

Møteinnkalling

Utvalg: Skjervøy Kommunestyre
Møtested: Kommunestyresalen, Skjervøy rådhus
Dato: 18.02.2013
Tidspunkt: 10:15

Eventuelt forfall må meldes snarest. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
Tema	Orientering ang Arnøy- Laukøyforbindelsen		Ved styreleder Roy Waage
Tema	Regionlensmannen orienterer		Ikke endelig bekreftet
PS 1/13	Søknad om fritak fra verv som kommunestyrerepresentant		2011/4015
PS 2/13	Suppleringsvalg, forliksrådet og medlemmer jordskifteretten		2011/4015
PS 3/13	Budsjettregulering investering februar 2013		2012/4692
PS 4/13	Endring av selskapsform for Nord Troms Museum		2013/283
PS 5/13	Politisk behandling: plan for selskapskontroll		2013/229
PS 6/13	Politisk behandling: Plan for forvaltningsrevisjon		2013/229
PS 7/13	Tilstandsrapporten for grunnskolen i Skjervøy 2012		2012/621
PS 8/13	Referatsaker		
RS 1/13	Ressursbruk og kvalitet i eldreomsorgen - forvaltningsrevisjonsrapport		2012/1556
RS 2/13	Oppnevning av dyrevernsnemnd for Nord-Troms 2013-2016		2012/4048
PS 9/13	Interpellasjoner		2013/643



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
1/13	Skjervøy Kommunestyre	18.02.2013

Søknad om fritak fra verv som kommunestyrerepresentant

Henvising til lovverk:

- [LOV-1992-09-25-107](#) Kommune-loven

Ordførers innstilling

Kommunestyret gjør følgende vedtak:

- Peder André Amundsen innvilges fritak fra vervet som kommunestyrerepresentant med virkning fra dagens dato.
- Fritaket gjelder så lenge Amundsen er student ved høyskole eller universitet.

Saksopplysninger

Peder André Amundsen søker i brev datert 18.12.2012 om fritak fra vervet som representant i kommunestyret (KP) grunnet studier ved høyskolen i Alta.

Kommune-loven § 15, punkt 2 gir kommunestyret myndighet til å fritta fra verv:

2. Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjømme sine plikter i vervet.

Vurdering

Studier i Alta kan anses som en legitim permisjonsgrunn ihht kommune-lovens § 15 punkt 2.

11/4015

Peder André Amundsen
Strandveien 31A
9180 SKJERVØY

18.12.2012

Skjervøy kommune
v/ Ordfører Torgeir Johnsen
9189 SKJERVØY

Søknad om fritak fra politiske verv

Søker herved om fritak fra alle mine politiske verv i Skjervøy kommune fra og med 1. januar 2013.

Søknaden skyldes studier på Høgskolen i Finnmark.

Peder A. Amundsen (s)



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2/13	Skjervøy Kommunestyre	18.02.2013

Suppleringsvalg, forliksrådet og medlemmer jordskifteretten

Henvising til lovverk:

Rådmannens innstilling

Kommunestyret tar stilling til valgnemndas forslag.

Saksopplysninger

Ifm at Cissel Samuelsen tiltrer som rådmann 1. mars ber hun om fratredelse fra sine verv i forliksrådet og særskilt utvalg for jordskiftesaker (jordskifteretten).

Valgnemnda er bedt om å foreslå nye medlemmer i Samuelsenens sted.

Rådene har pr i dag følgende sammensetning:

Forliksrådet:

- Ronny Laberg, leder
- Vidar Brox Antonsen
- Cissel Samuelsen

Vara:

- Gerd Larsen
- Aksel Jørgensen
- Solveig Fagerheim

Jordskifteretten:

- Rolf Johansen Nordv 17 9180 SKJERVØY
- Henrik Nygaard 9194 LAUKSLETTA
- Cissel Samuelsen Strandveien 109 9180 SKJERVØY
- Edmund Jørgensen 9195 ÅRVIKSAND
- Arnfinn Pedersen 9192 ARNØYHAMN
- Elin Einarsen 9192 ARNØYHAMN
- Frode Stabell Mellomveien 35 9180 SKJERVØY
- Kjell Skallebø SS-veien 59 9180 SKJERVØY
- Are Klevstad Kirkegårdsveien 9 9180 SKJERVØY
- Bodil Amundsen Strandveien 45 9180 SKJERVØY
- Bjørg Mikalsen 9193 NIKKEBY
- Jan Erik Jørgensen 9195 ÅRVIKSAND
- Liv Grethe Lauritzen Klaus Dreyersvei 19 9180 SKJERVØY
- Ellen Reiersen Sandvåg 9180 SKJERVØY
- Nina Einevoll Mellomveien 37 9180 SKJERVØY

Vurdering

Kommunestyret tar stilling til valgnemndas forslag.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
3/13	Skjervøy Kommunestyre	18.02.2013

Budsjettregulering investering februar 2013

Vedlegg

- 1 Regulerings skjema investering februar 2013

Rådmannens innstilling

Kommunestyret gjør slikt vedtak:

1. Kommunestyret vedtar reguleringer i tråd med budsjett skjema datert 06.02.13
2. Kommunestyret godkjenner låneopptak til bygging av kai ved anlegget til Arnøy Laks as med inntil kr. 6.000.000,- forutsatt Fylkesmannens godkjenning.
3. Kommunestyret godkjenner låneopptak av 5.000.000,- i Startlån i Husbanken forutsatt Fylkesmannens godkjenning.
4. Kommunestyret aksepterer utvidelsen av prosjekt renseanlegg og vil komme tilbake til fullfinansiering senere i år når ny ramme er avklart.

Saksopplysninger

NY VEILEDER FRA KRD

Kommunestyret vedtok i fjor innføring av anbefalingene i den nye investeringsveilederen fra KRD. Som følge av dette kom det til fjorårets siste kommunestyremøte en egen sak om nedjustering av budsjett på de prosjektene som ikke ville bli ferdigstilt i 2012.

Som en oppfølging av dette samt endelige tall som framkommer av regnskapet kommer det til årets første møte en sak der midlene blir tilført prosjektene igjen.

501 DATASYSTEMER

Hoveddelen av prosjektet – nytt økonomisystem for Nord-Troms avsluttet i fjor. Etter avtale med leverandøren ble noen moduler utsatt til i år, inkludert slutføringen av tilpasning til å kunne sende og motta fullelektroniske fakturaer som alle kommuner er pålagt. Det viste seg underveis i fjor at tiden ikke strakk til for å gjøre alt på en skikkelig måte inkludert å kunne avslutte regnskapene noenlunde i rett tid. Trenger anslagsvis en ramme i år på 200.000,-, 40.000,- hentes fra det som står igjen på investeringsfondet og resten fra ubrukt lån. I og med tilskuddet til Sandøra som kom sent på høsten i fjor ble det lån til overs på det prosjektet som omdisponeres i år.

519 MASKINPARKEN

Ny brannbil blir levert til høsten og ingen utgifter påløp i fjor. Tar inn 2.500.000,- som vi fikk lånegodkjenning på i fjor.

521 RENSEANLEGG

4,4 mill av ramma ble tatt ut i fjor. I tillegg ble det brukt 420.000,- mindre enn budsjettert som også tas inn. Finansieres av lån godkjent i fjor. Ut over det som var planlagt til oppstart er det dukket opp en del forhold som vurderes å være fornuftig å løse samtidig. Opprinnelig bestilt teknisk rensutstyr vil gi en reduksjon i e-coli-innholdet med 20 – 25%, noe som er innenfor de ordinære kravene. I samarbeid med Lerøy er vi kommet fram til at det vil være fordelaktig for deres virksomhet om vi i stedet skaffer en oppgradert versjon av utstyret som vil gi minst dobbel effekt, ca 50 % reduksjon. Det er også ønskelig at vi samtidig forlenger utslippsledningen. Begge disse forholdene ble tatt opp i desember og det jobbes nå med å skaffe oversikt over priser og løsninger. Et siste moment er at det også gjøres noen tilpasninger med bygget, bl.a. luktutskiller til ventilasjonen.

Det er pr dato ikke avklart annet enn at det vil påløpe ekstra utgifter, men nøyaktig hvor mye vet vi antagelig ikke før i slutten av februar. Det gjenstår ca 700.000,- av til gode lånemidler som det ikke ble behov for til Sandøra og disse foreslås regulert inn nå. Resten må vi komme tilbake til senere i år. Før det vil vi også avklare med Lerøy deres bidrag til utvidelsen. Så hvis ikke kommunestyret har innvendinger aksepteres en slik framgangsmåte.

540 RYPEVEIEN

3,4 mill av ramma ble tatt ut i fjor. I tillegg ble det brukt 630.000,- mindre enn budsjettert som også tas inn. 600.000,- finansieres med salg av to tomter som det er gjort avtale om og resten av lån godkjent i fjor.

558 INDUSTRIKAI SKARET

Ut fra intensjonsavtalen om at Arnøy Laks as dekker alle utgifter ut over det som vi får i tilskudd jobbes det videre med prosjektet med sikte på bygging til våren. Totalramma er ut fra forprosjektet satt til 10 mill. Av dette dekkes 4 mill med tilskudd fra fylket og det er behov for lån på 6 mill. I og med at det allerede i fjor ble planlagt bygging i år er det ikke lagt fram forslag om godkjenning av låneopptak før nå. På vanlig måte må jo det godkjennes av Fylkesmannen, men det skulle være grei skuring i og med intensjonsavtalen.

559 KLATREJUNGEL

Mesteparten av arbeidet utført, men tross etterlysninger fikk vi ikke faktura for oppgjør til hovedleverandøren i 2012. Vi må derfor ta inn gjenstående på 272.000,- finansiert med 130.000,- i tilskudd og resten som gaver/dugnad.

590 FORMIDLINGSLÅN

Pr årsskiftet gjensto 1,7 mill som ikke var utbetalt av de tilsagnene som ble innvilget i fjor og dette justeres inn nå. I tillegg ble det i midten av desember i fjor gitt et tilsagn til bygging av 16 leiligheter som i realiteten betyr at årets vedtatte låneopptak er brukt opp så snart vi har behandlet første søknad. I og med nytt reglement er det vanskelig å forutse hvor mye som går med i år, men det foreslås at vi tar et ekstra lån tilsvarende den opprinnelige rammen for i år, altså 5 mill. Fylkesmannens godkjenning anses å gå greit.

Budsjettendring 2013 - investering Februar

Konto	Ansvar	Funksjon	Prosjekt	Beløp	Per.nøkkel	Beskrivelse
01951	501	120		200 000		Rebud inv 2013
09100	501	120		-160 000		Rebud inv 2013
09480	501	120		-40 000		Rebud inv 2013
02101	519	338		2 500 000		Rebud inv 2013
09100	519	338		-2 500 000		Rebud inv 2013
02350	521	340		5 500 000		Rebud inv 2013
09100	521	340		-5 500 000		Rebud inv 2013
02350	540	315		4 030 000		Rebud inv 2013
06700	540	315		-600 000		Rebud inv 2013
09100	540	315		-3 430 000		Rebud inv 2013
02350	558	325		10 000 000		Rebud inv 2013
07300	558	325		-4 000 000		Rebud inv 2013
09100	558	325		-6 000 000		Rebud inv 2013
02350	559	233		272 000		Rebud inv 2013
08900	559	233		-142 000		Rebud inv 2013
07300	559	233		-130 000		Rebud inv 2013
05200	590	283		1 700 000		Rebud inv 2013
09100	590	283		-1 700 000		Rebud inv 2013

SUM (skal være null)

-

Dato og sign: 060213/ Rune Stifjell



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
4/13	Skjervøy Kommunestyre	18.02.2013

Endring av selskapsform for Nord Troms Museum

Henvisning til lovverk:

- [LOV-2007-06-29-81](#) Samvirkelova.

Vedlegg:

- Vedtekter for Nord Troms Museum AS.

Rådmannens innstilling

- 1.
2. Skjervøy kommune godkjenner omgjøring av Nord Troms Museum til aksjeselskap og godkjenner foreliggende vedtekter for Nord Troms Museum AS.
3. Skjervøy kommune bevilger kr 30 000 til selskapets aksjekapital fra kommunalt utviklingsfond.

Saksopplysninger

Nord Troms Museum var tidligere organisert som BA. Gjennom en lovendring (Samvirkeoven) ble denne selskapsformen ulovlig for denne type foretak fra 1. januar 2013.

På generalforsamlingen til Nord Troms Museum den 24.10.12 ble det besluttet å omgjøre selskapet til et aksjeselskap og nye vedtekter ble fastsatt på stiftelsesmøtet den 13.12.12. Aksjekapitalen ble satt til kr 180 000. De seks eier-kommune eier en 1/6 hver og vår andel av aksjekapitalen på kr 30 000.

Styret for aksjeselskapet ble valgt på stiftelsesmøtet:

Leder: Elin Kaasen (Nordreisa)

Nestleder: Hans Kristian Mikalsen (Skjervøy)

Medlem: Hallvard Robertsen (Lyngen)

Medlem: Arvid Lilleng (Storfjord)

Medlem: Idar Pedersen (Kåfjord)

Medlem: Guri Ellen Isaksen (Kvænangen)

Medlem: Marit Reiersen (Ansatterrepresentant)

Vurdering

Grunnet lovendringen måtte organisasjonsformen endres. I valg av ny organisasjonsform ble AS funnet å være mest hensiktsmessig. Stiftelsesformen har også vært vurdert, men det hadde gitt kommunene liten kontroll med selskapet. Det viktigste for kommunen i en slik situasjon er at vi er garantert representasjon i styret, og det legger de foreliggende vedtektene opp til.

Vedtekter

for

Nord Troms Museum AS

§ 1.
Selskapets foretaksnavn skal være: **Nord Troms Museum AS**

§ 2.
Selskapet skal ha sitt forretningskontor i **Nordreisa kommune**

§ 3.
Selskapets formål er :
å drive museumsdrift i Nord Troms på områder som er viktig for den kulturelle historien for regionen og relevant for fremtiden.

Nord Troms Museum skal særlig arbeide med kulturelle møter og brytninger i fortid og samtid.

Synliggjøring av det kulturelle mangfoldet i Nord Troms er særlig viktige områder.

§ 4.
Aksjekapitalen skal være på **NOK 180 000,-**.

§ 5.
Aksjens pålydende skal være **NOK 30 000,-**.

§ 6.
Styresammensetningen skal være slik at styret er i stand til å handle uavhengig av særinteresser og at det ivaretar aksjonærfelleskapets interesser.

Selskapets styre skal ha 7 medlemmer og være sammensatt som følger:

Styret settes sammen av en representant fra hver aksjonærene og en fra de ansatte. Styremedlemmene skal ha personlig vara.

§ 7.
Bekjentgjørelse til aksjonær skjer ikke i offentlig tidning. Den ordinære generalforsamlingen avholdes hvert år innen utgangen av juni måned. Innkallelse med angivelse av dagsorden skjer med en ukes skriftlig varsel til aksjonærene. Ekstraordinær generalforsamling avholdes etter aksjelovens regler.

§ 8.
Årsberetningen, årsregnskapet og ev. revisjonsberetning skal være stilet til hver enkelt aksjonær samtidig med innkalling til ordinær generalforsamling.

§ 9.
På den ordinære generalforsamlingen skal følgende spørsmål behandles og avgjøres:

1. Godkjenning av årsberetningen og årsregnskapet.
2. Valg av styre og ev. revisor samt forretningsfører, hvis forretningsfører ønskes av generalforsamlingen
3. Eierne velger styreleder og nestleder.
4. Vedtektsendringer.
5. Andre saker som ligger til generalforsamlingen å behandle.

§ 10.

Ethvert forslag som en aksjonær ønsker behandlet i den ordinære generalforsamlingen, skal være skriftlig og innsendt styret innen 30 dager før generalforsamlingen.

Alle dokumenter som aktes forelagt generalforsamlingen, skal i varseltiden være utlagt på selskapets kontor.

§ 11.

Ved en eventuell avvikling av selskapet skal bygg/anlegg og eiendeler, falle tilbake til den kommunen som bygg/anlegg og eiendeler ligger i /hører til.

Vedtatt på ekstraordinær generalforsamling 13.12.2012 i Olderdalen

For Kåfjord kommune

Sven A. Jensen

For Nordreisa kommune

.....

For Lyngen kommune

Solveig Jensen

For Kvænangen kommune

.....

For Storfjord Kommune

.....

For Skiervøy kommune

.....





Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
5/13	Skjervøy Kommunestyre	18.02.2013

PLAN FOR SELSKAPSKONTROLL I SKJERVØY KOMMUNE 2013–2016

Henvisning til lovverk:

- KommuneLOven § 80
- Kontrollutvalgsforskriften kapittel 6

Vedlegg:

- Plan for selskapskontroll i Skjervøy kommune 2013-2016

Rådmannens innstilling

Kommunestyret gjør slikt vedtak:

- Skjervøy kommunestyre vedtar *Plan for selskapskontroll i Skjervøy kommune 2013-2016*

Saksopplysninger

Kontrollutvalget vedtok i møte den 6. desember 2012 i sak 39/12 sin plan for selskapskontroll med følgende prioritering:

- Avfallsservice AS
- Skjervøy Arbeidssamvirke AS
- Årvikbruket Eiendom AS
- Skjervøy Fiskeriutvikling AS

Vurdering:

Rådmannen anbefaler kontrollutvalgets forslag.

Plan for selskapskontroll

2013–2016

Skjervøy kommune



K-Sekretariatet

1. INNLEDNING – DEFINISJONER

1.1. Hjemmel

Selskapskontroll er hjemlet i kommunelovens § 80 med nærmere bestemmelser i kontrollutvalgskonferensens kap. 6

1.2. Innhold

Selskapskontrollen består av to komponenter: eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon.

Eierskapskontrollen er obligatorisk. Den omfatter følgende:

- kontroll av at den som utøver kommunens eierinteresse følger reglene i den aktuelle virksomhetsloven og annen bakgrunnslovgivning
- kontroll av at den som utøver kommunens eierinteresse opptrer i samsvar med kommunens vedtak og forutsetninger (forvaltningen av kommunens eierinteresser)

Forvaltningsrevisjon av kommunalt eide selskaper er ikke obligatorisk. Kommunen har imidlertid adgang til å gjennomføre forvaltningsrevisjon. Forvaltningsrevisjon antas å være særlig aktuelt i selskaper som produserer velferdstjenester på vegne av kommunen. Forvaltningsrevisjon omfatter følgende:

- systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak og forutsetninger (kontroll av selve aktiviteten i selskapet)

Forvaltningsrevisjon skal utføres i henhold til kap. 3 i forskrift om revisjon og i henhold til god kommunal revisjonsskikk.

2. GJENNOMFØRING AV SELSKAPSKONTROLL I SKJERVØY KOMMUNE

1. Det foretas eierskapskontroll i følgende selskaper i planperioden:

- Avfallsservice AS
- Skjervøy Arbeidssamvirke AS
- Årvikbruket Eiendom AS
- Skjervøy Fiskeriutvikling AS

2. Forvaltningsrevisjon i selskaper besluttes av kontrollutvalget, med mindre slik forvaltningsrevisjon fremgår av plan for forvaltningsrevisjon. Ved behov for ressurser ut over budsjettammen for kontroll- og tilsynsfunksjonene avhenger bestillingen av at det foreligger bevilgning fra kommunestyret.

3. Kontrollutvalget er bestillingsorgan for eierskapskontroll.

4. Resultatet av utført selskapskontroll rapporteres til kommunestyret.

5. Kommunestyret delegerer til kontrollutvalget å gjøre eventuelle endringer i planen i planperioden.

6. Plan for selskapskontroll gjelder fra den er vedtatt av kommunestyret og ut 2016, eventuelt til ny plan for selskapskontroll er vedtatt.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
6/13	Skjervøy Kommunestyre	18.02.2013

Politisk behandling: Plan for forvaltningsrevisjon

Henvising til lovverk:

- Kommuneleien § 80
- Kontrollutvalgsforskriften

Vedlegg:

- Kontrollutvalgets analyse for forvaltningsrevisjon

Rådmannens innstilling

Kommunestyret gjør følgende vedtak:

1. *Kommunestyret viser til overordnet analyse for gjennomføring av forvaltningsrevisjon i Skjervøy kommune 2012–2016.*
2. *Kommunestyret vedtar følgende plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2012–2016.*

Prioritering: Prosjekt:

1. Forebyggende arbeid, saksbehandling og internkontroll i barneverntjenesten
 2. Kvalitet og ressursbruk i grunnskolen – med spesielt fokus på tilpasset opplæring og spesialundervisning
 3. Rus- og psykiatritjenesten
 4. Forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale bygg
 5. Økonomistyring/økonomisk internkontroll
 6. Innføringen av samhandlingsreformen
3. *Kommunestyret delegerer til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden, jf. forskrift om kontrollutvalg § 10, 1. ledd.*

Saksopplysninger

Kontrollutvalget vedtok på møte den 6. desember 2012 i sak 38/12 sitt forslag til vedtak med prioritering, som gjengitt i innstillingen.

Vurdering

Rådmannen anbefaler kontrollutvalgets forslag.



Utvalg: Kontrollutvalget i Skjervøy kommune	Saksnummer: 38/2012	Møtedato: 06.12.2012	Saksbehandler: Martin S. Krane
--	-------------------------------	--------------------------------	--

PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON I SKJERVØY KOMMUNE 2012–2016

Innstilling til v e d t a k:

Vedlegg til saken:

A: Trykte vedlegg: Overordnet analyse for gjennomføring av forvaltningsrevisjon i Skjervøy kommune 2012-2016

B: Utrykte vedlegg:

Saksutredning:

Av forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommune § 10 annet ledd fremgår at kontrollutvalget skal sørge for at det gjennomføres en overordnet vurdering/analyse av kommunens virksomhet for å identifisere behovet for forvaltningsrevisjon på de ulike områder/sektorer av kommunes virksomhet. Denne vurderingen skal danne grunnlag for en plan for forvaltningsrevisjon som kontrollutvalget etter kontrollutvalgsforskriftens § 10 første ledd er pliktig til å utarbeide.

Planen skal utarbeides minst en gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert. Den skal bygge på en overordnet analyse av kommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, og endelig godkjennes og vedtas av kommunestyre.

K-Sekretariatet har fått ansvaret for å gjennomføre analysen. Analysen er utarbeidet med bakgrunn i en gjennomført spørreundersøkelse, KOSTRA-tall, forrige analyse/plan, tidligere utførte forvaltningsprosjekter, revisjonens erfaringer og kommunens årsberetning for 2011.

Tromsø, den 10. oktober 2012

Martin S. Krane
rådgiver

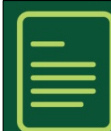


Skjervøy kommune

Overordnet analyse – plan for forvaltningsrevisjon

2012 - 2016

Oktober 2012



K-Sekretariatet

Innhold:

1. Bakgrunn	3
2. Forvaltningsrevisjon – definisjon og formål	3
3. Framgangsmåte og metode	3
4. Overordnet analyse for Skjervøy kommune	5
4.1 Risiko- og vesentlighetsvurdering	5
4.2 Resultatene fra spørreundersøkelsen.....	5
4.3 Tidligere planer for forvaltningsrevisjon og tidligere gjennomførte forvaltningsrevisjonsprosjekter	7
5. Vurderinger – de ulike sektorene og fagområdene	8
5.1 Barnehage	8
5.2 Grunnskole.....	10
5.3 Helse og sosial	13
5.4 Pleie og omsorg.....	17
5.5 Kultur	20
5.6 Teknisk sektor	21
5.7 Sentraladministrasjonen	25
6. Sammendrag: Aktuelle forvaltningsrevisjonsprosjekter.....	27
7. Plan for forvaltningsrevisjon – kontrollutvalgets prioriteringer	28

1. Bakgrunn

Kontrollutvalget skal, i henhold til kontrollutvalgskonferensens § 9, påse at kommunens virksomhet årlig blir gjenstand for forvaltningsrevisjon. I følge forskriftens § 10 skal utvalget, minst én gang i løpet av valgperioden – og senest innen utgangen av året etter kommunestyrets konstituering, utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon. Planen, som skal vedtas av kommunestyret, skal være bygget på en overordnet analyse av kommunens virksomhet. Analysen har som siktemål å identifisere behovet for forvaltningsrevisjon innen de ulike sektorene/områdene i kommunens virksomhet – ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger.

2. Forvaltningsrevisjon – definisjon og formål

Formålet med forvaltningsrevisjon er blant annet å bidra til en bedre og mer effektiv (fylkes-)kommunal forvaltning. Når det utføres forvaltningsrevisjon rettes fokus mot økonomi og måloppnåelse i vid forstand.

