i medhold av lov 16. juli 1999 nr. 69 om offentlige anskaffelser kan heller ikke gjøres til gjenstand for lovlighetskontroll.

2. Krav om lovlighetskontroll framsettes for det organ som har truffet den aktuelle avgjørelse. Hvis dette opprettholder avgjørelsen, oversendes saken til departementet.

3. Krav om lovlighetskontroll medfører ikke at iverksettelsen av den påklagede avgjørelsen utsettes med mindre det organ som har truffet avgjørelsen, kommunalt eller fylkeskommunalt organ overordnet dette eller departementet fatter slikt vedtak.

4. Ved lovlighetskontroll skal det tas stilling til om avgjørelsen

- a. er innholdsmessig lovlig,*
- b. er truffet av noen som har myndighet til å treffe slik avgjørelse, og*
- c. er blitt til på lovlig måte.*

Departementet skal oppheve avgjørelsen hvis det er gjort slike feil at den er ugyldig.»

Som det fremgår av bestemmelsen kan man klage på habilitetsavgjørelser og kravet må være fremsatt av minst tre kommunestyrerepresentanter. Etter forskriftene til bestemmelsen må kravet om lovlighetskontroll være fremsatt senest tre uker etter at vedtaket er truffet. Vedtaket var truffet 5. mai og det er ikke tvilsomt at de formelle vilkårene for å ta klagen til behandling foreligger.

Kontrollutvalget må ta stilling til kravet. Det står kontrollutvalget fritt til å treffe ny avgjørelse i habilitetsspørsmålet.

Dersom kontrollutvalget omgjør sitt tidligere vedtak, vil saken stanse i kontrollutvalget, men kontrollutvalget må settes med vara for Stabell ved behandlingen av rapporten.

Dersom kontrollutvalget opprettholder avgjørelsen, må saken oversendes fylkesmannen, som er delegert kompetanse i slike saker, se § 59 nummer 2. Kontrollutvalget bør også ta stilling til om sluttbehandlingen av rapporten skal avvendes inntil avgjørelse fra fylkesmannen foreligger, se § 59 nummer 3.

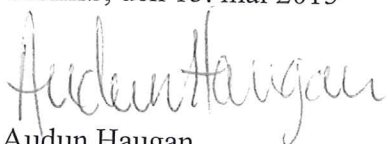
Dersom kontrollutvalget opprettholder sitt opprinnelige vedtak og ikke beslutter å utsette behandlingen av rapporten inntil avgjørelse fra fylkesmannen foreligger, gjør vi oppmerksom på at det vil kunne ha innvirkning på sakens videre behandling dersom fylkesmannen finner at Stabell er/var inhabil til å behandle saken. Det vil da hefte feil ved kontrollutvalgets behandling, noe som kan medføre at saken må behandles på nytt i kontrollutvalget, eventuelt også behandles på nytt av kommunestyret.

Sekretariatet har ved første gangs behandling foretatt en faglig vurdering av habiliteten til medlem Stabell og konklusjonen i notatet var at Stabell ikke ble ansett habil til å behandle saken, jf forvaltningsloven § 6. 2 ledd. Tidligere innstilling til vedtak var basert på vurderingene i notatet. Sekretariatet kan ikke se at det har fremkommet opplysninger som endrer på den faglige vurderingen.

Kontrollutvalget fulgte imidlertid ikke innstillingen og fant enstemmig at Stabell var habil til å behandle saken.

Sekretariatet finner det på denne bakgrunn ikke riktig å utforme forslag til vedtak og fremmer saken med åpen innstilling.

Tromsø, den 15. mai 2015



Audun Haugan
rådgiver

Lovlighetsklage.

Med hjemmel i kommunelovens §59 nr.1 klager vi på vedtak i sak 21.15 i kontrollutvalget i Skjervøy kommune, som ble avholdt den 5 mai 2015.


Viser til vedlagt saksfremlegg til kontrollutvalgsmøte og foreløpig protokoll fra møte.

Vi vil med dette klage på med vedtaket om at representanten Paul Stabell er habil ved behandling av rapport etter undersøkelsene i Skjervøy fiskeriutvikling as og Årvikbruket eiendom as.

Vedtakene som er gjort i Skjervøy fiskeriutvikling as har over flere år skapt stor debatt i Skjervøy. Det er derfor av stor betydning at det ikke skal være tvil om kontrollutvalgsmedlemmenes objektivitet. Vi mener at Stabell har utvist et sterkt engasjement i en sak som delvis angår forhold hvor han sterkt mener at hans eget selskap har lidt urett og er ført bak lyset av aktører i den pågående undersøkelsessaken.

Ut i fra dette mener vi at kontrollutvalgmedlem Paul Stabell er inhabil ved behandling av rapport fra KomRev Nord etter undersøkelsene i Skjervøy fiskeriutvikling as og Årvikbruket eiendom as.

Skjervøy 12.05.2015


Kari Ann Olaisen


Øystein Skallebø


Peder Andre Amundsen


Pål S Mathisen