I følge forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner (§ 7) innebærer forvaltningsrevisjon å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og forutsetninger. Herunder om

- a) forvaltningen bruker ressurser til å løse oppgaver som samsvarer med kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og forutsetninger,*
- b) forvaltningens ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til målene som er satt på området,*
- c) regelverket etterleves,*
- d) forvaltningens styringsverktøy og virkemidler er hensiktsmessige,*
- e) beslutningsgrunnlaget fra administrasjonen til de politiske organer samsvarer med offentlige utredningskrav,*
- f) resultatene i tjenesteproduksjonen er i tråd med kommunestyrets eller fylkestingets forutsetninger og/eller om resultatene for virksomheten er nådd.*

Forvaltningsrevisjon ble lovfestet ved endringer i kommuneloven i 1992. Bakgrunnen for at forvaltningsrevisjon ble innført som en del av revisjonen av kommunene og fylkeskommunene var økte krav om effektivitet og måloppnåelse. Forvaltningsrevisjon fungerer som et viktig verktøy for kommunens øverste politiske organ for å føre tilsyn og kontroll med kommunens totale forvaltning og resultatene som oppnås. Forvaltningsrevisjon innebærer at det gjennomføres en type undersøkelser som gir de folkevalgte i kommunen informasjon om administrasjonens oppfølging av vedtak i kommunestyret, og resultatet av disse. Forvaltningsrevisjon kan samtidig bidra til at kommunal virksomhet oppnår økt produktivitet, mer effektiv måloppnåelse og at den sikres drift i samsvar med gjeldende regelverk.

Identifisering og utvelgelse av forvaltningsrevisjonsprosjekter ut fra overordnede risiko- og vesentlighetsanalyser er viktig – slik at ressursene settes inn på de riktige områdene, og kommunen får prosjekter som har god nytteverdi. På den måten kan forvaltningsrevisjon gi effekter i form av organisasjonsmessig læring og utvikling i kommunen.

3. Framgangsmåte og metode

Den overordnede analysen er basert på modellen presentert i figuren nedenfor. Modellen viser de seks ulike kildene som er brukt som grunnlag i den overordnede analysen for å vurdere og synliggjøre innenfor hvilke områder forvaltningsrevisjon bør iverksettes.

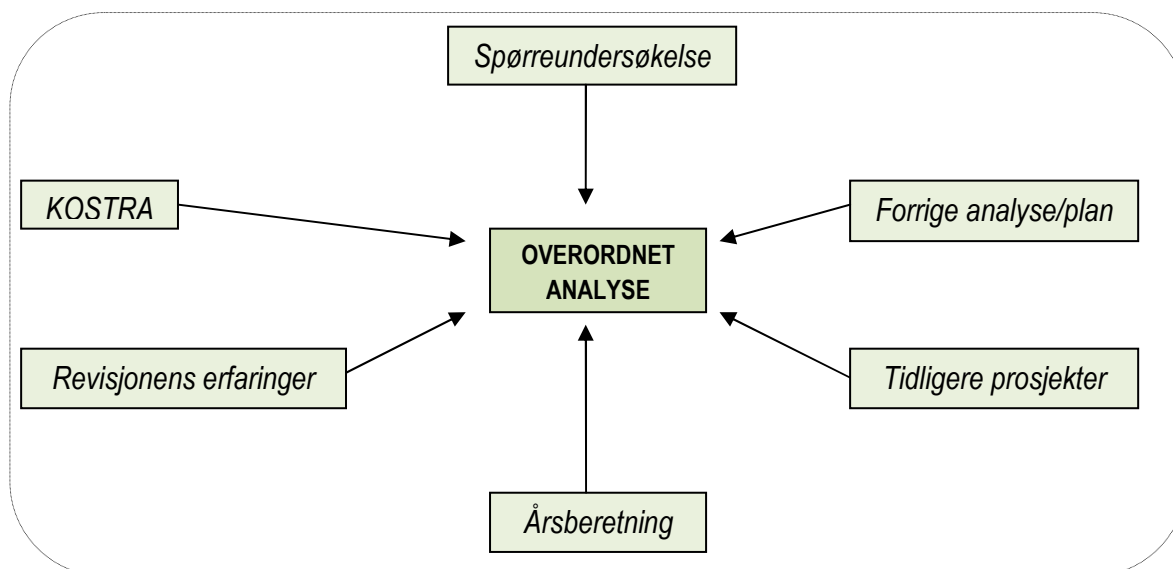


Fig. A: Modell for overordnet analyse – forvaltningsrevisjon

En *spørreundersøkelse* ble gjennomført blant deler av sentraladministrasjonen i kommunen, medlemmene i kontrollutvalget, byrådet, gruppelederne i kommunestyret, samt hovedverneombudet. Undersøkelsen ble sendt ut per e-post og ble gjennomført elektronisk ved hjelp av den nettbaserte tjenesten Google Documents. Spørreundersøkelsen inneholdt spørsmål om innenfor hvilke sektorer, og innen hvilke av de enkelte fag- og fokusområder, det er mest nødvendig å gjennomføre forvaltningsrevisjon i kommunen. Svarandelen for undersøkelsen i Skjervøy kommune var 82,4 %.¹

Videre er *KOSTRA*²-tall fra 2010 og 2011 brukt i analysen. KOSTRA er et nasjonalt informasjonssystem som gir styringsinformasjon om kommunal og fylkeskommunal virksomhet. Informasjonen om (1) kommunale og fylkeskommunale tjenester, (2) bruk av ressurser på ulike tjenesteområder og (3) egenskaper ved befolkningen, blir registrert og sammenstilt for å gi relevant informasjon til beslutningstakere i kommuner, fylkeskommuner og staten. Informasjonen skal gi bedre grunnlag for analyse, planlegging og styring i kommuner og fylkeskommuner, og gi grunnlag for å vurdere om nasjonale mål oppnås. I tillegg skal enkeltpersoner, interessegrupper, media m.fl. kunne finne informasjonen om kommuners og fylkeskommuners tjenester og ressursbruk. Utvalgte KOSTRA-indikatorer for Skjervøy kommune er sammenlignet med gjennomsnittstall for en gruppe kommuner som er sammenlignbare med Skjervøy når det gjelder innbyggertall og økonomiske rammebetingelser (kommunegruppe 3 i KOSTRA)³, alle kommunene i Troms fylke og alle kommunene i landet (unntatt Oslo).

¹ Spørreundersøkelsen ble sendt til 17 respondenter. 14 svar ble mottatt.

² Forkortelsen "KOSTRA" står for "KOMmune-STat-Rapportering"

³ Statistisk sentralbyrå har foretatt en inndeling av alle norske kommuner i 16 grupper (heretter kalt "kostragrupper"). Kommunene er gruppert langs tre ulike dimensjoner: (1) *Folkemengde* (tre kategorier: små kommuner (under 5000 innb.), mellomstore kommuner (fra 5000 til 19999 innb.), og store kommuner (20000 eller flere innb.)), (2) *bundne kostnader per innbygger* (fire kategorier – kommunene inndelt i fire like store grupper etter kvartilgrenser) og (3) *frie disponible inntekter per innbygger* (fire kategorier – kommunene inndelt i fire like store grupper etter kvartilgrenser). **Kostragruppe 3 (som Skjervøy kommune tilhører) består av små kommuner (befolkningsmessig) med middels bundne kostnader per innbygger og høye frie disponible inntekter.** Gruppen består av totalt 37 kommuner (inkl. Skjervøy)

Revisjonens erfaringer er brukt i analysen. Med bakgrunn i sitt arbeid kan revisjonen trekke fram informasjon som kan gi innspill i forhold til hvilke temaer og områder som kan være aktuelle for forvaltningsrevisjon i kommunen.

Forrige plan for forvaltningsrevisjon (som gjaldt perioden 2008-2011), samt den overordnede analysen som lå til grunn for denne, er også brukt som en kilde til informasjon i forbindelse med utarbeidelsen av denne analysen. Den forrige planen sier noe om hvilke prioriteringer i forhold til forvaltningsrevisjon som har blitt gjort tidligere i kommunen – og den forrige overordnede analysen forteller noe om hva som var bakgrunnen for utvelgelsen og prioriteringen av prosjektene i den forrige planen.

Skjervøy kommunes *årsberetning* for 2011 er benyttet i analysen. Årsberetningen gir nyttig informasjon om hvilke utfordringer kommunen har hatt, og om eventuelle forventede framtidige utfordringer. Årsberetningen i en kommune kan dessuten gjerne antyde mulige forbedringspotensialer innenfor de ulike sektorene i kommunen.

4. Overordnet analyse for Skjervøy kommune

4.1 Risiko- og vesentlighetsvurdering

Risikovurderinger henger i dette tilfellet nøye sammen med målsetninger. Vurderinger av risiko innebærer å identifisere, og vurdere betydningen av, relevante trusler mot oppnåelse av bestemte målsetninger. En kommune vil vanligvis ha en rekke målsetninger. Eksempler på dette kan være kommunens overordnede verdier og/eller strategier, målsetning om etterlevelse av lover og forskrifter, og målsetninger for de enkelte etatene/enhetene i kommunen.

For en kommunes vedkommende vil en risiko- og vesentlighetsvurdering innebære å gjøre en vurdering av innenfor hvilke områder av kommunens virksomhet det er risiko for vesentlige avvik i forhold til de vedtak, forutsetninger og øvrige mål som er satt for virksomheten i kommunen. Analysen forsøker å synliggjøre – ut fra vurderinger av sannsynlighet for avvik og alvorlighetsgraden ved eventuelle avvik – områder i kommunen der det vil være mest formåltjenelig å gjennomføre forvaltningsrevisjon.

For å få informasjon om risikoområder i kommunen er den overordnede analysen basert på seks ulike hovedkilder til informasjon (jf. kap 3)

4.2 Resultatene fra spørreundersøkelsen

Spørreundersøkelsen ble gjennomført i perioden 27. februar til 26. mars 2012. Undersøkelsen ble gjennomført ved hjelp av et elektronisk spørreskjema utsendt per e-post. Undersøkelsens respondenter (mottakere av spørreskjemaet) var kontrollutvalgets tre faste medlemmer, ordføreren, formannskapetets medlemmer, gruppelederne i kommunestyret, rådmannen, i tillegg til fire ansatte i sentrale stillinger i administrasjonen⁴, samt hovedverneombudet. Totalt antall respondenter i undersøkelsen var 20. Spørreundersøkelsen fikk en svarprosent på 55 %.

Spørreundersøkelsen besto av to hoveddeler, i tillegg til en kategori for åpne svar.

- I **del én** ble det spurt om viktigheten av gjennomføring av forvaltningsrevisjon innen kommunens ulike virksomheter (generelt).

⁴ Følgende stillinger i sentraladministrasjonen var omfattet: Økonomisjef, helse- og sosialsjef, teknisk sjef og kultur- og undervisningssjef.

- I **del to** ble det spurt om innenfor hvilke fagområder i kommunens ulike sektorer det bør igangsettes forvaltningsrevisjon – og hvor fokus eventuelt bør rettes.

Svaralternativene var hele tallverdier på en skala fra 1-6, der verdien 1 representerer ”svært lite viktig” og verdien 6 representerer ”svært viktig”. På spørsmål om fokusområder krysser respondentene av på de områdene som respondenten mener det bør fokuseres på – flere kryss er mulig. Undersøkelsen hadde også et fritt/åpent svaralternativ.

Figuren nedenfor viser resultatet av spørreundersøkelsens **del 1**:

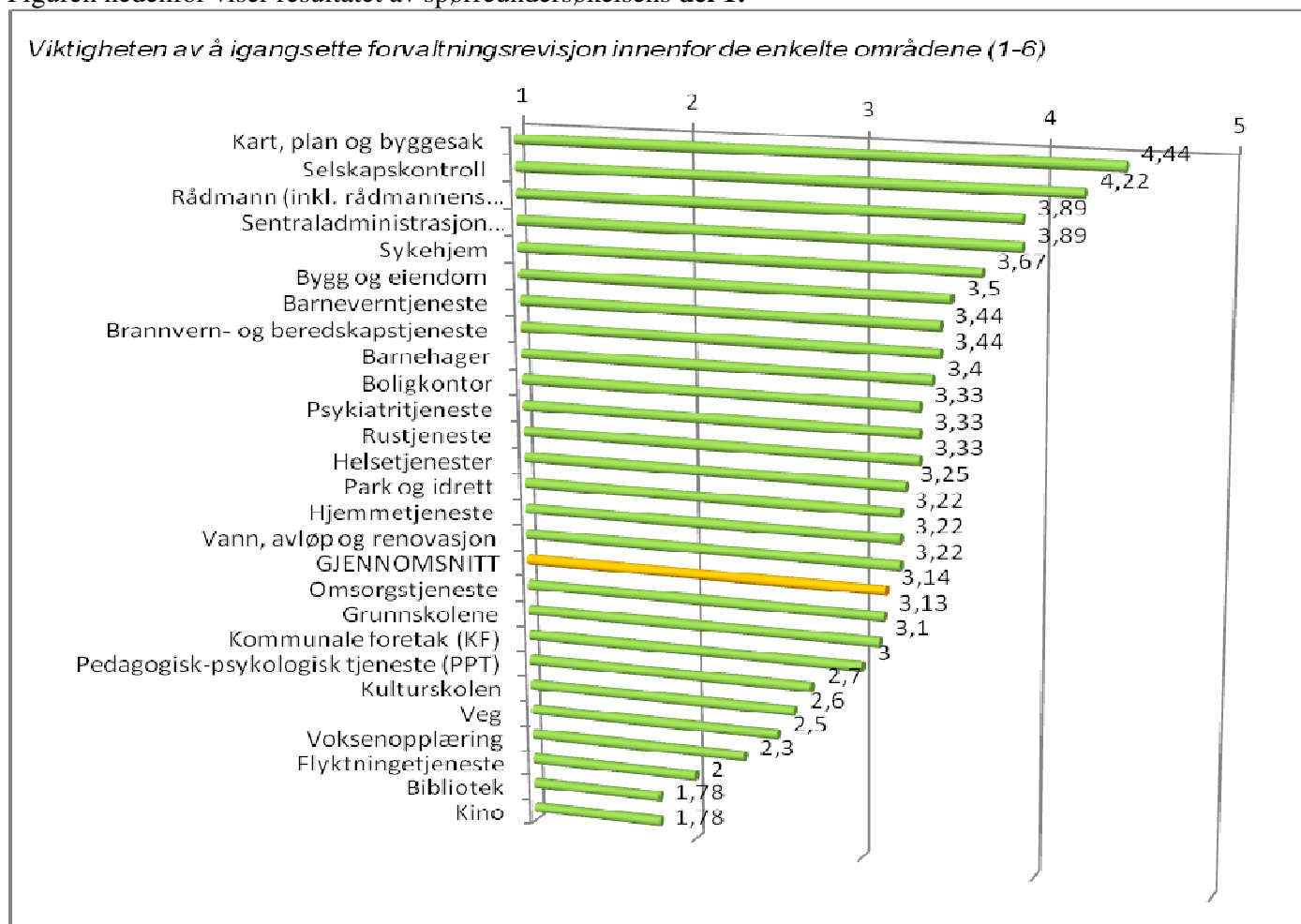


Fig. B (undersøkelsens del 1): Viktigheten av å igangsette forvaltningsrevisjon innenfor de enkelte områdene i kommunen.

Av figuren framgår at *kart, plan og byggesak* blant respondentene i undersøkelsen blir vurdert som det viktigste området å iverksette forvaltningsrevisjon innenfor (med en gjennomsnittlig skår på 4,44), fulgt av *selskapskontroll*⁵ (4,22), *rådmannen (inkl. rådmannens stab/kontor)* og *sentraladministrasjonen (støttefunksjonene)* (3,89), deretter *sykehjem* (3,67) og *bygg og eiendom* – med en gjennomsnittlig skår på 3,50.

⁵ For ordens skyld gjøres oppmerksom på at selskapskontroll i form av **forvaltningsrevisjon** bare kan gjennomføres i interkommunale samarbeid etter kommuneloven, interkommunale selskaper (IKS) eller aksjeselskaper (AS) der kommunen enten alene eller sammen med andre kommuner eller fylkeskommuner har 100 % eierskap. Imidlertid kan selskapskontroll i form av **eierskapskontroll** gjennomføres også i selskaper der kommunen er deleier og det også er eiere som ikke er kommuner eller fylkeskommuner. **Kontrollutvalget skal innen utgangen av 2012 også utarbeide en nyplan for selskapskontroll for perioden 2012-2016** – som skal vedtas endelig av kommunestyret.

Nærmere omtale av de øvrige resultatene i spørreundersøkelsen inngår i vurderingen innenfor de ulike sektorene og fagområdene (jf. kap. 5).

Tabellen nedenfor viser en sammenstilling av de ti fagområdene som skårer høyest i undersøkelsens *del to* – som omhandler viktigheten av iverksetting av forvaltningsrevisjon innen de ulike spesifikke fagområdene ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor de ulike sektorene i kommunen (inkludert ledelsen/sentraladministrasjonen)⁶:

Rangering	Fagområde (sektor i parentes)	Verdi (skår)
1	Tilbudet om spesialundervisning (grunnskolene)	4,70
2	Byggesaksbehandling (teknisk sektor)	4,33
3	Produktivitet/enehtskostnader (grunnskolene)	4,11
4	Sosialtjenesten (helse og sosial)	4,11
5	Tilbudet om tilpasset opplæring (grunnskolene)	4,10
6	Bygningsmasse (grunnskolene)	4,00
7	Bygg- og eiendomsforvaltning (teknisk sektor)	4,00
8	Oppfølging av politiske vedtak (sentraladm.)	3,89
9	Skolefritidsordningen (grunnskolene)	3,89
10	Ordinært undervisningstilbud (grunnskolene)	3,89

Tab. 1: Oversikt over de ti fagområdene som skårer høyest i spørreundersøkelsens del 2

I spørreundersøkelsens kategori for åpne svar kom det inn tre svar. I svarene trekkes flere forhold fram (stikkordsmessig framstilt):

- Likebehandling når det gjelder dispensasjoner fra plan- og bygningslov mv.
- Åpenhet og informasjon fra politisk og administrativt nivå.
- Forvaltningsrevisjon innen pleie- og omsorgssektoren bør avventes på bakgrunn av nylig gjennomført stort prosjekt innen sektoren (endringer som følge av funn i undersøkelsen må få tid til å komme på plass).

4.3 Tidligere planer for forvaltningsrevisjon og tidligere gjennomførte forvaltningsrevisjonsprosjekter

Plan for forvaltningsrevisjon i Skjervøy kommune i **perioden 2005-2007** var som følger:

1. *Oppfølging av politiske vedtak*
2. *Byggesaksbehandling*
3. *Pleie og omsorg*

I løpet av planperioden 2005-2007 (og tidligere) ble følgende forvaltningsrevisjonsprosjekter gjennomført i Skjervøy kommune:

- **Offentlige anskaffelser (2004)**
- **Iverksetting av politiske vedtak (2006)**

⁶ Der to eller flere fagområder skårer likt, rangeres fagområdet som av flest respondenter har fått høyeste skår (6) øverst (dersom dette skårer likt også her, rangeres høyest området som har fått flest antall nest høyeste skår (5) osv.).

- **Byggesaksbehandling og tilsyn i Skjervøy kommune (2007)**

Den forrige planen for forvaltningsrevisjon i Skjervøy kommune, som gjaldt **perioden 2008– 2011**, ble vedtatt av kommunestyret i møtet 22.12.2008. Følgende prosjekter var ført opp i planen (i prioritert rekkefølge):

1. *Arbeidsmiljø og sykefravær i skolen*
2. *Tjenestetilbud og kvalitet innen pleie og omsorg*
3. *Omdømmebygging*
4. *Inntektsskapende virksomhet*
5. *Rusomsorg/rusmiddeltjenesten*

I løpet av planperioden 2008-2011 har følgende forvaltningsrevisjonsprosjekter blitt gjennomført i Skjervøy kommune:

- **Arbeidsmiljø og sykefravær i skolesektoren (2010)**
- **Ressursbruk og kvalitet i eldreomsorgen (2012)**

I tillegg bestilte kontrollutvalget i juni 2012 et forvaltningsrevisjonsprosjekt vedrørende *oppfølging av kommunens inntektsskapende virksomhet*. Overordnet projektskisse for prosjektet ble godkjent av kontrollutvalget i møtet 4.10.2012. Forventet ferdigstillestidspunkt for prosjektet er i henhold til projektskissen medio 2013.

5. Vurderinger – de ulike sektorene og fagområdene

Denne delen av analysen inneholder vurderinger av innen *hvilke spesifikke områder* innenfor hver av de ulike sektorene i kommunen det – basert på risiko- og vesentlighetsvurderinger – bør vurderes gangsetting av forvaltningsrevisjon. Vurderingene er basert på en sammenstilling av resultatene fra spørreundersøkelsen, utvalgte KOSTRA-tall, tidligere analyser og planer for forvaltningsrevisjon (2005-2007 og 2009-2012), innspill fra revisjonen og informasjon fra kommunens årsrapport for 2011. Deretter redegjøres det for hvilke tema det – etter sekretariatets vurdering – vil kunne være mest aktuelt å fokusere på i forbindelse med forvaltningsrevisjon innenfor de ulike etatene/sektorene.

5.1 Barnehage

5.1.1 Spørreundersøkelsen

I spørreundersøkelsens *del én* (viktigheten av å igangsette forvaltningsrevisjon innenfor de ulike områdene i kommunen – på en skala fra 1 til 6) får *barnehagene* en gjennomsnittlig skår på 3,40 og blir dermed vurdert på 9. plass blant de 26 nevnte områdene i kommunen når det gjelder viktigheten av igangsetting av forvaltningsrevisjon. Barnehagene blir vurdert som over gjennomsnittlig viktig område (gjennomsnittsskår for alle områdene er 3,14). (jf. fig. B).

Av *del to* i spørreundersøkelsen framgår at det **ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor barnehagesektoren** er *tilsyn/oppfølging av private barnehager og produktivitet/enhetskostnader* som blir vurdert som viktigst (begge med en skår på 3,60), fulgt av *pedagogisk kompetanse* (3,20). Deretter følger *innklimate og miljø* (3,00), *barnehagedekning* (2,70), – og til sist området *bygningmasse* (2,60).

Videre i undersøkelsens del to – som gjelder hvilke områder respondentene mener det bør rettes fokus på ved eventuell forvaltningsrevisjon innen barnehagesektoren – framgår følgende prioritering⁷ av de oppgitte fokusområdene⁸:

1. Kompetanse:	56 %
1. Kvalitet:	56 %
1. Økonomi:	56 %
4. Ledelse/administrasjon:	44 %
5. Etterlevelse av lover og regelverk:	33 %
6. Bemanning:	22 %
7. Arbeidsmiljø:	11 %
7. Organisering:	11 %

5.1.2 KOSTRA

BARNEHAGER	Skjervøy	Skjervøy	KG03	KG03	Troms	Troms	Gj.sn. landet	Gj.sn. landet
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	(u/Oslo) 2010	(u/Oslo) 2011
Prioritering:								
Netto driftsutgifter til barnehager per innbygger, i kr	927	6 507	1 772	6 342	1 147	6 946	1 043	6 608
Netto dr.utg. bhg-sekt. i % av komm.s totale netto driftsutg.	1,7	10,6	3,4	10,7	2,8	14,1	2,7	14,5
Korrigerte brutto driftsutg. per barn i komm. barnehage, i kr	196 212	162 272	146 206	153 572	143 500	152 796	142 844	148 665
Prosentvis fordeling av utg. på opphold og stimulering	76	76,3	84,4	84,7	80,9	81,1	81,3	81,5
Prosentvis fordeling av utg. på tilrettelagte tiltak	9,9	12,7	5	5,4	7,9	8,7	9	9,2
Prosentvis fordeling av utg. på lokaler	14,2	11	10,6	10	11,1	10,2	9,7	9,3
Utg. til komm. lokaler og skyss per barn i komm. bhg, i kr	27 788	17 815	15 544	15 282	15 966	15 543	13 801	13 812
Brutto investeringsutgifter - barnehage - per innbygger	806	0	608	882	609	550	402	420
Dekningsgrader og utdypende indikatorer:								
Andel barn 1-5 år med barnehageplass, i %	92,2	92,4	89,9	91	92,7	92,9	89,9	90,4
Andel barn i komm. bhg i forhold til alle barn i bhg, i %	55	60,4	84	83	66,1	65,2	51,4	50,9
Andel ansatte med førskolelærerutdanning, i %	25,5	24,5	31,1	31	32,1	32,9	32,6	32,9
Andel ansatte med annen pedagogisk utdanning, i %	5,9	3,8	2,7	2,8	3,8	3,5	3,3	3,3
Leke- og oppholdsareal per barn i komm. bhg, i m ²	5,8	5,7	6,8	6,9	5,7	5,8	5,6	5,6
Leke- og oppholdsareal per barn i private bhg, i m ²	5,5	5,6	4,2	4,2	4,8	4,8	5,2	5,1

Tab. 2: KOSTRA-tall – barnehage

Kommentarer:

KOSTRA-tallene fra 2010 og 2011 indikerer at Skjervøy kommune har noe høyere brutto driftsutgifter til barnehagesektoren per barn i kommunal barnehage enn gjennomsnittlig – henholdsvis i sammenlignbare kommuner (kostragruppe 3), Troms fylke og hele landet (utenom Oslo).

⁷ I denne delen av undersøkelsen satte respondentene kryss ved de fokusområdene de mente fokus burde rettes mot ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor den aktuelle sektoren. I listen over fokusområder framgår bak hvert av områdene hvor stor prosentandel av respondentene som har satt kryss ved det fokusområdet. Flere kryss var mulig – derfor kan summen av de oppgitte prosentandelene bak fokusområdene være mer enn 100 %.

⁸ I tillegg var kategorien ”annet” oppført. Ingen av respondentene krysset av i denne kategorien.

Når det gjelder netto driftsutgifter per innbygger viser KOSTRA-tallene at disse i 2011 var noe høyere i Skjervøy kommune enn i sammenlignbare kommuner, mens de var noe lavere enn fylkes- og landsgjennomsnittene.⁹

KOSTRA-tallene indikerer videre at andelen ansatte i barnehagene med førskolelærerutdanning er lavere i Skjervøy kommune enn gjennomsnittlig i sammenligningsgruppene.

5.1.3 Forrige analyse/plan

I den forrige overordnede analysen, som ble utarbeidet i forbindelse med plan for forvaltningsrevisjon i Skjervøy kommune for perioden 2008-2011, ble det anbefalt forvaltningsrevisjonsprosjekter knyttet til *arbeidsmiljø i barnehagesektoren og inn klima og miljø i barnehagene*.

Verken den forrige planen for forvaltningsrevisjon (2008-2011) eller planen som gjaldt perioden 2005-2007 inneholdt prosjekter omhandlende barnehagesektoren. Det ble heller ikke gjennomført noen prosjekter innenfor sektoren i løpet av disse periodene.

5.1.4 Årsberetningen

I Skjervøy kommunes årsberetning for 2011 framgår blant annet at barnehagesektoren dette året samlet hadde et merforbruk i forhold til vedtatt budsjett på om lag 625 000 kroner. Årsakene til merforbruket opplyses blant annet å være økte lønnsutgifter – blant annet som følge av underbudsjettering (manglende samsvar mellom bemanningsplan og krav til bemanning), samt særskilte tiltak (knyttet til spesialpedagogisk hjelp).

5.1.5 Vurdering

På bakgrunn av en vurdering av risiko og vesentlighet – basert på sammenstilling av den innsamlede informasjonen – finner ikke sekretariatet at det er grunnlag for å anbefale å prioritere forvaltningsrevisjon av barnehagesektoren høyt i løpet av perioden.

5.2 Grunnskole

5.2.1 Spørreundersøkelsen

I spørreundersøkelsens *del én* (viktigheten av å igangsette forvaltningsrevisjon innenfor de 26 ulike områdene i kommunen nevnt i undersøkelsen (på tvers av de ulike sektorene) – på en skala fra 1 til 6) får *grunnskolene* en gjennomsnittlig skår på 3,10 og blir vurdert på 18. plass blant områdene i kommunen når det gjelder viktigheten av gjennomføring av forvaltningsrevisjon. Videre havner *pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT)* på 20. plass – med en gjennomsnittlig skår på 2,70. *Voksenopplæring* får en gjennomsnittlig skår på 2,30 – og blir vurdert som det 23. viktigste blant de nevnte områdene i kommunen med hensyn til gjennomføring av forvaltningsrevisjon (jf. fig. B).

Av *del to* i spørreundersøkelsen framgår at det **ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor grunnskolesektoren er tilbudet om spesialundervisning** som blir vurdert som viktigst (med en skår på 4,70), fulgt av *produktivitet/enhetskostnader* (4,11), og *tilbudet om tilpasset opplæring* (4,10). Deretter følger *bygningssmasse* (4,00), *ordinært undervisningstilbud* og *skolefritidsordningen* (begge 3,89).

⁹ Den store økningen i netto driftsutgifter til barnehagesektoren (som finnes i alle kommuner) fra 2010 til 2011 skyldes at kommunene fra og med 1.1.2011 fikk hele ansvaret for å finansiere barnehagene. Midler som tidligere var gitt som øremerkede tilskudd fra staten til barnehage ble f.o.m. 1.1.2011 gitt som del av rammetilskuddet.

Videre i undersøkelsens del to – som gjelder hvilke områder respondentene mener det Bør rettes fokus på ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor grunnskolesektoren – framgår følgende prioritering av de oppgitte fokusområdene¹⁰:

1. Kompetanse:	63 %
1. Ledelse/administrasjon:	63 %
3. Kvalitet:	50 %
3. Organisering:	50 %
3. Økonomi:	50 %
6. Etterlevelse av lover og regelverk:	38 %
7. Arbeidsmiljø:	13 %
7. Bemanning:	13 %

5.2.2 KOSTRA

GRUNNSKOLE	Skjervøy		KG03		Troms		Gj.sn. landet (u/Oslo) 2010	Gj.sn. landet (u/Oslo) 2011
	2010	2011	2010	2011	2010	2011		
Prioritering:								
Netto driftsutgifter grunnskolesektor, per innb., i kr	15 864	15 708	14 765	15 060	12 360	12 526	11 371	11 643
Netto driftsutg. grunnskolesektor, i % av saml. netto driftsutg.	29,9	25,7	28,1	25,4	29,9	25,4	29,7	25,6
Korrigerte brutto driftsutg. til grunnskolesektor, per elev, i kr	115 697	123 324	121 938	126 695	105 477	109 353	95 775	99 332
Driftsutg. til undervisningsmaterieell, per elev, i kr	1 526	1 460	2 132	2 043	1 798	1 764	1 527	1 481
Korrigerte brutto driftsutg. til skolelokaler, per elev, i kr	23 504	21 838	20 321	20 816	19 869	19 144	15 169	15 415
Netto driftsutgifter til skolelokaler per innbygger, i kr	3 353	2 902	2 542	2 552	2 414	2 296	1 881	1 898
Brutto dr.utg. til skolefritidstilb., per komm. og priv. bruker, i kr	22 402	26 484	24 135	24 515	27 319	29 200	23 227	24 163
Brutto investeringsutg. til grunnskolesektor, per innb., i kr	173	0	1 724	1 511	2 482	2 566	2 150	1 853
Dekningsgrader, utdypende indikatorer, med mer:								
Elever per kommunal skole	98	93	105	103	152	150	203	203
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 1.-4.årstrinn	10,8	7,8	9,7	9,6	11,6	11,5	13	12,9
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 5.-7.årstrinn	7,7	9,7	9,4	9,4	11,5	11,3	13	12,9
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 8.-10.årstrinn	10	8,9	11,1	11,1	12,4	12	14,7	14,5
Andel lærere med univ.-/høgskoleutd. og ped. utd., i %	84,9	87,5	85	85,1	86,9	88,5	86,9	87
Andel lærere med univ.-/høgskoleutd. uten ped. utd., i %	2,7	2,8	5,2	6	4,7	4,6	5,4	5,4
Andel lærere med videregående utdanning eller lavere, i %	12,3	9,7	9,8	8,9	8,3	7	7,7	7,5
Andel innbyggere 6-9 år i kommunal og privat SFO, i %	46,6	39	49,2	51	54,6	56,5	59,8	61,3
Andel innbyggere 6-9 år i kommunal SFO, i %	46,6	39	48,5	50,7	53,8	55,6	58,2	59,8
Andel elever i grunnskolen som får tilbud om skoleskyss, i %	7,7	8,6	47,8	44,3	37,5	33,7	24,7	24,2
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning, i %	20,3	20,1	11,4	11,5	9,5	9,6	8,2	8,6
Andel timer spesialundervisning av antall læretimer totalt, i %	24,8	27,4	20,6	20,4	22,8	22	17,3	18,3

Tab. 3: KOSTRA-tall – grunnskole

Kommentarer:

Når det gjelder grunnskolesektoren indikerer KOSTRA-tallene fra 2010 og 2011 at Skjervøy kommunes netto driftsutgifter til grunnskolesektoren per innbygger er om lag på nivå som gjennomsnittet blant sammenlignbare kommuner (kostragruppe 3). Brutto driftsutgifter til sektoren *per elev* er imidlertid noe lavere i Skjervøy

¹⁰ I tillegg var kategorien "annet" oppført. Ingen av respondentene krysset av i denne kategorien.

kommune enn gjennomsnittlig i sammenlignbare kommuner (men noe høyere enn fylkesgjennomsnittet og landsgjennomsnittet (utenom Oslo)).

Når det gjelder spesialundervisning, viser KOSTRA-tallene at andelen elever som får spesialundervisning i Kvæfjord sank med 0,2 % fra 2010 til 2011 – og var begge årene om lag dobbelt så høy som i alle sammenligningsgruppene. Andelen spesialundervisningstimer i Skjervøy kommune utgjorde også en betydelig større andel av det totale antall lærertimer i forhold til i sammenligningsgruppene – og økte fra 2010 til 2011.

5.2.3 Forrige analyse/plan

I planen for forvaltningsrevisjon som gjaldt perioden 2005-2007 var det ikke prioritert forvaltningsrevisjon innen grunnskolesektoren.

I den forrige overordnede analysen ble det anbefalt å igangsette forvaltningsrevisjon vedrørende *ressursbruk i grunnskolen, arbeidsmiljø innen skolesektoren og spesialundervisning*.

I den forrige planen for forvaltningsrevisjon (2008-2012) var et forvaltningsrevisjonsprosjekt vedrørende *arbeidsmiljø og sykefravær i skolen* prioritert på førsteplass. Dette prosjektet ble gjennomført i løpet av perioden (ferdigstilt i 2010) (jf. kap. 5.2.4).

5.2.4 Tidligere prosjekter

Forvaltningsrevisjonsprosjektet *Arbeidsmiljø og sykefravær i skolesektoren* ble ferdigstilt i november 2010. Formålet med prosjektet var å kartlegge arbeidsmiljøet til de ansatte i skolesektoren, årsaker til sykefravær i sektoren og oppfølging av sykemeldte ansatte ved skolene. I forbindelse med undersøkelsen fant revisjonen at sykemeldingsprosenten innen skolene ikke var spesielt høy, og at undersøkelsen heller ikke ga grunnlag for å si at fysisk eller psykososialt miljø i særlig grad påvirket dette i negativ retning. Det kunne likevel være enkelttilfeller der dette hadde relevans. Revisjonen ville likevel understreke at det ut fra svarene i undersøkelsen fantes forbedringspotensial som kunne ha bidratt til ytterligere økt trivsel, og som igjen kunne ha bidratt til en bedre arbeidshverdag for de ansatte. Blant annet trakk revisjonen fram medarbeidersamtaler som et område med muligheter for forbedring. Undersøkelsen viste at dette også gjaldt faste rutiner for oppfølging av sykemeldte, samt at tiltak som kommunen gjorde for å bedre arbeidsmiljø/sykefravær kunne ha vært gjort bedre kjent blant de ansatte.

5.2.5 Årsberetningen

I Skjervøy kommunes årsberetning for 2011 framgår blant annet at PPT (psykologisk-pedagogisk tjeneste) har hatt en 50 %-førskolelærerstilling vakant gjennom hele året. Det opplyses at arbeidsmengden ved PPT tilsier at midler til tilsetting i stillingen burde ha kommet med i 2012-budsjettet. Videre når det gjelder PPT opplyses at det de siste årene har vært en stadig økning i antall saker, men at det fra 2010 til 2011 var en liten nedgang.

Det framgår videre at det var en nedgang i antall elever totalt i skolene i Skjervøy fra 2010 til 2011 på 23. Prognosene for årene framover tilsier videre en ytterligere nedgang.

Når det gjelder spesialundervisning og tilpasset opplæring framgår i årsberetningen at det siden årtusenskiftet stadig har vært økning av behov for tilrettelagt undervisning og spesialundervisning. Det opplyses at stadig flere elever sliter både faglig og sosialt i skolene. Det opplyses at i skoleåret 2011/2012 ble for andre år på rad over 30 % av det totale timetallet brukt til særskilte tiltak. Det opplyses at formannskapet i november 2011 fikk en orientering om bruken av spesialundervisning i grunnskolen – og om tiltak som er satt i verk for å redusere bruken. Det opplyses at arbeidet med reduksjon av bruk av spesialundervisning er igangsatt, og at det forventes en nedgang i antall elever som får spesialundervisning.

Det framgår i årsberetningen at Skjervøy kommune kun har skiftet ut omtrent halvparten av de lærebøkene som var forutsatt utskiftet i forbindelse med reformen *Kunnskapsløftet* (som ble startet opp i 2006). Det opplyses at kultur- og undervisningssjefen har bedt om økte midler til nye lærebøker, og at det i kommunens økonomiplan for 2012-2015 er lagt inn en årlig økning på 100 000 kroner til lærebøker (og oppgradering av datautstyr). Det opplyses videre at skjervøyskolene "henger etter" når det gjelder datautstyr, og at skolene i kommunen har meldt inn behov for fornying av datautstyret tilsvarende 300 000 – 400 000 kroner årlig i en fireårsperiode.

5.2.6 Vurdering

Sekretariatet vurderer at et aktuelt tema for undersøkelse – som bør prioriteres høyt i løpet av kommende planperiode – vil være *kvalitet og ressursbruk i skolene – med spesielt fokus på tilpasset opplæring og spesialundervisning*. Dette på bakgrunn av resultatene i spørreundersøkelsens del to (*produktivitet/enhetskostnader* skårer høyt), innspill fra revisjonen, anbefaling i forrige overordnede analyse, KOSTRA-tallene, samt opplysninger i kommunens årsberetning. I et slikt prosjekt vil det kunne foretas sammenligninger med andre kommuner med hensyn til ressursbruken (målt opp mot kvalitet/produktivitet) i sektoren, og videre fokuseres på hvorvidt kommunen sørger for et undervisningstilbud som er kvalitativt i tråd med regelverkets krav (herunder også med tanke på læremidler og –utstyr). Samtidig vil et slikt prosjekt kunne rette fokus mot eventuelle sammenhenger mellom tistrekkelig ressursbruk til ordinær undervisning og tilpasset opplæring og reduksjon av utgifter til spesialundervisning.

5.3 Helse og sosial

5.3.1 Spørreundersøkelsen

I spørreundersøkelsens *del én* (viktigheten av å igangsette forvaltningsrevisjon innenfor de 26 ulike områdene i kommunen nevnt i undersøkelsen (på tvers av de ulike sektorene) – på en skala fra 1 til 6) får *barneverntjenesten* en gjennomsnittlig skår på 3,44 og blir dermed vurdert som det 7. viktigste blant områdene i kommunen når det gjelder gjennomføring av forvaltningsrevisjon (sammen med *brann- og beredskapstjenesten*). Videre havner *boligkontor, psykiatritjenesten* og *rustjenesten* på delt 10. plass – alle med en gjennomsnittlig skår på 3,33. Deretter følger *helsetjenester* på 13. plass (3,25) og *flyktingetjenesten* på 24. plass (2,00) (jf. fig. B).

Av *del to* i spørreundersøkelsen framgår at det **ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor helse- og sosialsektoren** er *sosialtjenesten* som blir vurdert som viktigst (med en skår på 4,11), fulgt av *barnevern* (3,78), *rehabilitering* (3,50). Deretter følger *rusmiddeltjenesten* (3,22), *psykiatritjenesten* (3,13), *kommunehelsetjenesten* (3,11), *utekontakten* (2,67) – og til sist *flyktingetjenesten* (2,11).

Videre i undersøkelsens del to – som gjelder hvilke områder respondentene mener det bør rettes fokus på ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor helse- og sosialsektoren – framgår følgende prioritering av de oppgitte fokusområdene¹¹:

1. Kvalitet:	50 %
1. Ledelse/administrasjon:	50 %
1. Økonomi:	50 %
4. Etterlevelse av lover og regelverk:	38 %
5. Arbeidsmiljø:	25 %
5. Bemanning:	25 %
5. Innføring av samhandlingsreformen:	25 %

¹¹ I tillegg var kategorien "annet" oppført. Ingen av respondentene krysset av i denne kategorien.

5. Kompetanse:	25 %
9. Organisering:	13 %

5.3.2 KOSTRA

HELSE OG SOSIAL	Skjervøy	Skjervøy	KG03	KG03	Troms	Troms	Gj.sn.	Gj.sn.
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	landet (u/Oslo) 2010	landet (u/Oslo) 2011
Barnevern:								
Netto driftsutg. til sammen pr. innbygger, i kr	1 809	1 482	1 560	1 658	1 442	1 607	1 345	1 411
Netto driftsutg. per innbygger 0-17 år, barneverntjenesten, i kr	7 885	6 505	7 074	7 622	6 380	7 217	5 842	6 192
Netto driftsutg. pr. barn i barnevernet, i kr	74 571	60 099	86 728	85 896	78 101	83 880	90 482	90 141
Andel netto driftsutgifter til saksbehandling, i %	28,9	17,2	36,9	35,5	36,2	38,6	34	33,1
Andel netto driftsutg. til barn som bor i sin oppr. familie, i %	20,4	26,5	18	20,8	19,9	15,3	15,4	15
Andel netto driftsutg. til barn som bor utenfor sin oppr. familie, i %	50,7	56,3	45,1	43,7	43,9	46,1	50,5	51,9
Andel barn med undersøkelse ift. antall innbyggere 0-17 år, i %	5,4	5,8	4,6	4,9	4,4	5,2	3,6	3,9
Andel barn med barnevernstiltak ift. innbyggere 0-17 år, i %	7,4	7,3	5,8	6,5	5,8	6	4,5	4,7
Andel barn med tiltak per 31.12. med utarbeidet plan, i %	71	59	64	80	73	87	73	80
Stillinger med fagutdanning per 1 000 barn 0-17 år	2,3	4,6	3,6	4,1	3,9	4,6	2,8	3,2
Andel undersøkelser med behandlingstid over tre måneder, i %	29,6	56,2	38,5	36	20,9	25,5	25,8	26,5
System for brukerundersøkelser i barneverntjenesten	Nei	Nei	..	..	..	..	..	..
Innført internkontroll i barneverntjenesten	Ja	Ja	..	..	..	..	..	..
Sosialtjenesten:								
Netto driftsutg. til sosialtjenesten pr. innbygger, i kr	1 610	1 258	1 245	1 168	1 150	1 253	1 524	1 577
Andel netto driftsutg. til råd, veiledning og sosialt foreb. arbeid, i %	34,9	32,7	47,6	48,7	32	32,2	37,4	39,4
Andel netto driftsutgifter til økonomisk sosialhjelp, i %	64,7	67,3	47,2	48,8	48,9	47,9	50,2	48,2
Andel netto driftsutg. til tilbud til personer med rusproblemer, i %	14	0	109	50	357	405	310	322
Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere, i %	5,5	4,4	2,7	2,6	2,4	2,2	2,5	2,4
Andel sosialhjelpsmottakere med stønad i 6 måneder eller mer, i %	16,9	19	25,2	24,3	24,3	23,4	35	32,9
Kommunehelse:								
Netto driftsutg. pr. innbygger, kommunehelsetjenesten, i kr	2 767	2 788	3 206	3 484	2 119	2 279	1 834	1 960
Andel netto driftsutg. til kom.helsetj. av saml. netto driftsutg., i %	5,2	4,6	6,1	5,9	5,1	4,6	4,8	4,3
Netto dr.utg til foreb., helsest.- og skolehelsetj. pr. innb 0-5 år, i kr	11 210	9 582	8 376	8 948	5 947	6 508	5 741	6 009
Netto dr.utg til foreb., helsest.- og skolehelsetj. pr. innb 0-20 år, i kr	2 364	1 999	2 077	2 227	1 616	1 767	1 558	1 644
Netto driftsutg. til forebyggende arbeid, helse pr. innb., i kr	44	119	163	175	70	85	103	121
Netto driftsutg. til diagnose, behandling og rehab. pr. innb., i kr	2 074	2 119	2 500	2 732	1 614	1 726	1 308	1 398
Legeårsverk pr 10 000 innbyggere, kommunehelsetjenesten	13,9	13,9	14,1	14,3	11,5	12,1	9,6	9,6
Fysioterapiårsverk per 10 000 innb., kommunehelsetjenesten	11,4	11,4	10,6	10,5	9,9	10	8,7	8,6

Tab. 4: KOSTRA-tall – helse og sosial

Kommentarer:

Når det gjelder barneverntjenesten, indikerer KOSTRA-tallene fra 2010 og 2011 at Skjervøy kommune sammenlignet med andre kommuner har lave driftsutgifter til barneverntjenesten. Netto driftsutgifter til barneverntjenesten per barn i barnevernet sank fra 74 571 kroner i 2010 til 60 099 kroner i 2011 – og var dette året i overkant av 25 000 kroner lavere enn gjennomsnittlig i sammenlignbare kommuner (kostragruppe 3). Tallene indikerer videre at Skjervøy kommune har lave utgifter til saksbehandling i barneverntjenesten sammenlignet med andre kommuner (i 2011 var andelen om lag halvparten så stor som i sammenlignbare kommuner). Videre viser KOSTRA-tallene at andelen barn (0-17 år) med barnevernstiltak var noe høyere enn i sammenligningsgruppene i gjennomsnitt. Tallene viser videre at andelen barn med tiltak som hadde utarbeidet plan sank i Skjervøy kommune fra 2010 til 2011 (fra 71 % til 59 %) – og var i 2011 betydelig lavere enn gjennomsnittlig i sammenligningsgruppene.

Når det gjelder sosialtjenesten indikerer KOSTRA-tallene at Skjervøy kommune har en høyere andel mottakere av sosialhjelpsmottakere enn gjennomsnittlig i sammenligningsgruppene (andelen sank imidlertid med 1,1 % fra 2010 til 2011). Andelen av sosialhjelpsmottakerne med stønad i seks måneder eller mer var imidlertid lavere i Skjervøy kommune enn gjennomsnittlig i sammenligningsgruppene både i 2010 og 2011 (det var riktignok en økning med 2,1 % i denne andelen i Skjervøy kommune fra 2010 til 2011).

5.3.3 Forrige analyse/plan

I planen for forvaltningsrevisjon som gjaldt perioden 2005-2007 var det ikke prioritert forvaltningsrevisjon innen helse- og sosialsektoren, og det ble heller ikke gjennomført noen forvaltningsrevisjonsprosjekter innen denne sektoren i løpet av perioden.

I den forrige overordnede analysen ble det anbefalt gjennomføring av forvaltningsrevisjon vedrørende *barnevern, psykiatrisatsingen i kommunen og NAV-reformen*. I planen for forvaltningsrevisjon som gjaldt perioden 2008-2011 var et forvaltningsrevisjonsprosjekt vedrørende *rusomsorg/rusmiddeltjenesten* prioritert på femteplass (av totalt fem prosjekter på planen). Det ble imidlertid ikke gjennomført noen forvaltningsrevisjonsprosjekter innen sektoren i løpet av perioden.

5.3.4 Årsberetningen

I Skjervøy kommunes årsberetning for 2011 framgår blant annet at helse- og sosialetaten i løpet av året hadde sterkt fokus på endringene som innføring av samhandlingsreformen medfører. Når det gjelder kravet om at utskrivningsklare pasienter skal tas i mot av kommunen fra dag én, opplyses at Skjervøy kommune gjennom sin sykestue er rustet til dette – men at det vil kunne bli utfordringer knyttet til tilstrekkelig kompetanse og bemanning. Når det gjelder døgnplass for øyeblikkelig hjelp, opplyses i årsberetningen om at Skjervøy kommune – sammen med kommunene Nordreisa og Kåfjord – arbeider med en søknad til Helsedirektoratet om én slik døgnplass i hver av de tre kommunene. Det opplyses videre at en samarbeidsavtale mellom disse kommunene skulle legges fram til politisk behandling i juni 2012.

Videre opplyses i årsberetningen at det i helse- og sosialetaten var fokus også på at Skjervøy kommune har et stort antall sosialhjelpsmottakere i alderen 18-24 år. I forbindelse med dette ble det i løpet av året startet opp et prosjekt – ”Ungdom på ræk” – ved hjelp av midler fra arbeids- og velferdsdirektoratet.

Når det gjelder barneverntjenesten framgår det av årsberetningen blant annet at det i løpet av 2011 var mange – og kompliserte – saker i barnevernet. Videre opplyses at det var problemer i tjenesten knyttet til saksbehandling innenfor fristene i regelverket. Det opplyses om at kommunen har fått tilskudd fra Fylkesmannen til ny treårig saksbehandlerstilling.

Når det gjelder rus- og psykiatritjenesten meldes det om økning i tjenestebehovet de siste årene. Det opplyses at en ny utfordring i tjenesten er unge med problemer relatert til rus- og dataspill.

5.3.5 Revisjonens erfaringer

Revisjonen (v/forvaltningsrevisjonsteamet) trekker fram *barnevern* som et aktuelt område med tanke på gjennomføring av forvaltningsrevisjon i løpet av kommende planperiode.

5.3.6 Vurdering

Sekretariatet vil anbefale at det gjennomføres et forvaltningsrevisjonsprosjekt vedrørende *forebyggende arbeid, saksbehandling og internkontroll i barneverntjenesten* i løpet av perioden. Barneverntjenesten er et område der eventuelle avvik når det gjelder målsetninger og krav i regelverket kan medføre negative konsekvenser av svært vesentlig karakter for berørte tjenestemottakere. Det har ikke vært gjennomført forvaltningsrevisjon på området i

løpet av de to siste planperiodene (til sammen perioden 2005-2011). Barneverntjenesten skårer videre relativt høyt i spørreundersøkelsens del én, og blir i undersøkelsens del to vurdert som det nest viktigste å gjennomføre forvaltningsrevisjon innenfor ved eventuell forvaltningsrevisjon innen helse- og sosialsektoren, anbefaling i forrige overordnede analyse, samtidig som KOSTRA-tall fra 2010 og 2011 indikerer lav prioritering av tjenesten (lave netto driftsutgifter) sammenlignet med andre kommuner og lang saksbehandlingstid i tjenesten. Det overnevnte – sammen med innspill fra revisjonen om at området bør prioriteres – utgjør bakgrunnen for sekretariatets vurdering om at det vil være aktuelt å gjennomføre forvaltningsrevisjon innefor barneverntjenesten i løpet av perioden. Fokus for eventuelt forvaltningsrevisjonsprosjekt på området kan være hvorvidt regelverket etterleves, slik at kommunen sikrer brukerne et forsvarlig tilbud. I et slikt prosjekt kan også en undersøkelse av hvorvidt kommunen har et tilfredsstillende system for forebyggende arbeid innenfor barnevern inngå, og hvorvidt tjenesten har et tilfredsstillende system for internkontroll.

Sekretariatet vurderer videre at det bør vurderes å prioritere forvaltningsrevisjon knyttet til *sosialtjenesten* i kommunen i løpet av perioden. Vurderingen er gjort på bakgrunn av resultatene i spørreundersøkelsens del to (området blir vurdert som viktigst ved eventuell forvaltningsrevisjon innen helse- og sosialsektoren), KOSTRA-tall fra 2010 og 2011 (Skjervøy kommune har en høy andel mottakere av sosialhjelp), anbefaling i forrige overordnede analyse, samt opplysninger i kommunens årsberetning for 2011. Fokus i et slikt forvaltningsrevisjonsprosjekt kan være hvorvidt kommunen sikrer brukerne av tjenesten mottar et tilbud i tråd med regelverk og føringer på området, og i hvilken grad kommunes arbeid med forebyggende arbeid overfor utsatte grupper og oppfølging av sosialhjelpsmottakere er tilfredsstillende.

På bakgrunn av resultatene i spørreundersøkelsen og opplysninger i kommunens årsberetning, vil sekretariatet også anbefale at det vurderes gjennomført forvaltningsrevisjon knyttet til *rus- og psykiatritjenestene* i kommunen. Fokus i et slikt prosjekt kan være samordning av tjenester overfor personer som har problemer knyttet til rusmisbruk og psykiske lidelser – og hvorvidt kommunen har et tilfredsstillende tilbud – som er i tråd med krav i regelverket – til disse personene.

Videre anbefales et forvaltningsrevisjonsprosjekt knyttet til *innføringen av samhandlingsreformen* gjennomført på sikt. Samhandlingsreformen, som trådte i kraft fra 1. januar 2012, er en omfattende reform som trolig vil stille store krav til kommunen – blant annet innenfor helse- og sosialsektoren – og som legger opp til økt innsats fra kommunens side blant annet når det gjelder forebyggende helsearbeid, rehabilitering og kortidsopphold for pasienter som ikke har behov for sykehusopphold. I kommunens årsberetning meldes om utfordringer knyttet til innføringen av reformen. Sekretariatet vil anbefale at et slikt forvaltningsrevisjonsprosjekt gjennomføres mot slutten av planperioden, når reformen har fått ”satt seg litt”. Tema for prosjektet kan være i hvilken grad kommunen har levd opp til de krav, intensjoner og målsetninger som kom i forbindelse med samhandlingsreformen. *Eksempler* på mer konkrete undersøkelsestemaer sekretariatet i dag ser for seg kan bli aktuelle i forbindelse med forvaltningsrevisjon knyttet til innføringen av samhandlingsreformen er kommunens *oppfølging av samhandlingsavtaler* med sykehus¹², evaluering av kommunens *etablering av tilbud om døgnopphold for øyeblikkelig hjelp*¹³ (mest aktuelt mot slutten av perioden), samt hvorvidt *kommunens forebyggende helsearbeid* er i tråd med intensjonene bak reformen. Imidlertid vil trolig også andre mulige temaer og innfallsvinkler knyttet til eventuell forvaltningsrevisjon av samhandlingsreformen tre klarere fram senere i perioden – når implementeringen av reformen har ”gått seg mer til”.

¹² Et ledd i samhandlingsreformen er at kommunene og sykehus er lovpålagt å inngå *samhandlingsavtaler*. Hensikten med disse avtalene er at de blant annet skal sikre gode løsninger for utskrivningsklare pasienter og at pasienter ikke legges inn på sykehus hvis de kan få like god eller bedre behandling i kommunen der de bor. Det skal inngås avtaler for alle fagområder, dvs. både somatikk, psykisk helse og rus.

¹³ I forbindelse med samhandlingsreformen skal kommunene gradvis etablere et tilbud om døgnopphold for øyeblikkelig hjelp. Dette blir en lovpålagt oppgave for kommunene i 2016

5.4 Pleie og omsorg

5.4.1 Spørreundersøkelsen

I spørreundersøkelsens *del én* (viktigheten av å igangsette forvaltningsrevisjon innenfor de 26 ulike områdene i kommunen nevnt i undersøkelsen (på tvers av de ulike sektorene) – på en skala fra 1 til 6) havner *sykehjem* på femteplass – med en gjennomsnittlig skår på 3,67, fulgt av *hjemmetjeneste* på (delt) 14. plass (med en gjennomsnittlig skår på 3,22). *Omsorgstjeneste* havner på 17. plass (med en gjennomsnittlig skår på 3,13) (jf. fig. B).

Av *del to* i spørreundersøkelsen framgår at det **ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor pleie- og omsorgssektoren** er *sykehjem* som blir vurdert som viktigst (med en skår på 3,56), fulgt av *hjemmetjenesten* (3,13), *omsorgsboliger* (2,44) og til sist *aktivitetscenter/dagsenter* (2,33).

Videre i undersøkelsens del to – som gjelder hvilke områder respondentene mener det bør rettes fokus på ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor pleie- og omsorgssektoren – framgår følgende prioritering av de oppgitte fokusområdene¹⁴:

1. Bemanning:	50 %
1. Etterlevelse av lover og regelverk:	50 %
1. Innføring av samhandlingsreformen:	50 %
1. Økonomi:	50 %
5. Kvalitet:	38 %
5. Ledelse/administrasjon:	38 %
7. Arbeidsmiljø:	25 %
8. Organisering:	13 %
9. Kompetanse:	0 %

5.4.2 KOSTRA

PLEIE OG OMSORG	Skjervøy	Skjervøy	KG03	KG03	Troms	Troms	Gj.sn.	Gj.sn.
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	(u/Oslo)	(u/Oslo)
Prioritering - driftsutgifter:								
Netto driftsutg. pr. innbygger, pleie- og omsorgstjenesten, i kr	19 802	21 227	19 226	19 770	15 106	15 906	13 702	14 195
Andel netto driftsutg. til plo av kommunens totale netto driftsutg., i %	37,3	34,7	36,6	33,3	36,6	32,2	35,8	31,2
Netto driftsutg., pleie og omsorg pr. innbygger 67 år og over, i kr	130 429	131 469	118 952	120 530	117 164	120 562	102 724	104 782
Netto driftsutg., pleie og omsorg pr. innbygger 80 år og over, i kr	446 312	481 362	327 199	338 713	366 899	385 441	298 710	312 074
Tjenester til hjemmeboende - andel av totale netto dr.utg. til plo, i %	41,9	44,1	46,4	46,4	50,5	50,3	49,2	49,7
Institusjoner - andel av totale netto driftsutgifter til plo, i %	55,9	53,4	50,2	50,4	45,5	45,8	45,5	45,2
Aktivering, støttetjenester - andel av totale netto dr.utg. til plo, i %	2,3	2,5	3,4	3,2	4	3,9	5,3	5,2
Netto driftsutgifter til institusjonslokaler per innbygger, i kr	1 640	1 606	1 377	1 365	880	959	726	736
Produktivitet, enhetskostnader:								
Korr. brutto driftsutg. pr. mottaker av kommunale plo-tjenester, i kr	350 723	369 870	318 485	330 111	341 659	..	315 526	332 425
Korr. brutto driftsutg. pr. mottaker av hjemmetjenester, i kr	179 230	201 191	..	183 889	..	223 356	187 973	197 214
Korr. brutto driftsutg., institusjon, pr. kommunal plass, i kr	1 226 967	1 062 167	..	913 030	..	..	849 877	893 615

¹⁴ I tillegg var kategorien "annet" oppført. Ingen av respondentene krysset av i denne kategorien.

Personell:								
Andel årsverk i brukerrettede tjenester m/ fagutdanning, i %	72	74	72	73	72	71	73	73
Andel legem. sykefravær av tot. ant. årsverk i brukerrettet tj., i %	:	10,4	9	8	10,2	9,4	9,3	8,6
Dekningsgrader:								
Mottakere av hjemmetjenester, pr. 1000 innb. 0-66 år	27	25	..	25	..	19	19	19
Mottakere av hjemmetjenester, pr. 1000 innb. 67-79 år.	132	133	..	107	..	91	79	77
Mottakere av hjemmetjenester, pr. 1000 innb. 80 år og over.	422	409	..	407	..	377	345	345
Andel innbyggere 67 år og over som er beboere på institusjon, i %	5,5	4,5	..	7,3	..	6,4	5,9	5,8
Andel beboere på institusjon under 67 år, i %	..	..	..	6	..	6,7	10,1	10,6
Andel beboere 80 år og over i institusjoner, i %	70,6	67,7	..	76,5	..	73,5	72,6	72
Utdypende tjenesteindikatorer:								
Andel hjemmetj.mott. med omf. bistandsbehov, 67 år og over, i %	..	..	..	10,7	..	12,1	11,2	11,8
Andel hjemmeboere med høy timeinnsats, i %	9,9	8,9	..	5,4	..	7,4	6	6,1
Andel plasser, institusjon avsatt til tidsbegrenset opphold, i %	18,2	9,1	..	16,1	..	14,7	14,6	16,5
Andel plasser, inst. i skjermet enhet for personer med demens, i %	27,3	27,3	..	26,4	..	27,2	22,7	24,9
Andel plasser i institusjon avsatt til rehabilitering/habilitering, i %	6,1	3	..	7,2	..	3,3	5,2	5,3
Legetimer pr. uke pr. beboer i sykehjem	0,41	0,34	..	0,37	..	0,39	0,36	0,39
System for brukerundersøkelser i hjemmetjenesten	Nei	Nei	..	..	..	..	..	..
System for brukerundersøkelser i institusjon	Nei	Nei	..	..	..	..	..	..

Tab. 5: KOSTRA-tall – pleie og omsorg

Kommentarer:

KOSTRA-tallene for 2010 og 2011 indikerer at Skjervøy kommune har noe høyere netto driftsutgifter per innbygger til pleie- og omsorgstjenestene enn gjennomsnittene i sammenlignbare kommuner (kostragruppe 3), og – i enda større grad – høyere enn i Troms fylke og hele landet (unntatt Oslo). Tallene viser også at kommunen har tilsvarende høyere brutto driftsutgifter *per bruker* av pleie- og omsorgstjenestene enn sammenligningsgruppene.

Tallene indikerer videre at andelen hjemmetjenestemottakere med høy timesats var høyere i Skjervøy kommune både i 2010 og 2011 enn gjennomsnittlig i alle sammenligningsgruppene.

5.4.3 Forrige analyse/plan

I planen for forvaltningsrevisjon som gjaldt perioden 2005-2007 var et forvaltningsrevisjonsprosjekt titulert *Pleie og omsorg* prioritert på tredje plass (av totalt tre prosjekter i planen). Det ble ikke gjennomført noen prosjekter innen pleie- og omsorgssektoren i løpet av perioden.

I den forrige overordnede analysen ble det anbefalt forvaltningsrevisjonsprosjekter omhandlende *arbeidsmiljø innen pleie og omsorg, eldreomsorg og ressursbruk i pleie og omsorg*.

I planen for forvaltningsrevisjon som gjaldt perioden 2008-2011 var det prioritert et prosjekt vedrørende *tjenestetilbud og kvalitet innen pleie og omsorg*. I løpet av perioden ble prosjektet *Ressursbruk og kvalitet i eldreomsorgen* gjennomført (ferdigstilt i 2012) (jf. 5.4.4).

5.4.4 Tidligere prosjekter

Forvaltningsrevisjonsprosjektet *Ressursbruk og kvalitet i eldreomsorgen* ble ferdigstilt i juni 2012. Formålet med prosjektet var å kartlegge Skjervøy kommunes ressursbruk i pleie- og omsorgssektoren i sett i forhold til ressursbruken på samme område i sammenlignbare kommuner, samt undersøke hvordan beboere, pårørende og ansatte opplevde tjenestekvaliteten når det gjaldt pleie- og omsorgstjenestene. Videre omfattet prosjektet en undersøkelse av hvorvidt Skjervøy sykestue og sykehjem hadde internkontroll i henhold til krav i regelverket, samt systemer som sikret kvalitet ved sykehjemmet. Revisjonens hovedfunn knyttet til resursbruk var – svært

kort oppsummert – at Skjervøy kommunes ressursbruk innen sektoren hadde økt de siste årene og at økningen var høyere enn i sammenlignbare kommuner og landsgjennomsnittet, at netto ressursbruk per innbygger 67 år eller eldre var høy sammenlignet med sammenlignbare kommuner og landsgjennomsnittet, samt at produktiviteten i sektoren (brutto driftsutgifter per tjenestemottaker) som helhet var lav i forhold til sammenlignbare kommuner. Blant revisjonens hovedfunn knyttet til opplevd kvalitet i tjenesten var at helhetsinntrykket til 81 % av de pårørende i Skjervøy var at de var *fornøyd* eller *svært fornøyd* med sykehjemmet. Undersøkelsen viste imidlertid at både de pårørende ansatte pekte på forbedringsområder – blant annet når det gjaldt aktivitetstilbud og mulighet til å komme ut og få andre opplevelser/turer, og mulighet til å gjøre dagligdagse gjøremål. Når det gjaldt internkontroll, systemer og rutiner for å sikre kvalitet ved sykehjemmet var revisjonens hovedkonklusjon etter funn og vurderinger i undersøkelsen at kommunens rutiner og systemer ikke var tilstrekkelige for å sikre kvalitet på tjenestene ved sykehjemmet, og at det var et forbedringspotensial når det gjaldt dokumentasjon av internkontrollsystemet og etterlevelsen av kvalitetsforskriften. På bakgrunn av funn og konklusjoner i prosjektet ga revisjonen i rapporten fem anbefalinger til Skjervøy kommune om å (1) gjennomgå KOSTRA-rapportering innen sektoren, (2) ta hensyn til befolkningsprognoser¹⁵ og vurdere nivået og omfanget på tjenestetilbudet ved planlegging av den framtidige driften i sektoren, (3) sikre at internkontrollsystemet ved Skjervøy sykestue og sykehjem oppfyller kravene om internkontroll i regelverket – og sørge for at dokumentasjonen på internkontrollsystemet oppdateres og tilgjengeliggjøres, (4) besørge at sykehjemmets system av skriftlige prosedyrer for å sikre brukernes grunnleggende behov dekker alle områdene som angis i forskrift om kvalitet i pleie- og omsorgstjenestene, og (5) følge opp områdene som fikk lav gjennomsnittsskår i spørreundersøkelse som ble gjennomført av revisjonen i forbindelse med kartleggingen av opplevd kvalitet – og se nærmere på de forbedringsområdene som ble påpekt av en høy andel av respondentene i undersøkelsen. Kontrollutvalget behandlet revisjonens rapport etter gjennomført prosjekt i sitt møte 12.6.2012 (sak 18/12). Kontrollutvalget vedtok å tilrå kommunestyret om å fatte vedtak om å be rådmannen gi tilbakemelding til kontrollutvalget om hvilke tiltak kommunen vil sette i verk for å imøtekomme de fem anbefalingene fra revisjonen. Frist for tilbakemelding er satt til 1. november 2012. Saken er oversendt ordfører for framlegging i kommunestyret.

5.4.5 Årsberetningen

I Skjervøy kommunes årsberetning for 2011 framgår blant at det vil bli store utfordringer innen eldreomsorgen i tiden framover mot 2020/2030 – på bakgrunn av en stadig større andel eldre og syke i befolkningen.

Når det gjelder hjemmetjenesten opplyses at det har vært en økning i antall brukere med behov for helsehjelp – og at den enkelte bruker har større behov for hjelp enn tidligere. Det opplyses videre blant annet at det vil være behov for at hjemmetjenesten bygges opp med flere ansatte, og at tjenesten må bli døgnbemannet.

Når det gjelder institusjonstjenestene opplyses at det er et svært stort behov for sykehjemsplasser. Det opplyses videre at grunnbemanningen må økes i tråd med analyse som er foretatt i forbindelse med kommunens plan for kompetanse, opplæring og rekruttering.

5.4.6 Vurdering

På bakgrunn av at det ganske nylig har vært gjennomført et omfattende forvaltningsrevisjonsprosjekt innenfor pleie- og omsorgssektoren (*Ressursbruk og kvalitet i eldreomsorgen* – ferdigstilt juni 2012) vil sekretariatet anbefale at igangsetting av et nytt prosjekt innen sektoren avventes.

¹⁵ SSBs befolkningsprognose for Skjervøy kommune tilsier at andelen eldre vil øke framover.

Sekretariatet vil imidlertid anbefale at et forvaltningsrevisjonsprosjekt knyttet opp mot *innføringen av samhandlingsreformen* gjennomføres i løpet av perioden (på sikt). Et slikt prosjekt vil omfatte både helse- og sosialsektoren og pleie- og omsorgssektoren (jf. kap.5.3.6 for en nærmere omtale av et slikt prosjekt).

5.5 Kultur

5.5.1 Spørreundersøkelsen

I spørreundersøkelsens *del én* (viktigheten av å igangsette forvaltningsrevisjon innenfor de 26 ulike områdene i kommunen nevnt i undersøkelsen (på tvers av de ulike sektorene) – på en skala fra 1 til 6) havner *kulturskolen* – med en gjennomsnittlig skår på 2,60 – på 21. plass blant områdene i kommunen når det gjelder viktigheten av gjennomføring av forvaltningsrevisjon – og på delt 25. – og siste – plass havner *bibliotek* og *kino* (1,78) (jf. fig. B).

Av *del to* i spørreundersøkelsen framgår at det **ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor kultursektoren er støtte-/tilskuddsordninger** som blir vurdert som viktigst (med en skår på 3,30), fulgt av *kulturskolen* (2,78). Deretter følger *idrett og friluftsliv* (2,70), *generelt ungdomsarbeid* (2,40), *kino* (2,10), *musikk, dans og teater* (2,00) – og til sist *bibliotek* (1,50).

Videre i undersøkelsens del to – som gjelder hvilke områder respondentene mener det bør rettes fokus på ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor kultursektoren – framgår følgende prioritering av de oppgitte fokusområdene¹⁶:

1. Kvalitet:	63 %
2. Etterlevelse av lover og regelverk:	50 %
3. Ledelse/administrasjon:	38 %
3. Organisering:	38 %
3. Økonomi:	38 %
6. Kompetanse:	13 %
7. Arbeidsmiljø:	0 %
7. Bemanning:	0 %

5.5.2 KOSTRA

KULTUR	Skjervøy				Troms	Troms	Gj.sn. landet	Gj.sn. landet
	2010	Skjervøy2011	KG03 2010	KG03 2011	2010	2011	(u/Oslo) 2010	(u/Oslo) 2011
Prioritering:								
Netto driftsutgifter for kultursektoren per innbygger, i kr	1 589	1 854	2 627	2 715	1 679	1 943	1 667	1 728
Andel av netto dr.utg. til kultur av komm. totale netto driftsutg., i %	3	3	5	4,6	4,1	3,9	4,4	3,8
Fordeling av netto driftsutgifter innen kultursektoren:								
Netto driftsutgifter - aktivitetstilbud barn og unge, i %	8,4	7,4	8,8	8,1	9,8	9,2	9,6	9,3
Netto driftsutgifter - folkebibliotek, i %	25,9	22,2	15,1	14,4	14,7	12,9	15,1	15
Netto driftsutgifter - kino, i %	11,2	4,9	1,3	1,1	-0,1	2,9	1,1	1
Netto driftsutgifter - museer, i %	0	0	4,6	5,2	4,4	4,8	3,2	3,6
Netto driftsutgifter - kunstformidling, i %	0	0	0,6	0,7	9,4	8,7	6	5,9
Netto driftsutgifter - idrett, i %	0,7	6,7	11,2	11,5	12,6	12,7	11,6	11,4

¹⁶ I tillegg var kategorien "annet" oppført. Ingen av respondentene krysset av i denne kategorien.

Netto driftsutgifter - kommunale idrettsbygg og idrettsanlegg, i %	0	0,1	14,6	15,3	13,2	14,3	17,6	17,5
Netto driftsutgifter - kultur- og musikkskoler, i %	27,4	22,7	17,4	18	16,4	15,5	14,8	14,7
Netto driftsutgifter - andre kulturaktiviteter, i %	14,3	9,3	15,3	13,7	10,4	9,1	12,7	12,3
Netto driftsutgifter - kommunale kulturbygg, i %	12,1	26,7	10,9	12,1	9	9,9	8,4	9,3
Driftstilskudd:								
Antall frivillige lag som mottar kommunale driftstilskudd	12	1	1 035	26	547	21	14 463	35
Komm. driftstilsk. til lag og foreninger - pr lag som mottar tilsk., i kr	34 750	175 000	17 751	22 953	15 919	13 674	28 504	25 978

Tab. 6: KOSTRA-tall – kultur

Kommentarer:

KOSTRA-tallene fra 2010 og 2011 viser at Skjervøy kommunes prioritering av kultursektoren totalt sett er noe lavere enn gjennomsnittlig - henholdsvis i sammenlignbare kommuner, Troms fylke og hele landet (utenom Oslo). Tallene indikerer videre at Skjervøy kommune i større grad enn andre kommuner prioriterer kultur- og musikkskoler, kulturbygg og folkebibliotek, og i mindre grad enn andre kommuner prioriterer idrett og idrettsbygg og –anlegg.

5.5.3 Forrige analyse/plan

I den forrige analysen ble det anbefalt forvaltningsrevisjon omhandlende *drift av kino og kulturhus, kulturskolen og ungdomsarbeid i kommunen*.

Det har ikke vært prioritert forvaltningsrevisjonsprosjekter innen kultursektoren i de to forgående planene for forvaltningsrevisjon, og det har heller ikke vært gjennomført noen forvaltningsrevisjonsprosjekter knyttet til sektoren i Skjervøy kommune i løpet av disse planperiodene.

5.5.5 Årsberetningen

I Skjervøy kommunes årsberetning for 2011 meldes blant annet om at det er et stort vedlikeholdsbehov når det gjelder kulturhuset. Når det gjelder ungdomsklubben framgår i årsberetningen at denne i 2011 var oppfattet truet av nedleggelse – og at dette påvirket både brukere og ansatte.

5.5.7 Vurdering

Basert på informasjonskildene som er benyttet i denne analysen er det – slik sekretariatet ser det, etter en vurdering av risiko og vesentlighet – ingen tungtveiende argumenter for å prioritere forvaltningsrevisjon innen kultursektoren i løpet av perioden.

5.6 Teknisk sektor

5.6.1 Spørreundersøkelsen

I spørreundersøkelsens *del én* (viktigheten av å igangsette forvaltningsrevisjon innenfor de 26 ulike områdene i kommunen som er nevnt i undersøkelsen (på tvers av de ulike sektorene) – på en skala fra 1 til 6) får *kart, plan og byggesak* en gjennomsnittlig skår på 4,44 og blir blant respondentene i undersøkelsen vurdert som det aller viktigste blant områdene i kommunen når det gjelder viktigheten gjennomføring av forvaltningsrevisjon. Videre følger *bygg og eiendom* på 6. plass – med en gjennomsnittlig skår på 3,50. Deretter følger *brannvern- og beredskapstjenesten*, som, med en gjennomsnittlig skår på 3,44, havner på (delt) 7. plass, fulgt av *park og idrett* og *vann, avløp og renovasjon* på (delt) 14. plass (begge 3,22), *veg* på 22. plass blant de i undersøkelsen nevnte områdene i kommunen (2,50) (jf. fig. B).

Av del to i spørreundersøkelsen framgår at det ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor teknisk sektor er byggesaksbehandling som blir vurdert som viktigst (med en skår på 4,33), fulgt av bygg- og eiendomsforvaltning (4,00), vann og avløp (3,44), brann- og ulykkesvern og renovasjon (begge 3,00), samferdsel (2,56) – og til sist parkering (1,89).

Videre i undersøkelsens del to – som gjelder hvilke områder respondentene mener det bør rettes fokus på ved eventuell forvaltningsrevisjon innenfor teknisk sektor – framgår følgende prioritering av de oppgitte fokusområdene¹⁷:

1. Økonomi:	63 %
2. Etterlevelse av lover og regelverk:	38 %
2. Kvalitet:	38 %
4. Bemanning:	25 %
4. Ledelse/administrasjon:	25 %
6. Kompetanse:	13 %
6. Organisering:	13 %
8. Arbeidsmiljø:	0 %

5.6.2 KOSTRA

TEKNISK SEKTOR	Skjervøy		KG03		Troms		Gj.sn. landet (u/Oslo) 2010	Gj.sn. landet (u/Oslo) 2011
	2010	2011	2010	2011	2010	2011		
Brann- og ulykkesvern:								
Netto driftsutg. til forebygging av branner o.a. ulykker pr. innb., i kr	12	-51	59	51	50	67	52	41
Netto driftsutg. til beredskap mot branner o.a. ulykker pr. innb., i kr	919	992	859	894	640	657	617	611
Eiendomsforvaltning:								
Netto driftsutg. til komm. eiendomsforvaltning per innb., i kr	6 480	6 421	5 930	5 993	4 819	4 849	3 906	3 988
Andel energikostnad av brutto driftsutg. til eiendomsforvaltning, i %	22,4	21	18	16,3	19,3	16,8	16,1	14,3
Andel netto driftsutg. til eiendomsforv., av saml. netto driftsutg., i %	12,2	10,5	11,3	10,1	11,7	9,8	10,2	8,8
Korr. brutto driftsutg. til komm. eiendomsforvaltning per m ² , i kr	851	838	765	791	920	921	842	858
Fysisk planlegging:								
Saksbehandlingsgebyr, privat forsl. til reg.plan (boligformål), i kr	10 500	11 000	15 873	16 208	22 182	22 027	32 736	35 272
Saksbehandlingsgebyr for oppføring av enebolig, i kr	11 000	15 000	4 734	5 493	6 016	5 620	7 900	8 498
Standardgeb. for oppm.foretn. for areal tilsv. en bolig. 750 m ² , i kr	8 400	9 240	11 493	11 735	11 071	11 478	12 509	12 371
Gj.sn. saksbehandlingstid, vedtatte reg.planer (kalenderdager)	..	..	..	..	..	..	..	..
Andel søkn. om tiltak med overskr. av lovpålagt saksbeh.tid, i %	36	32	10	8	8	5	6	5
Gj.sn. saksbehandlingstid, oppmålingsforretning (kalenderdager)	45	30	85	82	77	71	66	66
Samferdsel:								
Netto driftsutgifter per innbygger, samferdsel i alt, i kr	1 417	1 043	1 539	1 745	1 062	1 039	744	771
Netto driftsutg. pr. km kommunal vei og gate, samferdsel i alt, i kr	104 821	77 000	71 124	80 441	88 632	87 276	85 463	89 356
Gang- og sykkelvei i km som er et komm. ansvar pr. 10 000 innb.	42	42	14	14	5	6	12	13
Vann, avløp, avfall, renovasjon og feiing:								
Årsgebyr for vannforsyning (gjelder rapporteringsåret+1), i kr	1 940	2 040	3 220	3 377	3 317	3 622	2 831	2 994
Andel av befolkningen som er tilknyttet komm. vannforsyning, i %	88,4	88,5	..	..	79,6	80,5	81,7	82,1
Gebyrinntekter per innb. tilkn. komm. vannforsyning, i kr	1 056	1 055	..	..	1 399	1 523	1 185	1 253

¹⁷ I tillegg var kategorien "annet" oppført. Ingen av respondentene krysset av i denne kategorien.

Gebyrgrunnlag per innb. tilknyttet kommunal vannforsyning, i kr	1 002	1 044	..	..	1 482	1 454	1 223	1 253
Gebyrgrunnlag per m ³ (vannleveranse), i kr	2,79	2,92	..	..	6,44	6,33	6,69	7,02
Årsgebyr for avløpstjenesten (gjelder rapporteringsåret+1), i kr	2 030	1 980	3 242	3 345	2 960	3 255	3 184	3 346
Andel av befolkn. som er tilknyttet kommunal avløpstjeneste, i %	86,7	86,8	..	..	71,9	71,6	81,3	81,8
Årsgebyr for avfallstjenesten (gjelder rapporteringsåret+1), i kr	2 702	2 783	2 580	2 717	2 848	2 952	2 365	2 443
Husholdningsavfall per innbygger (kommune)	215	207	..	..	..	..	..	..
Andel hush.avfall sendt til materialgj. og energiutnyttelse, i %	78	84	70	80	77	76	81	83
Gebyrinntekter per årsinnbygger (avfall og renovasjon), i kr	1 048	1 076	1 102	1 119	1 276	1 370	894	898
Gebyrgrunnlag per årsinnb. for komm. avfallshåndtering, i kr	1 031	1 064	1 086	1 183	1 182	1 319	875	929
Gebyrgrunnlag per tonn innsamlet husholdningsavfall, i kr	4 801	5 144	2 734	3 101	3 451	4 031	2 068	2 126
Årsgebyr for feiing og tilsyn (gjelder rapporteringsåret +1), i kr	500	500	388	393	394	422	344	362

Tab. 7: KOSTRA-tall – teknisk sektor

Kommentarer:

KOSTRA-tallene for 2010 og 2011 indikerer at Skjervøy kommune prioriterer eiendomsforvaltning relativt høyt sett i forhold til gjennomsnittet i sammenlignbare kommuner, fylkes- og landsgjennomsnittet (utenom Oslo).

Når det gjelder fysisk planlegging, indikerer KOSTRA-tallene at Skjervøy kommune både i 2010 og 2011 hadde lang saksbehandlingstid i byggesaker sammenlignet med andre kommuner (tallene viser at andelen søknader om (bygge-)tiltak der saksbehandlingstiden ble overskredet i Skjervøy kommune var 36 % i 2010 og 32 % i 2011).

5.6.3 Forrige analyse/plan

I Skjervøy kommunes plan for forvaltningsrevisjon som gjaldt perioden 2005-2007 var et forvaltningsrevisjonsprosjekt vedrørende *byggesaksbehandling* prioritert på andreplass. Prosjektet ble gjennomført i løpet av perioden (ferdigstilt i 2007) (jf. kap. 5.6.4).

I den forrige overordnede analysen ble det anbefalt gjennomføring av forvaltningsrevisjonsprosjekter knyttet til *eiendomsforvaltning*, *VAR-sektoren* (etterlevelse av selvkostbestemmelsene) og *byggesaksbehandling*. I planen for forvaltningsrevisjon som gjaldt perioden 2008-2011 var det imidlertid ikke prioritert forvaltningsrevisjon innen teknisk sektor, og det ble heller ikke gjennomført noen prosjekter innen sektoren i løpet av perioden.

5.6.4 Tidligere prosjekter

Forvaltningsrevisjonsprosjektet *Byggesaksbehandling og tilsyn i Skjervøy kommune* ble ferdigstilt i oktober 2007. Formålet med prosjektet var å undersøke i hvilken grad kommunen når det gjaldt byggesaker overholdt lovpålagte saksbehandlingsfrister og saksbehandlingsregler i forvaltningsloven. Videre undersøkte revisjonen hvorvidt kommunen gjennomførte tilsyn i byggesaker i tråd med plan- og bygningsloven. Revisjonens konklusjon på bakgrunn av funn og vurderinger i undersøkelsen var at Skjervøy kommune gjennomgående forholdt seg til saksbehandlingsfristene i den undersøkte perioden (2006), men at kommunen hadde et forbedringspotensial når det gjaldt å utforme vedtak i henhold til forvaltningslovens saksbehandlingsregler. Revisjonen fant videre at Skjervøy kommune ikke gjennomførte formelle tilsyn i byggesaker. Revisjonen ga i forbindelse med prosjektet anbefalinger overfor kommunen om tiltak for å rette på svakhetene avdekket i forbindelse med prosjektet. Kommunestyret behandlet revisjonens rapport fra prosjektet i mai 2008, og vedtok – etter innstilling fra kontrollutvalget – å be rådmannen gi tilbakemelding til kontrollutvalget om hvilke tiltak som var satt i verk eller planlagt satt i verk for å imøtekomme revisjonens anbefalinger.

5.6.4 Årsberetningen

I Skjervøy kommunes årsberetning for 2011 framgår blant annet om at teknisk etat dette året ikke fikk gjennomført alle oppgavene innenfor sitt ansvarsområde i løpet av året på grunn av lav bemanning og knapphet på ressurser.

Når det gjelder byggesaksbehandling opplyses i årsberetningen at det i 2011 kom inn 60 saker til behandling – en nedgang fra 112 i 2010.¹⁸ Videre opplyses at byggesakene etter etatens oppfatning ofte blir mer arbeidskrevende enn nødvendig – på bakgrunn av mangelfulle søknader. Videre oppgis at etaten bruker mer tid enn tidligere på oppfølging av klagesaker. Det framgår videre at byggesaksområdet i løpet av året hadde utfordringer knyttet til sykefravær.

Det framgår videre i årsberetningen at arbeid med å få på plass et interkommunalt plankontor er satt i gang (jf. vedtak i kommunestyresak 19/10) – men at arbeidet har gått sakte fordi det var vanskelig å få tak i folk. Kommunen var uten planlegger i hele 2011. Det opplyses at etaten anser det som viktig at planarbeidet kommer i gang – ikke minst fordi manglende planarbeid påvirker arbeid på mange øvrige områder (for eksempel arbeid med bygge-, fradelings- og oppmålingssaker med mer).

Når det gjelder vann og avløp opplyses i årsberetningen blant annet at det bør utarbeides en renoveringsplan for både vann- og avløpsanleggene i kommunen. Planen bør ta for seg framtidig behov, dimensjonering og nødvendige utskiftninger.

Når det gjelder eiendomsforvaltning av kommunale bygg opplyses i årsberetningen blant annet at teknisk etat opplever at ressursene – både når det gjelder bemanning og økonomiske midler – ikke strekker til, spesielt når det gjelder vedlikehold. Det opplyses at bygningsmassen forfaller raskere og raskere, og at etaten flere ganger har bedt om økte budsjetttrammer til vedlikehold – uten at dette har blitt innvilget.

5.6.5 Vurdering

Et forvaltningsrevisjonsprosjekt som sekretariatet mener kan vurderes prioritert i løpet av perioden er *byggesaksbehandling* – med fokus på kommunens etterlevelse av saksbehandlingsregler på området og gjennomføring av tilsyn i byggesaker. Bakgrunnen for at et slikt prosjekt – delvis som en oppfølging av prosjektet gjennomført i 2007 – anbefales vurdert er resultatene fra spørreundersøkelsen (kart, plan og byggesak blir blant respondentene vurdert som viktigst blant alle kommunens områder i spørreundersøkelsens del én), KOSTRA-tall fra 2010 og 2011 (som indikerer lang saksbehandlingstid), at prosjektet ble anbefalt i forrige overordnede analyse, samt opplysninger i kommunens årsberetning. Fokus i et slikt prosjekt kan være kommunens overholdelse av saksbehandlingsfristene i byggesaker og overholdelse av forvaltningslovens saksbehandlingsregler og kommunens gjennomføring av tilsyn i henhold til plan- og bygningsloven. I et slikt prosjekt kan det undersøkes i hvilken grad tiltakene rådmannen skulle iverksette etter det forrige forvaltningsrevisjonsprosjektet på området har hatt ønsket effekt.

Ytterligere et prosjekt innen teknisk sektor som etter sekretariatets vurdering bør vurderes gjennomført i løpet av perioden – på bakgrunn av resultatene fra spørreundersøkelsen, anbefaling i forrige overordnede analyse, samt opplysninger i kommunens årsberetning – er forvaltningsrevisjon som undersøker *forvaltning, drift og vedlikehold av kommunens bygningsmasse*. Et slikt prosjekt vil kunne bidra til å rette fokus mot at kommunens bygg og eiendommer utgjør store verdier, og at eventuelle kortsiktige innsparinger på vedlikehold kan medføre

¹⁸ Årsaken til det forholdsvis høye antallet byggesaker i 2010 oppgis å være søknader om bruksendringer som følge av skatteetatens oppmåling av boliger.

langt større utgifter på lang sikt. Undersøkelsestema vil kunne være kommunens rutiner og systemer for drift og vedlikehold av eiendom – og i hvilken grad disse sikrer tilfredsstillende ivaretagelse av eiendommene/byggene.

Videre anbefaler sekretariatet – på bakgrunn av opplysninger i kommunens årsberetning – at det vurderes gjennomføring av et forvaltningsrevisjonsprosjekt knyttet til *kommunens planarbeid*. Et slikt prosjekt kan rette fokus mot viktigheten av et godt planarbeid og kan for eksempel undersøke hvorvidt planarbeidet i Skjervøy kommune utføres slik at kommunens planverk kan benyttes som hensiktsmessig styringsverktøy, samt hvorvidt planene og planarbeidet i kommunen er i tråd med sentralt regelverk og eventuelle lokale målsetninger. Et slikt prosjekt bør imidlertid etter sekretariatets mening igangsettes litt ut i planperioden – etter at det varslede interkommunale plansamarbeidet har vært i drift en stund.

5.7 Sentraladministrasjonen

5.7.1 Spørreundersøkelsen

I spørreundersøkelsens *del 1* (viktigheten av å igangsette forvaltningsrevisjon innenfor de 26 ulike områdene i kommunen nevnt i undersøkelsen (på tvers av de ulike sektorene) – på en skala fra 1 til 6) får *rådmann (inkl rådmannens stab/kontor)* og *sentraladministrasjonen (støttefunksjonene)* begge en gjennomsnittlig skår på 3,89 og blir vurdert på delt tredjeplass blant områdene i kommunen når det gjelder viktigheten av igangsetting av forvaltningsrevisjon (jf. fig. B).

Tabellen nedenfor viser en oversikt over de ti områdene innenfor sentraladministrasjonen som fikk høyest skår i spørreundersøkelsens del to:

Rangering	Fagområde	Verdi (skår)
1	Oppfølging av politiske vedtak	3,89
2	Helse, miljø og sikkerhet (HMS)	3,80
3	Praktisering av offentlighetsloven	3,78
4	Oppfølging av investeringsprosjekter	3,67
5	Interkontroll/interne rutiner	3,60
6	Oppfølging av kommunale inntekter	3,56
7	Forebygging og oppfølging av sykefravær	3,50
8	Arkiv- og postrutiner	3,44
9	Innholdet i saksutredninger fra administrasjonen	3,44
10	Innkjøpsordning/offentlige anskaffelser	3,44

Tab. 9: Oversikt over fagområdenes rangering i spørreundersøkelsens del 2 (sentraladministrasjonen)

5.7.2 KOSTRA

SENTRALADM.	Skjervøy		KG03		Troms		Gj.sn. landet (u/Oslo) 2010	Gj.sn. landet (u/Oslo) 2011
	2010	2011	2010	2011	2010	2011		
Prioritering:								
Netto driftsutgifter, administrasjon og styring, per innb., i kr	6 274	7 010	7 178	7 584	4 292	4 602	3 711	3 930
Andel netto driftsutg. til adm. og styring av totale netto driftsutg., i %	11,8	11,5	13,7	12,8	10,4	9,3	9,7	8,6
Andel netto dr.utg. styring og kontrollvirks. av tot. netto driftsutg., i %	1,9	1,4	1,8	1,7	1,3	1,2	1,1	1
Andel netto driftsutg. administrasjon av tot. netto driftsutg., i %	10	10	11,9	11	9,1	8,1	8,6	7,6
Netto driftsutgifter til administrasjonslokaler per innbygger, i kr	451	359	543	502	370	352	310	308

Tab. 9: KOSTRA-tall – sentraladministrasjon

Kommentarer:

KOSTRA-tallene for 2010 og 2011 indikerer at Skjervøy kommunes netto driftsutgifter til sentraladministrasjon per innbygger er noe lavere enn gjennomsnittlig i sammenlignbare kommuner.

5.7.3 Forrige analyse/plan

I Skjervøy kommunes plan for forvaltningsrevisjon som gjaldt perioden 2005-2007 var det ikke prioritert forvaltningsrevisjon innen sentraladministrasjonen, I løpet av perioden ble forvaltningsrevisjonsprosjektet *Iverksetting av politiske vedtak gjennomført* (ferdigstilt i 2006) (jf. kap. 5.7.4).

I den forrige overordnede analysen ble det anbefalt gjennomført forvaltningsrevisjonsprosjekter vedrørende *offentlige anskaffelser, arbeidsmiljø og sykefravær generelt, økonomistyring og budsjettoppfølging, administrativ struktur, oppfølging av kommunens inntekter og oppfølging av politiske vedtak*.

I Skjervøy kommunes plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2008-2011 var det prioritert forvaltningsrevisjonsprosjekter vedrørende *omdømmebygging og inntektsskapende virksomhet* (henholdsvis på tredje- og fjerdeplass). Det førstnevnte prosjektet ble ikke gjennomført i løpet av perioden, mens prosjektet *Oppfølging av kommunens inntektsskapende virksomhet* ble igangsatt høsten 2012 (prosjektet forventes ferdigstilt medio 2013).

5.7.4 Tidligere prosjekter

Forvaltningsrevisjonsprosjektet *Iverksetting av politiske vedtak* ble ferdigstilt i 2006. Revisjonen undersøkte i prosjektet administrasjonens oppfølging av et utvalg vedtak i formannskap og kommunestyre gjort i perioden 2002-2004. Revisjonens konklusjon på bakgrunn av funn og vurderinger i undersøkelsen var at administrasjonen i Skjervøy kommune fulgte kommunelovens bestemmelser¹⁹ angående oppfølging av vedtak og kvaliteten på utredningene som ble fremmet som tilbakemeldinger til politikerne.

5.7.5 Årsberetningen

I Skjervøy kommunes årsberetning for 2011 framgår blant annet at sykefraværet i kommuneorganisasjonen som helhet siden 2009 har steget fra 8,9 % til 9,9 % i 2010 og videre til 10,5 % i 2011. Det opplyses at sykefraværet ikke er et stort økonomisk problem for kommunen, men at det medfører mye tidsbruk til organisering av bemanningen i kommunens virksomheter.

Videre framgår i årsberetningen at det i 2011 ble besluttet å inngå i et samarbeid om felles anskaffelse av økonomisystem i de seks kommunene i Nord-Troms – og at dette i løpet av året i stor grad preget kommunekassen.

5.7.6 Revisjonens erfaringer

Revisjonen (v/forvaltningsrevisjonsteamet) trekker fram *offentlige anskaffelser og økonomisk internkontroll* som aktuelle områder med tanke på forvaltningsrevisjon i løpet av kommende planperiode.

5.7.7 Vurdering

Kommunens *økonomistyring og økonomiske internkontroll* områder som sekretariatet vil anbefale gis prioritet i forbindelse med plan for forvaltningsrevisjon – blant annet på bakgrunn av innspill fra revisjonen, resultater fra spørreundersøkelsens del to, anbefaling i forrige overordnede analyse, samt opplysninger i kommunens årsberetning for 2011 angående implementering av nytt økonomisystem. Forvaltningsrevisjon av kommunens

¹⁹ Nærmere bestemt kommunelovens § 23 nr. 2

system(er) for økonomistyring og økonomisk internkontroll vil være omfattende – og vil trolig med fordel kunne konkretiseres og innsnevres i forkant av eventuell prosjektbestilling.

På bakgrunn av innspill fra revisjonen og anbefaling i forrige overordnede analyse – vurderer sekretariatet at et prosjekt omhandlende *offentlige anskaffelser* bør prioriteres i løpet av perioden. Undersøkelsesområde i et slikt prosjekt kan være i hvilken grad kommunens rutiner og internkontroll når det gjelder innkjøp av varer og tjenester sikrer at kommunen etterlever regelverket om offentlige anskaffelser, samt i hvilken grad eventuelle rammeavtaler etterleves av kommunens ulike enheter. I et slikt prosjekt kan også kommunens strategier for kompetanseutvikling blant de ansatte i organisasjonen på området undersøkes. Det har ikke blitt gjennomført forvaltningsrevisjon av offentlige anskaffelser i Skjervøy kommune i løpet av de siste to planperiodene (til sammen perioden 2005-2011).²⁰

Videre anbefaler sekretariatet at det – på bakgrunn av resultatene i spørreundersøkelsens del to (området blir vurdert som viktigst ved eventuell forvaltningsrevisjon innen sentraladministrasjonen) og anbefaling i forrige overordnede analyse – vurderes gjennomført et forvaltningsrevisjonsprosjekt knyttet til *oppfølging av politiske vedtak og innholdet i saksutredninger fra administrasjonen*. I et slikt prosjekt kan det undersøkes i hvilken grad administrasjonen iverksetter de folkevalgtes vedtak – og hvorvidt de folkevalgte får tilstrekkelige utredninger som sørger for gode beslutningsgrunnlag. Det er nå gått noe tid siden det forrige prosjektet på området – som ble gjennomført i 2006 (og var basert på gjennomgang av vedtak gjort i perioden 2002-2004).

Videre vil sekretariatet anbefale at det i løpet av perioden vurderes gjennomført et forvaltningsrevisjonsprosjekt som er innrettet mot å evaluere kommunens arbeid med *arbeidsmiljø og forebygging av sykefravær* generelt i organisasjonen – på bakgrunn av resultatene i spørreundersøkelsen (del to), anbefaling i den forrige overordnede analysen, samt opplysninger i kommunens årsberetning.

6. Sammendrag: Aktuelle forvaltningsrevisjonsprosjekter

I denne delen av analysen legges det opp til et forslag til utvelgelse av forvaltningsrevisjonsprosjekter basert på en sammenstilling av vurderingene gjort så langt (sektorvis). Analysen forsøker å synliggjøre hvor det er størst behov for nærmere gjennomgang av kommunens rutiner, ressursbruk, organisering og resultater. Gjennom analyse av det gjennomgåtte kildematerialet er det vurdert risiko for vesentlige avvik i forhold til målsetninger, og kartlagt innenfor hvilke sektorer og områder der det mest sannsynlig vil være relevant og viktig å utføre forvaltningsrevisjon.

Ut fra gjennomgangen av det innsamlede datamaterialet vil sekretariatet, ut fra en skjønnsmessig vurdering av risiko- og vesentlighetsvurderinger (vurderinger av sannsynlighet for avvik sammenholdt med alvorlighetsgrad ved eventuelle avvik) primært anbefale prosjekter innenfor **helse- og sosialsektoren** (knyttet til *barneverntjenesten, sosialtjenesten, rus- og psykiatritjenesten og innføringen av samhandlingsreformen*); **grunnskolesektoren** (knyttet til *kvalitet og ressursbruk i grunnskolen – med spesielt fokus på tilpasset opplæring og spesialundervisning*); **sentraladministrasjonen** (knyttet til *økonomistyring/økonomisk internkontroll, offentlige anskaffelser, oppfølging av politiske vedtak og innholdet i saksutredninger fra administrasjonen og arbeidsmiljø og oppfølging av sykefravær*); **teknisk sektor** (knyttet til *byggesaksbehandling og tilsyn, forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale bygg og kommunens planarbeid innenfor teknisk sektor*); og **pleie- og omsorgssektoren** (knyttet til *innføringen av samhandlingsreformen*).

Nedenfor følger en tabellmessig oppstilling – i prioritert rekkefølge – der ulike *forslag* til tema som, etter sekretariatets vurdering, er aktuelle for forvaltningsrevisjonsprosjekter som kan gjennomføres i Skjervøy

²⁰ Sist forvaltningsrevisjon av offentlige anskaffelser ble gjennomført i Skjervøy kommune var i 2004.

kommune i perioden 2012-2016. Tabellen viser en skjematisk framstilling av vurderingene bak forslagene til aktuelle forvaltningsrevisjonsprosjekter:

Forslag	Spørreundersøkelsen	KOSTRA	Tidligere analyser/planer/prosjekter	Revisjonens erfaringer	Årsberetningen
(A) Forebyggende arbeid, saksbehandling og internkontroll i barneverntjenesten	X	X	X	X	
(B) Kvalitet og ressursbruk i grunnskolen – med spesielt fokus på tilpasset opplæring og spesialundervisning	X	X	X		X
(C) Økonomistyring/økonomisk internkontroll	X		X	X	X
(D) Byggesaksbehandling og tilsyn	X	X	X		X
(E) Offentlige anskaffelser			X	X	
(F) Sosialtjenesten	X	X	X		X
(G) Forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale bygg	X		X		X
(H) Rus- og psykiatritjenesten	X		X		X
(I) Innføringen av samhandlingsreformen					X
(J) Arbeidsmiljø og oppfølging av sykefravær	X		X		X
(K) Kommunens planarbeid (innen teknisk sektor)					X

Tab. 9: Skjematisk framstilling av bakgrunnen for foreslåtte forvaltningsrevisjonsprosjekter

7. Plan for forvaltningsrevisjon – kontrollutvalgets prioriteringer

Kontrollutvalget i Skjervøy kommune har i møte den 6. desember 2012 utarbeidet følgende plan for forvaltningsrevisjon basert på en overordnet analyse:

Nr.	Prosjekttittel
1	Forebyggende arbeid, saksbehandling og internkontroll i barneverntjenesten
2	Kvalitet og ressursbruk i grunnskolen – med spesielt fokus på tilpasset opplæring og spesialundervisning
3	Rus- og psykiatritjenesten
4	Forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale bygg
5	Økonomistyring/økonomisk internkontroll
6	Innføringen av samhandlingsreformen

Tab. 10: Kontrollutvalgets plan for forvaltningsrevisjon 2012-2016.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
7/13	Skjervøy Kommunestyre	18.02.2013

Tilstandsrapporten for grunnskolen i Skjervøy 2012

Rådmannens innstilling

Kommunestyret gjør slikt vedtak:

Fremlagte tilstandsrapport for grunnskolen i Skjervøy 2012 tas til etterretning.

Henvising til lovverk:

1. Opplæringsloven § 13-10:

”Kommunen/fylkeskommunen og skoleeigaren for privat skole etter § 2-12 har ansvaret for at krava i opplæringslova og forskriftene til lova blir oppfylte, under dette å stille til disposisjon dei ressursane som er nødvendige for at krava skal kunne oppfyllest. Kommunen/fylkeskommunen og skoleeigaren for privat skole etter § 2-12 skal ha eit forsvarleg system for vurdering av om krava i opplæringslova og forskriftene til lova blir oppfylte. Kommunen/fylkeskommunen og skoleeigaren for privat skole etter § 2-12 skal ha eit forsvarleg system for å følgje opp resultatata frå desse vurderingane og nasjonale kvalitetsvurderingar som departementet gjennomfører med heimel i § 14-1 fjerde ledd. Som ein del av oppfølgingsansvaret skal det utarbeidast ein årleg rapport om tilstanden i grunnskoleopplæringa og den vidaregåande opplæringa, knytt til læringsresultat, fråfall og læringsmiljø. Den årlege rapporten skal drøftast av skoleeigar dvs. kommunestyret, fylkestinget og den øvste leiinga ved dei private grunnskolane.”

2. Opplæringsloven § 14-1 hvor det i fjerde ledd heter:

”Departementet kan gi forskrifter som pålegg dei ansvarlege for opplæringsverksemd etter denne lova og dei som mottar slik opplæring å gi opplysningar og delta i evalueringar og rapportere om forhold som er av betydning for evaluering av opplæringsverksemda som er omfatta av denne lova.”

Og i forskrift til lovens § 14-1 der det i § 2-2 om Rapportering fra kommunen og Fylkeskommunen bl.a. heter:

”Skoleeigaren skal medverke til å etablere administrative system og å innhente statistiske og andre opplysningar som trengst for å vurdere tilstanden og utviklinga innanfor opplæringa.”

Saksopplysninger:

Tilstandsrapporten skal omhandle læringsresultater slik disse framkommer ved de årlige nasjonale prøvene i lesing, regning og engelsk på 5., 8. og 9. klassetrinn. Videre gir rapporten en oversikt over eksamensresultatene og standpunktkarakterene for 10. klassetrinn.

I tillegg til læringsresultater omhandler rapporten opplysninger om læringsmiljøet. Her er det elevenes svar på den årlige Elevundersøkelsen som framkommer. Det er elever på 7. og 10. klassetrinn som årlig deltar i denne undersøkelsen.

Tilstandsrapporten forteller også hvor stor andel av avgangselevne i grunnskolen som fortsetter direkte i videregående skole.

Tilstandsrapporten sammenligner resultatene fra Skjervøy med de øvrige kommunene i kommunegruppe 3, med gjennomsnittet for fylket og landet.

Prøvene/undersøkelsene avholdes på disse tidspunktene:

- Skriftlig eksamen 10. klassen: mai
- Muntlig eksamen 10. klasse: juni
- Nasjonale prøver 5., 8., og 9. klasse: september/oktober
- Elevundersøkelsen 7. og 10. klasse: desember (fra skoleåret 13/14)

Rapporten baserer seg på disse prøvene og undersøkelsene. Dette er et begrenset utvalg av testing/prøving og undersøkelser av elever i løpet av skoleåret, og grunnlaget for å vurdere entydig resultater kan være mangelfullt. En vil også oppleve at ved færre elever i testgruppene, så vil en kun se store svingninger fra år til år.

Derfor bør tallmaterialet sees over en flerårig periode.

Årets rapport har hatt større fokus på hva som må gjøres for å forbedre resultatene, og skolene er tatt sterkere med i dette arbeidet. Mot slutten av rapporten listes det også opp tiltak fra skoleeier, som vi mener skal styrke læringsmiljøet og læringsresultatene ved skolene.

Tilstandsrapport for grunnskolen i Skjervøy kommune – 2012

Det er fastsatt i opplæringsloven og privatskoleloven at skoleeiere plikter å utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen. I St.meld.nr 31 (2007-2008) fremgår det at det er viktig at styringsorganene i kommuner og fylkeskommuner har et bevisst og kunnskapsbasert forhold til kvaliteten på grunnopplæringen. Dette er nødvendig for å følge opp utviklingen av sektoren på en god måte. **Disse har ansvar for utarbeidelse av årlig tilstandsrapport:**

- Kommuner
- Fylkeskommuner
- Private grunnskoler som er godkjent etter opplæringsloven § 2-12
- Private skoler med rett til statstilskudd

Rapport om tilstanden i opplæringen

Rapporten om tilstanden (tilstandsrapporten) i opplæringen skal omhandle læringsresultater, frafall og læringsmiljø.

Den årlige rapporten skal drøftes av skoleeier dvs. kommunestyret, fylkestinget og den øverste ledelsen ved de private grunnskolene, jf. opplæringsloven § 13-10 andre ledd. Det er fastsatt i privatskoleloven § 5-2 andre ledd bokstav k at styret skal drøfte den årlige rapporten om tilstanden i disse skolene.

Det følger av forarbeidene til bestemmelsene - Ot.prp. nr. 55 (2008-2009) s. 24 - at bestemmelsen er formulert slik at det skal være mulig å tilpasse arbeide med å utarbeide en årlig tilstandsrapport til det ordinære plan-, budsjett- og rapporteringsarbeidet hos skoleeier.

Nasjonalt kvalitetsvurderingssystem

Tilstandsrapporten er et sentralt element i det nasjonale kvalitetsvurderingssystemet. Regjeringen har fastsatt mål knyttet til læringsresultater, frafall og læringsmiljø som grunnlag for å vurdere kvaliteten i grunnopplæringen, jf. St.meld. 31 (2007-2008). Til de nasjonale målsettingene har regjeringen stilt opp indikatorer som skal gi grunnlag for å vurdere hvor langt skoleeier er kommet i å nå målene.

Krav til innhold i tilstandsrapporten Tilstandsrapporten skal som et minimum omtale læringsresultater, frafall og læringsmiljø, men kan bygges ut med annen omtale som skoleeier mener er formålstjenlig ut fra lokale behov. Det er data fra Skoleporten som hovedsakelig skal benyttes som grunnlag for skoleeiers vurdering av tilstanden, men det følger av St.meld. nr. 31 (2007-2008) at skoleeiere og skoler oppfordres til å føre opp konkrete målsettinger for hva de skal oppnå innenfor de målområder som er satt opp.

Det følger av Ot.prp. nr. 55 (2008-2009), s. 24, at tilstandsrapporten skal inneholde vurderinger knyttet til opplæringen av barn, unge og voksne. De dataene som er tilgjengelige i Skoleporten, inneholder ikke særskilt data om voksne, dvs. deltakere som får opplæring etter opplæringsloven kappitel 4A. I vurderingen hvorvidt voksnes rettigheter ivaretas på områdene læringsresultater, frafall og læringsmiljø, må skoleeieren derfor benytte andre kilder for datainnhenting.

I St.meld. nr.16 (2006-2007) fremgår det at tidlig innsats er vesentlig for å bedre elevenes ferdigheter og faglige utvikling. Kartlegging av elevenes ferdighetsnivå må følges opp med tiltak for dem som har behov for ekstra opplæring fra første stund. Den spesialpedagogiske innsatsen er her sentral. De dataene som er tilgjengelig i Skoleporten, inneholder ikke data om spesialundervisning, og skoleeieren må derfor også på dette området benytte andre kilder for datainnhenting.

Skoleeier står ellers fritt til å utvide innholdet i tilstandsrapporten.

Det generelle systemkravet

Skoleeieres plikt til å utarbeide årlige rapporter om tilstanden i grunnopplæringen er en del av oppfølgingsansvaret knyttet til det generelle systemkravet (internkontroll), jf opplæringsloven § 13-10 andre ledd og privatskoleloven § 5-2 tredje ledd. Vær oppmerksom på at kravet til internkontroll omfatter alle plikter som påligger skoleeier etter lov og forskrift. Det generelle systemkravet er derfor videre enn det tilstandsrapporten dekker.

Personvern

Tall som lastes direkte inn fra Skoleporten, kan for små enheter inneholde indirekte identifiserbare opplysninger. Dette kan være taushetsbelagte opplysninger etter forvaltningsloven § 13 og/eller personopplysninger etter personopplysningsloven § 2 nr. 1. Tilsvarende vil også kunne gjelde for lokale indikatorer. Det minnes om at disse opplysningene må behandles i tråd med forvaltningslovens og/eller personopplysningslovens bestemmelser.

Merk: Denne versjonen av tilsynsrapporten er på bokmål. Uttrekk av innhold fra Skoleporten, som ikke finnes på begge målformer, kan likevel være på nynorsk.

Innhold

1. Sammendrag	4
2. Hovedområder og indikatorer.....	5
2.1. Elever og undervisningspersonale.....	5
2.1.1. Lærertetthet.....	5
2.1.2. Antall elever og lærerårsverk.....	6
2.2. Læringsmiljø.....	7
2.2.1. Mobbing på skolen	7
2.2.2. Trivsel med lærerne	8
2.2.3. Faglig veiledning	10
2.2.4. Faglig utfordring	12
2.2.5. Mestring	13
2.3. Resultater	14
2.3.1. Nasjonale prøver lesing 5. trinn	14
2.3.2. Nasjonale prøver regning 5. trinn.....	16
2.3.3. Nasjonale prøver engelsk 5. trinn.....	17
2.3.4. Nasjonale prøver lesing ungd. trinn	19
2.3.5. Nasjonale prøver regning ungd. trinn.....	23
2.3.6. Nasjonale prøver engelsk ungd. trinn.....	25
2.3.7. Karakterer - matematikk, norsk og engelsk	27
2.3.8. Grunnskolepoeng	28
2.4. Gjennomføring.....	29
2.4.1. Overgangen fra grunnskole til VGO.....	29
3. System for oppfølging (internkontroll).....	29
4. Konklusjon	30

For å oppdatere innholdsfortegnelsen, markerer du denne setningen - så klikker du F9.

1. Sammendrag

Fra og ned 01.08.2009 ble det innført et krav om at det skal utarbeides en årlig tilstandsrapport for skoleområdet. Første rapport for Skjervøy kommune blei lagt fram for formannskapet 24/2-11, og senere behandlet i kommunestyret.

Årets rapport baserer seg på tall fra:

- Elevundersøkelsen i 7. og 10. klasse. Kartlegger elevenes læringsmiljø
- Nasjonale prøver i lesing, regning og engelsk for 5., 8. og 9. Klassene. Fjorårets 9. Klasse hadde ikke prøve i engelsk.
- Eksamen- og standpunktkarakterer for avgangselevne

Staten oppfordrer til at alle skoleeiere og skoler fører opp konkrete målsettinger for hva de skal oppnå innenfor de målområder som er satt opp.

På planleggingsdagen lærerne hadde i sept -12, ble det utarbeidet forslag til mål for de ulike fag. Skolene har i ettertid av prøvene brukt tid på vurdering av resultatene. Vi har også hatt fokus på hva som skal til for å forbedre oss.

Vurderingene i rapporten er gjort av de to store skolene i kommunen; Skjervøy barneskole og Skjervøy ungdomsskole.

I prosjekt "Veilederkorps" har vi brukt tid på visjon, mål og målformuleringer. Skoleeier har i dette prosjektet også arbeidet fram en visjon for grunnskolen i Skjervøy. Denne er forankret på alle nivå i organisasjonen. Politikerne hadde den til drøfting i k-styret 11/9-12. Visjon og satsninger fremover finnes på siste side i rapporten.

Tidspunkt for fremlegging av Tilstandsrapporten og Årsmelding fra skolene har vært tema på skoleledermøter. Vi tror det beste tidspunktet for fremlegg av TR vil være i februar, da vil en ha de ferskeste tall som danner grunnlag for rapporten;

- Mai: Skriftlig eksamen
- Juni: Muntlig eksamen
- September/Oktober: Nasjonale prøver
- Desember: Trivselsundersøkelser

2. Hovedområder og indikatorer

2.1. Elever og undervisningspersonale

Om Elever og undervisningspersonale

Utdanningsdirektoratet anbefaler skoleeiere å ta med disse indikatorene i tilstandsrapporten:

- tallet på elever og lærerårsverk (sum årsverk for undervisningspersonalet)
- lærertetthet (lærertetthet 1.-7. trinn, lærertetthet 8.-10. trinn)

2.1.1. Lærertetthet

Lærertetthet 1.-7. trinn

Indikatoren viser gjennomsnittlig lærertetthet på 1.- 7. trinn ned på skolenivå. Lærertetthet beregnes med utgangspunkt i forholdet mellom elevtimer og lærertimer, og gir informasjon om størrelsen på undervisningsgruppen. Indikatoren inkluderer timer til spesialundervisning og til andre lærertimer som tildeles på grunnlag av individuelle elevrettigheter.

Lærertetthet 8.-10. trinn

Indikatoren viser gjennomsnittlig lærertetthet på 8.-10. trinn ned på skolenivå. Lærertetthet beregnes med utgangspunkt i forholdet mellom elevtimer og lærertimer, og gir informasjon om størrelsen på undervisningsgruppen. Indikatoren inkluderer timer til spesialundervisning og til andre lærertimer som tildeles på grunnlag av individuelle elevrettigheter

Lokale mål

Skolen skal ha et pedagogisk personale som gjør at elevene får opplæring og mestring i grunnleggende feridigheter. Dette skal gjøre elevene i stand til å delta i videre utdanning og arbeidsliv.

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk

Offentlig | Alle | Begge kjønn | Periode 2011-12 | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	Skjervøy kommune skoleeier	Kommunegruppe 03	Troms fylke	Nasjonalt
Lærertetthet 1.-7. trinn	8,7	9,5	11,4	13,0
Lærertetthet 8.-10. trinn	8,9	11,1	12,0	14,5

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole, 2011-2012

Vurdering

Tallene er hentet fra GSI i 2011. Dessverre er ikke tallene for 2012 tilgjengelige. Vi har foretatt en nedbemanning av lærerstillinger i 2012, noe som fortsetter i 2013. Dette vil komme tydeligere frem i neste år rapport.

2.1.2. Antall elever og lærerårsverk

Antall elever

Indikatoren opplyser om tallet på elever som er registrert ved grunnskoler per 1. oktober det aktuelle skoleåret. Indikatoren omfatter barn og unge som etter opplæringsloven § 2-1 har rett og plikt til grunnskoleopplæring, og som får denne opplæringen ved en grunnskole. Tallene omfatter ikke voksne elever som får grunnskoleopplæring.

Årsverk for undervisningspersonale

Indikatoren viser sum årsverk for undervisningspersonalet. Summen inkluderer beregnede årsverk til undervisning og beregnede årsverk til annet enn undervisning.

Årsverkene er beregnet ved å dividere årstimer på årsrammen. Det er benyttet 741 timer på barnetrinnet og 656 timer på ungdomstrinnet.

I denne indikatoren inngår følgende delskår: Årsverk til undervisning.

Skjervøy kommune skoleeier | Fordelt på periode

Offentlig | Alle | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
Talet på elever	464	475	467	444	428	427	390	373
Årsverk for undervisningspersonale	52,8	54,6	55,8	56,5	57,5	55,8	54,1	54,6

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Vurdering

Vurdering

Elevtallet er idag (januar 2013) 365 inklusiv Privatskolen. Elevtallet fordeler seg slik:

- Skjervøy barneskole 223
- Skjervøy ungdomsskole 111
- ARnøyhamn skole 12
- Årviksand skole 19

Antall lærerårsverk blei redusert fra skoleåret 11/12 til 12/13 med ca 8 stillinger. ca 4 stillinger var ved Årviksand skole

2.2.Læringsmiljø

Om Læringsmiljø

Alle elever og lærlinger skal inkluderes og oppleve mestring. Skoleeiere og skoleledere er pålagt å gjennomføre Elevundersøkelsen for elever på 7. og 10. trinn og Vg1. Et utvalg av spørsmålene i Elevundersøkelsen er satt sammen til indekser som ligger i Skoleporten. Resultatene fra Elevundersøkelsen vises i en egen rapportportal.

I tilstandsrapporten er disse læringsmiljøindekser obligatoriske:

- trivsel
- mobbing på skolen
- faglig veiledning
- mestring
- faglig utfordring

2.2.1. Mobbing på skolen

Indikatoren viser andelen elever som oppgir at de har blitt mobbet de siste månedene.

Skala: 1-5. Lav verdi betyr liten forekomst av mobbing.

Lokale mål
Lokale mål
Skolene skal jobbe for et mobbefritt miljø.
Resultatene skal være like godt eller bedre enn fylkessnittet

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 7 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
Mobbing på skolen - Skjervøy kommune skoleeier	1,5	1,5	1,8	1,9	1,6	1,1
Mobbing på skolen - Kommunegruppe 03	1,5	1,5	1,4	1,4	1,5	1,4
Mobbing på skolen - Nasjonalt	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
Mobbing på skolen - Troms fylke	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskol

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 10 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
Mobbing på skolen - Skjervøy kommune skoleeier	1,8	1,6	1,5	1,3	1,3	1,6
Mobbing på skolen - Kommunegruppe 03	1,4	1,5	1,4	1,3	1,4	1,4
Mobbing på skolen - Nasjonalt	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
Mobbing på skolen - Troms fylke	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,3

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Vurdering

På barneskolene er det elever i 7. klasse som har svart. Disse utgjør 2 av 13 klasser, slik at svarene ikke nødvendigvis er representativ for hele skolen. Resultatet for barnetrinnet er det beste som er målt på alle trinn over tid i kommunen, og skolen hadde blant landets beste score på fjoårets sjuendeklassinger.

Ungdomsskolene har derimot en økning i mobbetallene etter flere år med nedgang. På u-skolen er det 2 (10-kl) av 6 klasser som har svart, slik at også her kan en få årwise avvik pga lav responsgruppe

Alle skolene jobber systematisk etter "Handlingsplan for å fremme det psykososiale miljøet". Denne beskriver klare prosedyrer i forhold til opplæringsloven §9a. Loven skal beskytte elevene mot uønsket mobbing.

2.2.2. Trivsel med lærerne

Indeksen viser elevenes trivsel med lærerne knyttet til fag og i hvilken grad elevene opplever at lærerne er hyggelige.

Skala: 1-5. Høy verdi betyr positivt resultat.

Lokale mål

Skolen skal jobbe for å videreutvikle og opprettholde et godt læringsmiljø. Resultatene skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 10 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
Trivsel med lærerne - Skjervøy kommune skoleeier	3,5	3,2	3,4	3,5	3,6	3,3
Trivsel med lærerne - Kommunegruppe 03	3,8	3,7	3,7	3,8	3,8	3,8
Trivsel med lærerne - Nasjonalt	3,7	3,7	3,7	3,7	3,8	3,8
Trivsel med lærerne - Troms fylke	3,7	3,5	3,6	3,6	3,7	3,8

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 7 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
Trivsel med lærerne - Skjervøy kommune skoleeier	3,9	3,7	3,8	3,9	3,3	4,2
Trivsel med lærerne - Kommunegruppe 03	4,0	3,9	3,9	4,0	3,9	4,0
Trivsel med lærerne - Nasjonalt	4,0	4,0	4,0	4,1	4,1	4,1
Trivsel med lærerne - Troms fylke	3,8	3,9	3,9	4,0	4,0	4,0

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Vurdering

Barneskoleness 7. klasser skårer bedre en snittet og har nådd målsettingen. Ungdomsskolene svarer under snittet, og har en tilbakegang.

Skolene setter igang aktiviteter som skal fremme trivselen, og her kan nevnes en rekke sosiale/faglige aktiviteter som:

kantinedrift, idrettsdager, "Friluftsgjengen, Planteprosjekt, Ungt Entreprenørskap, Kulturuiker, Juleball og Juleverksted

2.2.3. Faglig veiledning

Indeksen viser i hvilken grad elevene føler at de får god veiledning. Denne indeksen inkluderer i hvor stor grad de får vite hvordan de kan forbedre seg, og hvilke krav som stilles til det faglige arbeidet.

Skala: 1-5. Høy verdi betyr positivt resultat.

Lokale mål

Lokale mål

Kunnskap:

- Å legge til rette for et godt læringsmiljø
- Å gi elevene redskap for læring og sette fokus på basisfagene norsk, matematikk og engelsk
- Å gi elevene kompetanse som tar vare på vår kulturarv
- Å gjøre elevene i stand til å møte utfordringene i et samfunn i endring

Yteevne:

- Å oppmuntre elevene til læring i samsvar med sine evner og forutsetninger
- Å legge til rette slik at elevene prioriterer skolearbeid og er aktive i læringsprosessen

Resultatene skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 7 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
Faglig veiledning - Skjervøy kommune skoleeier	3,4	3,7	3,7	3,3	3,4	3,3
Faglig veiledning - Kommunegruppe 03	3,5	3,5	3,5	3,5	3,4	3,4
Faglig veiledning - Nasjonalt	3,5	3,5	3,5	3,4	3,4	3,4
Faglig veiledning - Troms fylke	3,5	3,4	3,5	3,4	3,4	3,4

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 10 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
Faglig veiledning - Skjervøy kommune skoleeier	3,2	3,2	3,1	3,1	2,9	2,9
Faglig veiledning - Kommunegruppe 03	3,2	3,1	3,2	3,2	3,2	3,2
Faglig veiledning - Nasjonalt	3,2	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1
Faglig veiledning - Troms fylke	3,2	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Vurdering

Alle trinnene har en svak tilbakegang i forhold til forrige måling, og tallene ligger under de målene vi har satt oss.

Skjervøyskolen har ingen ufaglærte lærere, og elevene tilbys leksehjelp både på barne- og ungdomsskolene.

I 11/12 hadde over 20 % av elevene spesialundervisning, og ca 25 % av timetallet blei gitt til elever med enkeltvedtak.

Skolene vil gjennom "Skolevandringprosjektet" sørge for at ledelsen ved skolen vil foreta vurdering/tilbakemelding på lærerens undervisningspraksis i klasserommet (se mer under pkt Konklusjon)

2.2.4. Faglig utfordring

Indeksen viser elevenes opplevelse av faglige utfordringer i skolearbeidet.

Skala: 1-5. Høy verdi betyr positivt resultat.

Lokale mål
Lokale mål

Skolen skal jobbe for at alle elevene opplever å få faglige utfordringer.
Resultatene skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 7 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2009-10	2010-11	2011-12
Faglig utfordring - Skjervøy kommune skoleeier	x	x	4,0
Faglig utfordring - Kommunegruppe 03	x	x	4,0
Faglig utfordring - Nasjonalt	x	x	4,0
Faglig utfordring - Troms fylke	x	x	4,0

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 10 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2009-10	2010-11	2011-12
Faglig utfordring - Skjervøy kommune skoleeier	3,8	3,8	4,0
Faglig utfordring - Kommunegruppe 03	4,1	4,1	4,1
Faglig utfordring - Nasjonalt	4,1	4,1	4,1
Faglig utfordring - Troms fylke	4,0	4,1	4,0

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Vurdering

Her svarer elevene jevnt med fylkessnittet og innfrir målsettingene. Faglige utfordringer handler bl.a. om tilpassing av undervisning, og utifra dette resultatet kommer skolene godt ut i dette arbeidet. Skolen har fokus på faglig mål for hver time og jevnlig underveisvurdering av elevene.

2.2.5. Mestring

Indeksen viser elevenes opplevelse av mestring i forbindelse med undervisning, lekser og arbeid på skolen.

Skala: 1-5. Høy verdi betyr positivt resultat.

Lokale mål
Alle elever skal inkluderes og oppleve mestring.
Resultatene skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 7 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2009-10	2010-11	2011-12
Mestring - Skjervøy kommune skoleeier	3,7	3,6	3,7
Mestring - Kommunegruppe 03	3,9	3,8	3,8
Mestring - Nasjonalt	3,9	3,9	3,9
Mestring - Troms fylke	3,9	3,8	3,8

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 10 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2009-10	2010-11	2011-12
Mestring - Skjervøy kommune skoleeier	3,6	3,5	3,6
Mestring - Kommunegruppe 03	3,8	3,8	3,7
Mestring - Nasjonalt	3,8	3,8	3,8
Mestring - Troms fylke	3,7	3,8	3,8

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Vurdering

Skolene ligger her like under fylkessnittet, men scorer bedre enn forrige skoleår. Resultatene kan sees i lys av høyt antalle elever med spesialundervisning og at disse strever med skolehverdagen. Skolene jobber aktivt med at alle elever skal føle at de mestrer teoretiske og praktiske utfordringer i skolehverdagen

2.3.Resultater

Om Resultater

Alle elever som går ut av grunnskolen, skal mestre grunnleggende ferdigheter. Dette er ferdigheter som gjør dem i stand til å delta i videre utdanning og i arbeidslivet.

I tilstandsrapporten er disse resultatindikatorne obligatoriske:

- nasjonale prøver på 5., 8. og 9. trinn i lesing og regning
- standpunkt- og eksamenskarakterer i norsk hovedmål, matematikk og engelsk
- grunnskolepoeng

Utdanningsdirektoratet anbefaler skoleeiere å ta med følgende indikatorer i tilstandsrapporten:

- nasjonale prøver i engelsk på 5., 8. og 9. trinn

2.3.1. Nasjonale prøver lesing 5. trinn

Nasjonale prøver i lesing kartlegger i hvilken grad elevenes ferdigheter er i samsvar med mål for den grunnleggende ferdigheten lesing slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for fag i LK06.

De nasjonale prøvene i lesing omfatter tre aspekter: Elevene skal vise at de kan:

1. finne informasjon
2. forstå og tolke
3. reflektere over og vurdere tekstens form og innhold

Elevenes resultater på nasjonale prøver på 5. trinn presenteres ved en skala med tre mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

Lokale mål

- Øke leselyst – delta på leselystaksjonen.
- Skape kultur for lesing på skolen og hjemme.
- Alle elever skal etter 4.klasse være funksjonelle lesere.
- Mediateket/biblioteket skal legge til rette for økt bruk til lesing og arbeid med litteratur.
- Fokus på læringsstrategier i alle fag for alle trinn.

**Resultatene skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet.
De fleste elevene skal være på mestringsnivå to eller tre**

Skjervøy kommune skoleeier | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 5 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13
Mestringsnivå 1	23,8	21,1	59,4	42,5	33,3	33,3
Mestringsnivå 2	71,4	60,5	31,3	50,0	44,4	59,3
Mestringsnivå 3	4,8	18,4	9,4	7,5	22,2	7,4

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Vurdering

Vurdering av resultat på nasjonale prøver i lesing 5.trinn

- Resultatene for årets nasjonale prøver viser for de fleste gruppene et svakt gjennomsnitt. Gjennomsnittet på den største gruppa var 1,7 i lesing, dette er under fylkesgjennomsnittet(1,9) og landsgjennomsnittet(2,0). Det er for mange elever på mestringsnivå 1 (33,3%) og for få på mestringsnivå 3 (7,4%). Skolen må jobbe for å heve antall elever på mestringsnivå 2 og 3.
- Tilbakemelding fra skolene er at mange elever er ikke så nøye på om de scorer bra eller dårlig. Elevene bruker kort tid på prøvene og er lite vant med å sitte og jobbe effektivt i 90 min. Flere av besvarelsene bærer preg av tipping. Prøvesituasjon over tid må elevene bli mer vant med. Sammen må skolen og foreldrene stille krav til elevene og elevene må lære seg å vurdere og stille krav til seg selv.
- Oppgavene i nasjonale prøver stiller krav til leseferdigheter og lesestrategier i alle fag. Alle lærere må ha fokus på lesing og lesestrategier **i alle fag gjennom hele skoleløpet**. Det er viktig at alle involverte parter er oppmerksomme på dette. Skolen kan bli flinkere til å involvere og ansvarliggjøre foreldre i forhold til leseferdighet.

2.3.2. Nasjonale prøver regning 5. trinn

Nasjonale prøver i regning skal kartlegge i hvilken grad elevenes ferdigheter er i samsvar med mål for den grunnleggende ferdigheten regning, slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for fag i LK06. Dette innebærer at nasjonale prøver i regning ikke er en prøve i matematikk som fag.

De nasjonale prøvene i regning dekker tre innholdsområder:

- tall
- måling
- statistikk

Prøvene i regning tar utgangspunkt i hvordan elevene anvender regning i ulike faglige og dagligdage sammenhenger. Dette innebærer at elevene forstår hvordan de:

- kan løse en gitt utfordring
- kan løse problemet ved hjelp av regneoperasjoner
- kan vurdere om svarene er rimelige
- kan ha effektive strategier for enkel tallregning

Elevenes resultater på nasjonale prøver på 5. trinn presenteres ved en skala med tre mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

Lokale mål

- forstå og bruke regning i alle fag
- løse sammensatte oppgaver ved hjelp av ulike strategier.
- positive holdninger til faget

Resultatene skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet.

- **De fleste elevene skal være på mestringsnivå to eller tre.**

Skjervøy kommune skoleeier | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 5 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13
Mestringsnivå 1	21,4	25,6	60,0	51,3	33,3	34,6
Mestringsnivå 2	59,5	51,3	31,4	38,5	53,8	61,5
Mestringsnivå 3	19,0	23,1	8,6	10,3	12,8	3,8

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Vurdering

Vurdering av resultat på nasjonale prøver i regning 5.trinn

- Resultatene for årets nasjonale prøver i regning er 1,7. Dette er under fylkesgjennomsnittet(1,9) og landsgjennomsnittet(2,0). Skolen har for mange elever på mestringsnivå 1 (34,6 %) og for få på mestringsnivå 3 (3,8%). Utfordringen i kommende år blir å heve antall elever på mestringsnivå 2 og 3.
- Skolene opplever at oppgavene på nasjonal prøve i regning er en del annerledes enn de oppgavene elevene møter i matematikk undervisningen. Elevene våre er gode til å løse rene regneoperasjoner, men har for dårlig trening i å løse tekstopp-gaver/sammensatte oppgaver. Elevene sliter med å trekke ut og tolke informasjon for å kunne svare på oppgaven. Skolene må jobbe mer med denne type oppgaver **i alle fag året rundt.**
- Mange elever er ikke så nøye på om de scorer bra eller dårlig. Elevene bruker kort tid på prøvene og er lite vant med å sitte og jobbe effektivt i 90 min. Prøvesituasjon over tid og med pc, må elevene trene mer på. Sammen må skolen og foreldrene stille krav til elevene og elevene må lære seg å vurdere og stille krav til seg selv.

2.3.3. Nasjonale prøver engelsk 5. trinn

Engelsk er ikke en del av de grunnleggende ferdighetene som er integrert i kompetansemål i læreplanene i alle fag i LK06. Prøvene tar utgangspunkt i kompetansemål i ett fag – engelsk. Oppgavene (på 5. trinn) er knyttet til disse ferdighetene:

- finne informasjon
- forstå hovedinnholdet i enkle tekster
- forstå vanlige ord og uttrykk knyttet til dagligliv og fritid
- forstå betydningen av ord og uttrykk ut fra sammenhengen de er brukt i
- bruke vanlige grammatiske strukturer, småord og enkle setningsmønstre

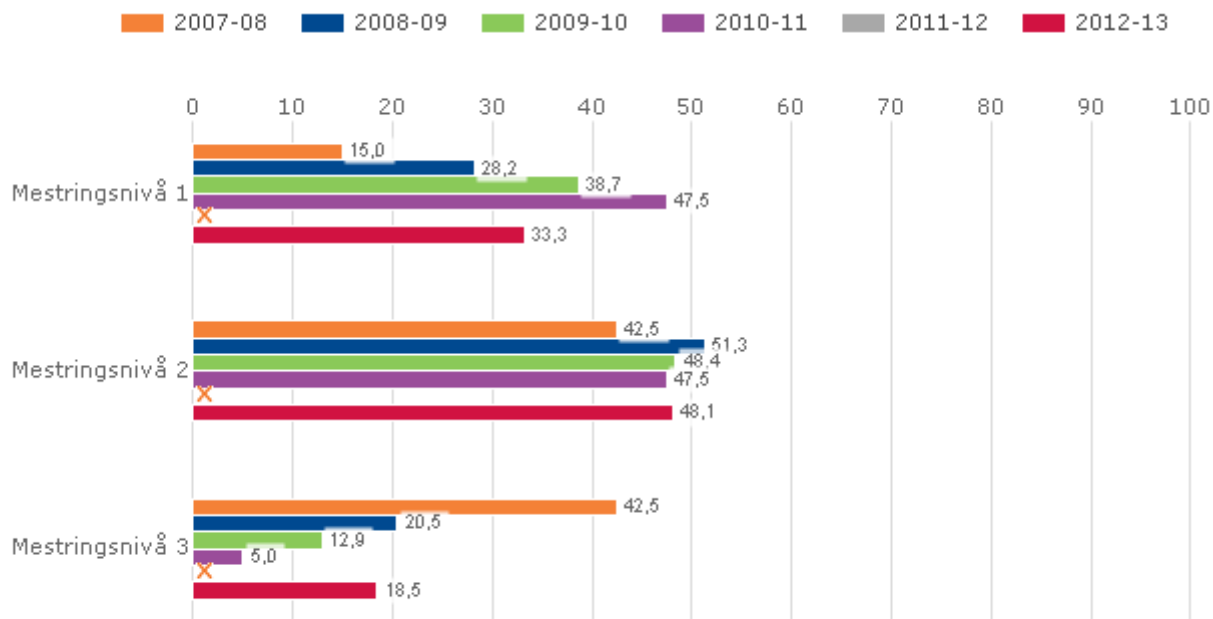
Elevenes resultater på nasjonale prøver på 5. trinn presenteres ved en skala med tre mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

Lokale mål

- å bli funksjonelle brukere av språket muntlig og skriftlig både i skolen og ellers i hverdagslivet
Resultatene skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet
- De fleste elevene skal ligge på mestringsnivå to eller tre

Skjervøy kommune skoleeier | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 5 | Begge kjønn | Grunnskole



Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Illustrasjonen er hentet fra Skoleporten

Vurdering av resultatet på nasjonale prøver, engelsk 5.trinn:

De fleste elevene i kommunen ligger for høsten 2012 ca.2 % under fylkesnivå på trinn 1, ca. 2 % over fylkesnivå på trinn 2 og ca. 4 % under fylkesnivå på trinn 3.

Målet vårt er å ligge på eller over fylkesgjennomsnittet, og de fleste elevene skal ligge på mestringsnivå 2 eller 3.

Det innebærer at vi må få flere elever opp fra trinn 1 til 2, og flere elever opp fra trinn 2 til 3.

Vårt lokale mål er videre at elevene skal bli funksjonelle brukere av språket både muntlig og skriftlig både i skolen og ellers i hverdagslivet.

Får å nå disse målene tenker vi at det er viktig å jobbe med følgende områder:

- Lese og oversette tekster, med spesiell vekt på betydningsbærende småord
- Øke ordforrådet (pugge glosser og bruke ordene i flere sammenhenger)
- Kunne grunnleggende grammatikk
- Dialoger/ samtale

Det er også viktig at lærerne tar i bruk engelsk i andre timer enn engelsktimene.

2.3.4. Nasjonale prøver lesing ungd. trinn

Nasjonale prøver i lesing skal kartlegge i hvilken grad elevenes ferdigheter er i samsvar med målene for den grunnleggende ferdigheten lesing, slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for fag i LK06. Dette innebærer at nasjonale prøver i lesing ikke er en prøve i norskfaget.

De nasjonale prøvene i lesing omfatter tre aspekter ved lesing. Elevene viser at de kan:

1. finne informasjon
2. forstå og tolke
3. reflektere over og vurdere tekstens form og innhold

Elevenes resultater på nasjonale prøver på ungdomstrinnet presenteres ved en skala med fem mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

Lokale mål

- Bruk av gode eksempeltekster, slik at elevene kan avkode tekststrukturer i ulike sjangre. Vi bør opprette en digital tekstbank, slik at vi i større grad deler på godene.
- Legge opp til flere forfatterbesøk.
- Kjøpe lesestrategiuke på høsten på tvers av fagene.
- Vi skal bli flinkere på høytlesing og lydbøker for å skape leselyst og bedre klassemiljø.

Vi vil arbeide for at færrest mulig elever ligger på mestringsnivå 1 og 2. Resultatene skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet

Skjervøy kommune skoleeier | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 9 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13
Mestringsnivå 1	x	x	x	2,3	2,6	2,5
Mestringsnivå 2	x	x	x	13,6	5,1	25,0
Mestringsnivå 3	x	x	x	45,5	33,3	50,0
Mestringsnivå 4	x	x	x	27,3	41,0	7,5
Mestringsnivå 5	x	x	x	11,4	17,9	15,0

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

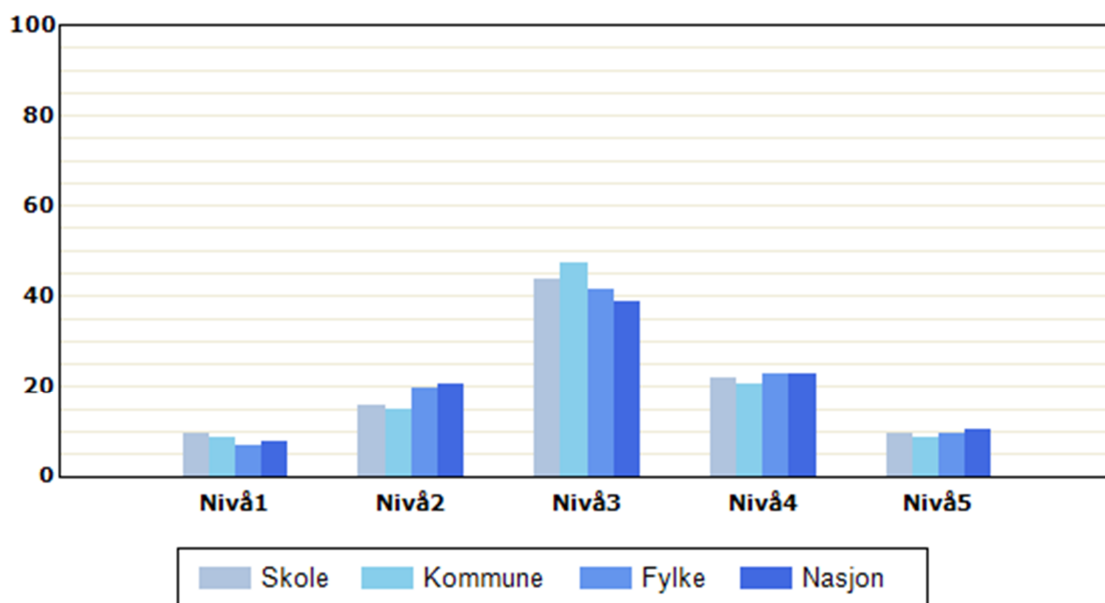
Vurdering av resultatet på nasjonale prøver, lesing 8.trinn høst 2012

Mestringsnivå for Skjervøy ungdomsskole ligger høsten 2012 på 3.1 og det er likt med fylke/nasjonalt nivå.

Målet vårt er at resultatet skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet/ nasjonalt nivå.

Vi ser en tydelig tendens til at mange elever ikke besvarer oppgavene som krever utfyllende svar under nasjonale prøver. Mens de enklere avkrysningsoppgavene blir besvart.

Vi vil arbeide for at de fleste skal forbedre mestringsnivå (9,4 % er på mestringsnivå 5)



Lokale mål:

Bruk av gode eksempeltekster, slik at elevene kan avkode tekststrukturer i ulike sjangre. Vi bør opprette en digital tekstbank, slik at vi i større grad deler på godene.

Legge opp til flere forfatterbesøk.

Kjøre lesestrategiuke på høsten på tvers av fagene.

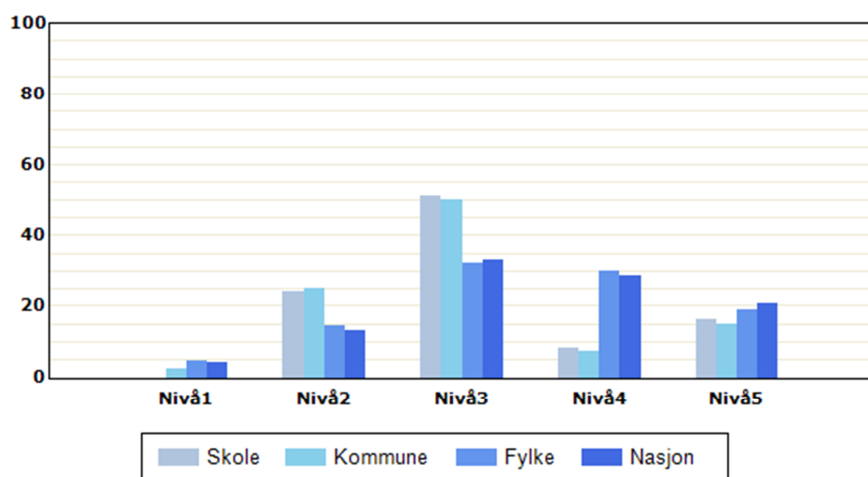
Vi skal bli flinkere på høytlesing og lydbøker for å skape leselyst og bedre klassemiljø.

Motivasjon for å besvare nasjonale prøver.

Nasjonale prøver lesing 9.trinn - høst 2012

Mestringsnivå for Skjervøy ungdomsskole ligger for høsten 2012 på 3,2. Skjervøy ungdomsskole ligger litt i underkant av fylkes- og landsgjennomsnittet som er på 3,4 for fylket og 3,5 for nasjonen.

Vi vil arbeide for at flere elever vil ligge på mestringsnivå 4 og 5. Resultatene fra i høst viser at 75% av elevene lå på nivå 2 og 3 (ca 24% på nivå 2 og ca 51% på nivå 3)



Vi ønsker at resultatene skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet.

Lokale mål:

- Bruk av gode eksempeltekster, slik at elevene kan avkode tekststrukturer i ulike sjangre. Vi bør opprette en digital tekstbank, slik at vi i større grad deler på godene.
- Legge opp til flere forfatterbesøk.
- Kjøre lesestrategiuke på høsten på tvers av fagene.
- Vi skal bli flinkere på høytlesing og lydbøker for å skape leselyst og bedre klassemiljø.
- Opprette lesestasjon med ukentlige oppgaver.

Evaluering av nasjonale prøver på Arnøyhamn skole (høsten 2012).

Elevene i 8. og 9. er ei sammensatt gruppe som mottar spesialundervisning og ressurstimer i en rekke varianter. Nasjonale prøver ble evaluert i plenum umiddelbart etter de var gjennomført, og vi så på dem med veilederkorpset som basis for hvordan vi kan utvikle resultatet for elevene i positiv retning.

Veiledningskorpset/NyGiv har vært en hjelp i arbeidet videre med tanke på hvordan man kan jobbe videre, og vi har satt fokus på det vi anser som et viktig felt: Lesing og leseforståelse. Mange elever på ungdomstrinnet med å ta til seg og dra nytte av fagstoff, og dette drar de med seg på vgs i noen tilfeller.

Målene ble da satt slik:

OVERORDNET MÅL: Skolen ønsker å gjøre det bedre på nasjonale prøver.

Fokus blir da på Arnøyhamn skole:

- **Å skape motivasjon for lesing**
- **Å lese i alle fag**
- **Å gjøre lesing viktig**
- **Å lære lesestrategier**
- **Å lære at lesing har en hensikt**
- **Å se lesing som en fritidsaktivitet**

Prosessen på skolen er lagt inn i ulike aktiviteter; lesekvelder der ulike temaområder plukkes ut: Hobby, grøsser, romantikk, livsstil, jakt/fiske, motor, etc. (Vi har hatt to, neste kommer opp snart).

I skoletida: 20 minutters aktiv lesing HVER dag på alle trinn, bytter litt på fagtimene så ALLE fag berøres. (Har ikke berørt kroppsøvningsfaget).

I fagene norsk, samfunnsfag og andre fag der det passer seg sånn har vi arbeidet mye med læringsstrategier. Dette må vi enda jobbe mye med. Vi må også kontinuerlig jobbe med MOTIVASJON.

Veilederkorpset har uttalt at det vil ta en god stund før vi ser resultatene av arbeidet vi gjør nå, men vi holder på og har tenkt å fortsette med det!

2.3.5. Nasjonale prøver regning ungdomstrinn

Nasjonale prøver i regning kartlegger i hvilken grad elevenes ferdigheter er i samsvar med mål for den grunnleggende ferdigheten regning, slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for fag i LK06. Dette innebærer at nasjonale prøver i regning ikke er en prøve i matematikk som fag. De nasjonale prøvene i regning dekker tre innholdsområder:

- tall
- måling
- statistikk

Prøvene i regning tar utgangspunkt i hvordan elevene anvender regning i faglige og dagligdagse sammenhenger. Dette innebærer at de:

- forstår og kan reflektere over hvordan de best kan løse en gitt utfordring,
- kan løse problemet ved hjelp av regneoperasjoner
- kan vurdere om svarene de får er rimelige
- kan vise effektive strategier for enkel tallregning

Elevenes resultater på nasjonale prøver på ungdomstrinnet presenteres ved en skala med fem mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

Lokale mål

- Motiverte og aktive elever.
- Elever som ser nytteverdien av faget
- Elever som kan løse sammensatte oppgaver ved hjelp av ulike strategier.

Resultatene skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet

Skjervøy kommune skoleeier | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 8 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13
Mestringsnivå 1	0,0	10,5	6,7	0,0	4,9	2,9
Mestringsnivå 2	23,1	31,6	35,6	28,2	24,4	35,3
Mestringsnivå 3	50,0	36,8	37,8	51,3	39,0	50,0
Mestringsnivå 4	23,1	15,8	13,3	17,9	22,0	11,8
Mestringsnivå 5	3,8	5,3	6,7	2,6	9,8	0,0

Skjervøy kommune skoleeier | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 9 | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13
Mestringsnivå 1	x	x	x	6,8	0,0	2,5
Mestringsnivå 2	x	x	x	25,0	17,9	12,5
Mestringsnivå 3	x	x	x	34,1	38,5	42,5
Mestringsnivå 4	x	x	x	15,9	33,3	32,5
Mestringsnivå 5	x	x	x	18,2	10,3	10,0

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Vurdering

Vurdering av nasjonale prøver i regning 8.trinn.

8.trinn ved Skjervøy Ungdomsskole ligger for høsten 2012 2,4 % under fylkesnivå på nivå 1, 11,8 % over fylkesnivå på nivå 2, 9,4 % over fylket på nivå 3. På nivå 4 og 5 ligger vi klart under fylket, med hhv 8,8 % og 10 %. Målet er å ligge på eller over fylkesgjennomsnittet. Da må flere elever opp fra nivå 1 til 2 og flere opp fra 3 til 4, flere fra 4 til 5.

Vårt lokale mål er at elevene skal bli funksjonelle brukere av regning, ikke bare i matematikktimene, men også i de andre skolefagene og i hverdagslivet generelt. For å nå målene, er det viktig å jobbe med følgende områder:

- Bruke regning med desimaltall, prosent- og brøkoppgaver, klokkeoppgaver, omgjøring av enheter, omkrets og areal som repetisjon underveis både i timene og som hjemmearbeid.
- Bruke enda mer tid på tolkning og analyse av tabeller og diagrammer.
- Få elevene til å reflektere mer over egne svar.

Forsøke så langt det er mulig å få regning brukt mer i andre skolefag enn matematikk

Vurdering av resultat på nasjonale prøver matte 9. trinn.

9 klasse ved Skjervøy ungdomsskole har høsten 2012 ingen elever på mestringsnivå 1, dette er 4 % under fylkesnivå, på mestringsnivå 2 har vi 10,8 %, dette er ca 5 % underfylke og nasjonsnivå. På mestringsnivå 3 har vi 43,2 % av elevene våre, dette er ca 8 % over fylkes og

nasjonsnivå. På mestringsnivå 4 har vi 35,1 % av elevene, dette er ca 10 % over fylkes og nasjonsnivå. På mestringsnivå 5 har vi 10,8 % av elevene dette er 9 % under fylkesnivå og 10 % under nasjonsnivå.

Vårt snitt er 3,5, kommune, fylkes og nasjonsnivå er 3,4.

Dette forteller at vi har få elever som presterer svært lavt, vi har mange elever på mestringsnivå 3 og 4, **dette er positivt og gjør at vi har et høyere snitt enn fylke og nasjon.**

I årene som kommer bør vi muligens bestrebe og få flere elever opp fra nivå 3 og 4 til nivå 5. Dette kan vi muligens gjøre ved motivere elever som presterer godt til å jobbe med mer utfordrende oppgaver.

2.3.6. Nasjonale prøver engelsk ungd. trinn

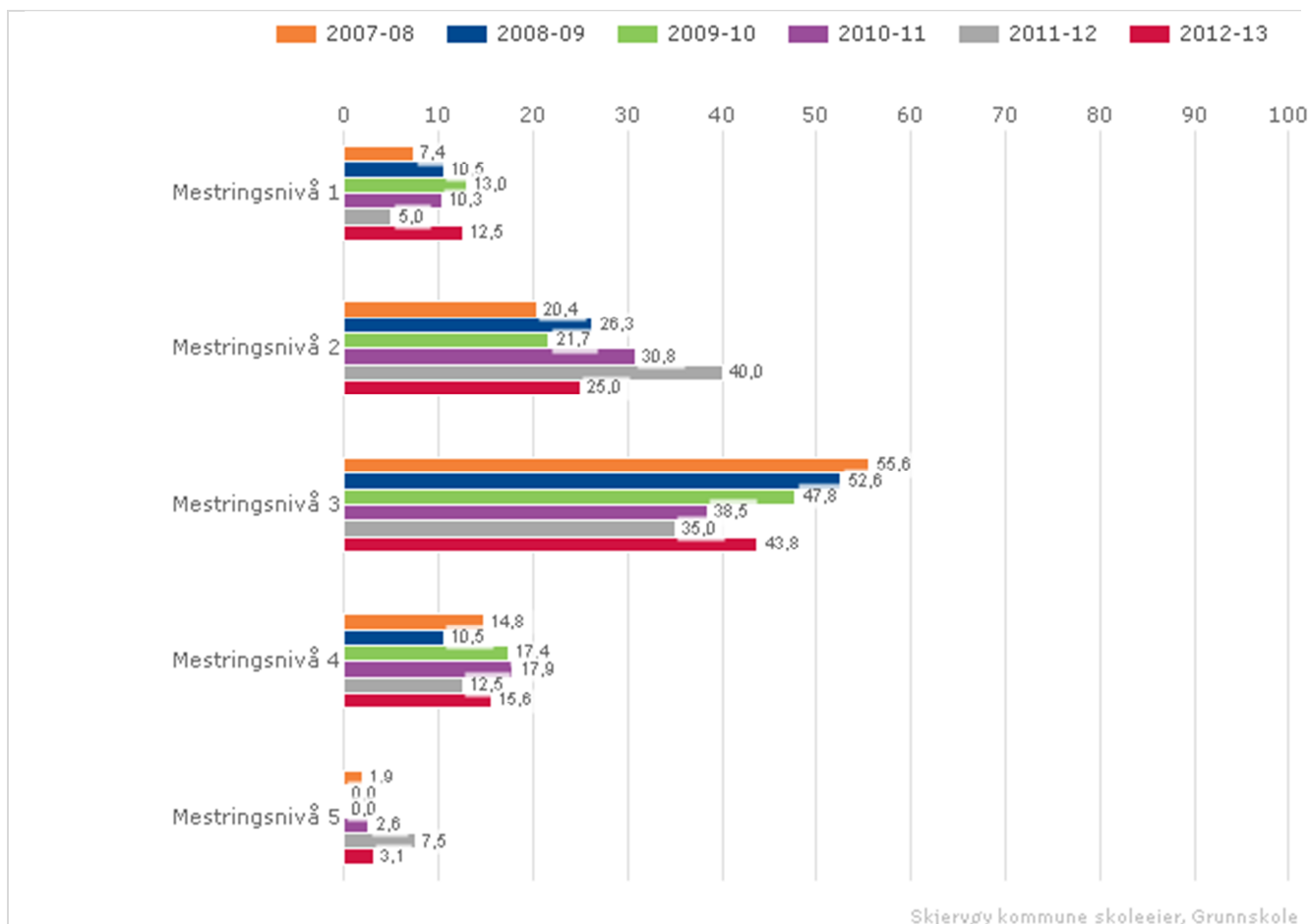
Engelsk er ikke en del av de grunnleggende ferdighetene som er integrert i kompetansemål i læreplanene i alle fag i LK06. Prøvene tar utgangspunkt i kompetansemål i ett fag – engelsk. Oppgavene for ungdomstrinnet er knyttet til disse ferdighetene:

- finne informasjon
- forstå og reflektere over innholdet i tekster av ulik lengde og forskjellige sjangere
- beherske et ordforråd som dekker dagligdagse situasjoner
- forstå betydningen av ord og uttrykk ut fra sammenhengen de er brukt i
- forstå bruken av grunnleggende regler og mønstre for grammatikk og setningstyper

Elevenes resultater på nasjonale prøver på ungdomstrinnet presenteres ved en skala med fem mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

Lokale mål

Resultatene skal være på eller over fylkesgjennomsnittet.



Illustrasjonen er hentet fra Skoleport

Vurdering av resultatet på nasjonale prøver, engelsk 8.klasse.

Skjervøy Ungdomsskole ligger for høsten 2012 ca 3% over fylkesnivået på nivå 1, ca 6% over nivå 2, ligger på samme prosenten på nivå 3, under ca 2% på nivå 4 og under 6% på nivå 5.

Det er en overvekt på de lave nivåene, og de er underrepresentert på de høyere nivåene. Det er likevel godt å se at 43 % ligger på middel måloppnåelse på prøven. Det vi ser ut av tallene er at vi trenger styrking på nesten alle nivå. Flere av elevene på trinn 1 må opp på trinn 2, og flere nå opp fra trinn 2 til 3. Dette gjelder også for de elevene over middels måloppnåelse.

Flere elever må opp fra trinn 3 til 4, og fra 4 til 5.

Skjervøy Ungdomsskole har som mål å ligge på eller over fylkesgjennomsnittet.

For å nå disse målene er det viktig å jobbe med følgende områder:

- Lesing av ulike sjanger
- Økt ordforråd (pugging av glosener, og korrekt bruk av glosene)
- grammatikk (innlæring og anvending)
- samtaler og muntlig presentasjoner (øve i å bruke språket)

Det er også verdt å nevne at nøkkeltallene viser en positiv utvikling for Skjervøy Ungdomsskole fra 2008 til 2012. Snittet har steget fra 2,6 til 2,9 i løpet av 4 år. Landsgjennomsnittet ligger per i dag på 2,7

2.3.7. Karakterer - matematikk, norsk og engelsk

Standpunktkarakterer og karakterer fra eksamen i grunnskolen og i videregående opplæring utgjør sluttvurderingen. Denne vurderingen gir informasjon om kompetansen eleven har oppnådd i faget. Vurderingen skal ta utgangspunkt i målene i læreplanverket. Graderingen beskriver at karakteren:

- 1 uttrykker at eleven har svært lav kompetanse i faget
- 2 uttrykker at eleven har lav kompetanse i faget
- 3 uttrykker at eleven har nokså god kompetanse i faget
- 4 uttrykker at eleven har god kompetanse i faget
- 5 uttrykker at eleven har meget god kompetanse i faget
- 6 uttrykker at eleven har svært god kompetanse i faget

Karakterskalaen er 1-6. Beste karakter er 6. Karakterene vises som gjennomsnitt.

Lokale mål

Resultaene skal være på eller over fylkesgjennomsnittet.

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk

Offentlig | Alle | Begge kjønn | Periode 2011-12 | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	Skjervøy kommune skoleeier	Kommunegruppe 03	Troms fylke	Nasjonalt
Norsk hovedmål skriftlig eksamen	3,3	3,3	3,5	3,4
Norsk hovedmål standpunkt	3,5	3,8	3,9	3,8
Matematikk skriftlig eksamen	3,0	2,9	2,9	3,1
Matematikk standpunkt	3,4	3,4	3,5	3,5
Engelsk skriftlig eksamen	3,5	3,7	3,6	3,8
Engelsk skriftlig standpunkt	3,2	3,8	3,9	3,9

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole, 2011-2012

Vurdering

Av tabellen ser vi at målet innfris i skriftlig eksamen i matematikk. I de øvrige fagene ligger vi under fylkessnittet.

2.3.8. Grunnskolepoeng

Grunnskolepoeng er et mål for det samlede læringsutbyttet for elever som sluttvurderes med karakterer. Karakterene brukes som kriterium for opptak til videregående skole.

Grunnskolepoeng er beregnet som summen av elevenes avsluttende karakterer, delt på antall karakterer og ganget med 10.

Hvis det mangler karakterer i mer enn halvparten av fagene, skal det ikke regnes ut poeng for eleven.

Grunnskolepoeng presenteres som karaktergjennomsnitt med én desimal.

Lokale mål

Antall grunnskolepoeng skal være jevnt med eller over gjennomsnittet for Troms fylke.

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode

Offentlig | Alle | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt - Skjervøy kommune skoleeier	38,0	39,6	40,2	36,5	37,4
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt - Kommunegruppe 03	39,7	39,2	40,1	40,1	39,7
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt - Nasjonalt	39,6	39,5	39,8	39,8	39,9
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt - Troms fylke	39,3	39,3	39,6	40,0	40,0

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole

Vurdering:

Statistikken viser at de som oppnår 40 poeng har over 20% bedre sjanse til å fullføre videregående skole enn de som hadde mellom 35-39 poeng. 35-39 poeng = 52 % består videregående skole etter 5 år, mens 40-44 poeng gir 72 % sjanse til at de gjennomfører videregående skole. Ut i fra dette har vi et ønske om at våre elever skal oppnå 40 grunnskolepoeng i snitt. Resultatet er litt bedre enn fjorårets, men under målet på 40 poeng.

2.4. Gjennomføring

Alle elever og lærlinger som er i stand til det, skal gjennomføre videregående opplæring. Kompetansebeviset skal sikre dem videre studier eller deltakelse i arbeidslivet. Utdanningsdirektoratet anbefaler skoleeiere å ta med denne indikatoren: Overgang fra GS til VGO

2.4.1. Overgangen fra grunnskole til VGO

2.4.2. Prosentdelen av elevkullet som er registrert i videregående opplæring høsten etter uteksaminering fra grunnskolen.

Lokale mål

Andel elever som går over i videregående skole skal være over fylkesgjennomsnittet

Skjervøy kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk

Offentlig | Alle | Begge kjønn | Periode 2010 | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	Skjervøy kommune skoleeier	Kommunegruppe 03	Troms fylke	Nasjonalt
Overgang frå grunnskole til vidaregåande opplæring (prosent)	98,3	98,6	96,3	96,6

Skjervøy kommune skoleeier, Grunnskole, 2010-2

Vurdering: Her innfrir vi de målene vi har satt oss

3. System for oppfølging (internkontroll)

Skolene og skoleeier har i bruk et kvalitetssikringssystem (1310.no). Dette er under utarbeidelse skoleåret 2011/12.

Systemet er bygd opp ved at det er lagt inn et ferdig årshjul med gjøremål som er lenket opp mot aktuell paragraf i Opplæringsloven. Skoleansvarlige i kommunen kan endre, slette, eller legge til gjøremål samt laste opp kommunens maler eller andre dokumenter som hører til.

Rektor/inspektør logger seg inn og merker av når gjøremål er gjort. I tillegg kan man enkelt registrere henvendelser, f.eks. mobbing eller fri utenom ferietid.

Kommunens administrasjon kan logge inn og få en oversikt/status og enkelt generere rapporter over alle skolenes gjøremål.

Skolelederne og skoleeier har i løpet av året jobbet med systemet, og satt inn flere gjøremål til skolene.

Områder som systemet ivaretar kvalitetsikring av er bla.; § 9a Plan for å fremme elevens psykososiale miljø, enkeltvedtak i forhold til retten til spesialundervisning og etablering av skolens rådsorgan.

• **Konklusjon**

For de fleste målområder er det ført at resultatene fra nasjonale prøver og avgangsprøver skal ligge på eller over fylkesgjennomsnittet.

Vi ser at disse målene er ikke nådd for alle områdene, men vi har fokus på å videreutvikle et godt læringsmiljø slik at vi når målene.

Det er flere utviklingsprosjekt på gang i skolene, og vi nevner:

Veilederprosjektet

Skjervøy kommune har inngått en avtale med Utdanningsdirektoratet, og hvor vi deltar i "Veilederkorpset for skoleeiere og skoler".

Dette korpset skal gi skoler og skoleeiere tilbud om veiledning i skoleutvikling, og med mål å forbedre læreprosessene i skolen.

Arbeidet startet 01.01.2012 og l varer til sommeren 2013. Kommunestyret fikk orientering om prosjektet 11/9-12. Fra skoleeier har 6 deltakere fra kommunen deltatt på to skoleutviklingssamlinger på Gardemoen i regi av Direktoratet (nov 12 og jan 13). I tillegg har korpset besøkt skolene og skoleeier tre ganger i semesteret. Prosjektet avsluttes med ei samling i Harstad 10-11/6. Skjervøy barneskole har i tillegg gått ei ekstern skolevurderingsgruppe til å gjennomgå ulike sider av skolens drift. Egen rapport for dette blei lagt frem i mai 2012, og denner peker på utviklingsområder for skolen.

På siste side i denne rapporten viser en skjematisk oversikt over skoleeirs visjon og satsinger fremover

Ny giv - Overgangsprosjektet

Prosjektet går i korthet ut på å gi de 10 % lavest presterende elevene etter første termin i 10. trinn intensivopplæring i blant annet grunnleggende ferdigheter og læringsstrategier, tettere oppfølging, rådgiving og veiledning siste halvår av 10. trinn.

Opplæringen skal gis av lærere som har deltatt i en nasjonal skolering for å kunne gi en opplæring best mulig tilpasset elevenes egne behov. Departementet har gitt Skrive-, Lese og Matematikksenteret i oppgave å samarbeide om skoleringen. I tillegg bidrar Høgskolen i Lillehammer og Adferdssenteret.

I Skjervøy deltar Arnøyhamn skole og Skjervøy ungdomsskole. Ny GIV lærerne, en lærer i lesing/skriving og en i regning fra hver skole.

Videre- og etterutdanning av lærere

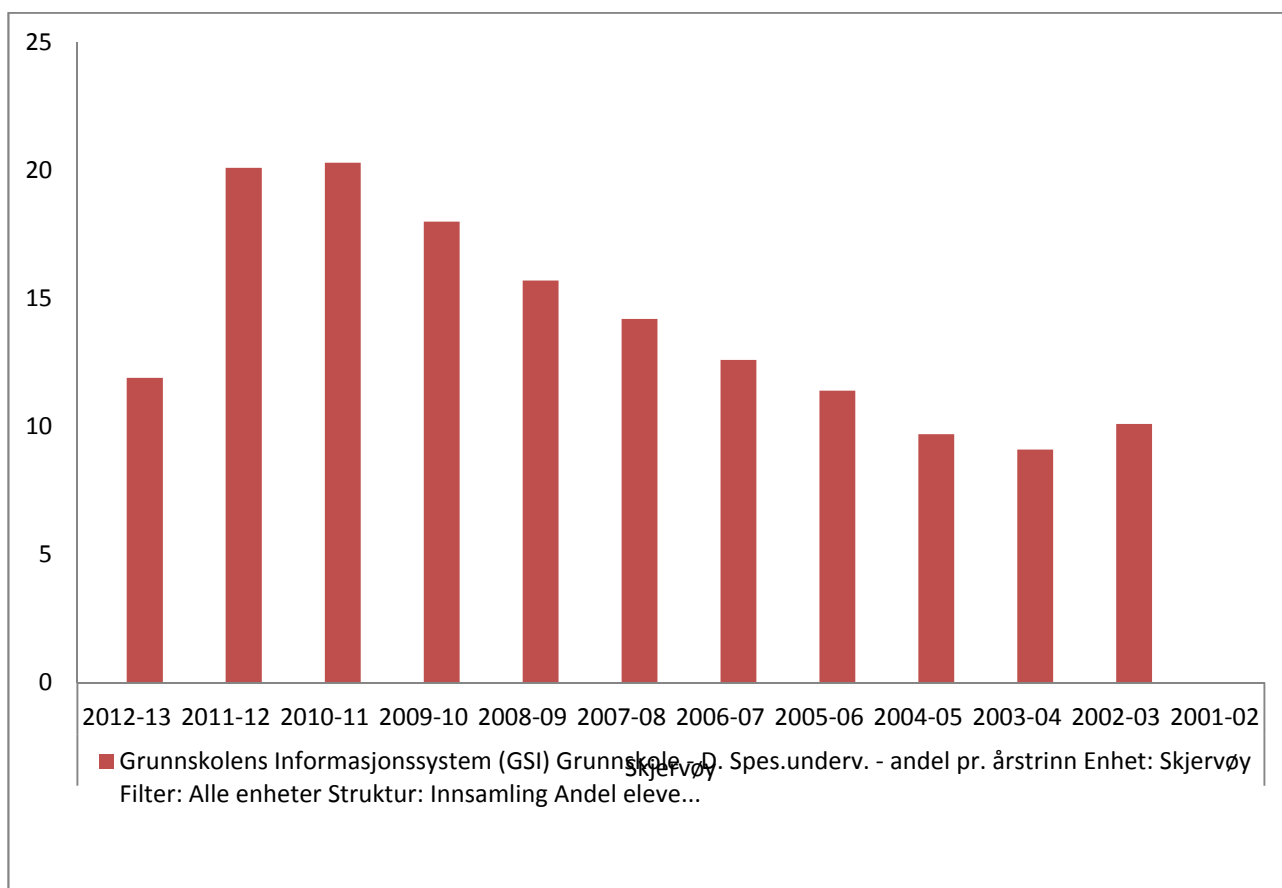
To lærere tar videreutdanning innenfor departementets satsing; "Kompetanse for kvalitet". Dette er i fagene norsk og matematikk. Kort om regionale etterutdanningstilbud 2012 - Skjervøy

5 nettverksmøter (skolering) regionalt m/innhenta foredragsholdere

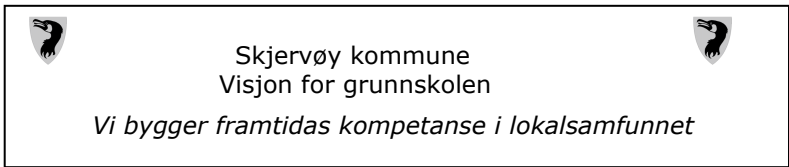
- 2 rektornettverk for rektorene på u-trinn
- 2 dager lederskolering Ny GIV for skoleledere og skolesjef på Svalbard jan.2012
- 3 fagdager for rådgivere – tema; Ny GIV metodikk og gjennomføring i vgs
- 2 dager (20.8. og 23.11.) felles skolering i Ny GIV metodikk i regionen for lærere og skoleledere fra mellomtrinnet t.o.m. vgs.
- 1 dag: strukturert begrepsopplæring (barnetrinn, assistenter og b-hager)
- Kurs: Drama i lese/skriveopplæringa
- Fagdag "Vurdering for læring" i forbindelse med muntlig eksamen
- 7 dager etterutdanning i klasseledelse med utviklingsprosjekt (mellomarbeid) på egen skole
- 2 dager fagnettverk samisk/finsk (1 deltaker fra Skjervøy)
- 2 dager IBBY-kurs (litteraturformidling) for lærere for 1.-10. trinn
- 1 dag litteraturformidling u-trinnet vår 2012

Spesialundervisning/Tilpasset opplæring

Skoleeier og PPT har gått gjennom kriteriene for tildeling av ressurser spesialundervisning. Som vi ser av grafen under har andel elever med spesialundervisning blitt redusert fra skoleåret 11/12 – 12/13. (Ca 8 %) Privatskolen I Årviksand er ikke med i målingen for 12/13



2012-13	11,9
2011-12	20,1
2010-11	20,3
2009-10	18
2008-09	15,7
2007-08	14,2
2006-07	12,6
2005-06	11,4
2004-05	9,7
2003-04	9,1
2002-03	10,1
2001-02	0



- Sikre visjon, klare mål, forventninger og kvalitetsarbeid i Skjervøy
- Delingskultur
 - Kvalitetssikring
 - Tilbakemeldingskultur

Med delingskultur mener vi:

Utvikle felles undervisningspraksis

Deling av kompetanse etter kurs, etter- og videreutdanning

Skolebasert kompetanseutvikling; eks tema "den gode time"

Med kvalitetssikring mener vi:

Handle i forhold til årshjulet i1310.no. Gjennomføring, rapportering og evaluering av gjøremål.

Kartlegge læringsreisen til eleven – se på nye kartleggingsverktøy

Med tilbakemeldingskultur mener vi:

Læringsdialog i alle ledd

(dvs elev, lærer, foreldre, skoleeier, skoleleder)

TILTAK: DELINGSKULTUR		
2013/14	2014/15	2015/16
Skolevandring	Skolevandring forts	Skolevandring
	Gode undervisningsopplegg legges på felles server	
Felles fagmøter Høst: Nasjonale prøver regi u-skole		
Felles kommunal kursdag i september		

TILTAK: KVALITETSSIKRING		
2013/14	2014/15	2015/16
Videreutvikle 1310.no		
Vurdere og innføre "Vokal"		

TILTAK:TILBAKEMELDINGSKULTUR		
2013/14	2014/15	2015/16
Overgangsmøte Vår: overgang til 8. kl regi b.skolen		
	Underveisvurdering (Fremovermelding) Elevsamtalen(planlagt)/foreldresamtale	
Medarbeidersamtaler	Brukerundersøkelser foreldre	
	Tydelige forventninger til elev, lærer og foreldre	

Dette skal implementeres i en plan ved den enkelte skole. Planen revideres årlig og legges fram i et felles fora

PS 8/13 Referatsaker



Skjervøy kommune
Helse- og omsorgsetaten

Kontrollutvalget
K-sekretariatet IKS
Postboks 6600
9296 TROMSØ

Deres ref:	Vår ref:	Løpenr:	Arkivkode	Dato
	2012/1556-10	43362/2012		04.01.13

Ressursbruk og kvalitet i eldreomsorgen - forvaltningsrevisjonsrapport

Det vises til K-sak 49/12- Forvaltningsrevisjonsrapport – ressursbruk og kvalitet i eldreomsorgen behandlet i kommunestyremøte den 29.10.12.

Følgende fremgår av vedtakets pkt. 3:

Kommunestyret ber rådmann gi punktvis tilbakemelding til kontrollutvalget om hvilke tiltak kommunen vil iverksette(evt. har iverksatt) og hvilke vurderinger som er gjort for å imøtekomme anbefalingene i rapporten. Frist for tilbakemelding er 1.11.12

Rådmannen har bedt helse- og omsorgssjefen gi denne tilbakemeldinga til kontrollutvalget.

Helse- og omsorgssjefen har hatt møter med leder for Skjervøy sykestue og sykehjem i forbindelse med utarbeiding av dette svaret til Kontrollutvalget og med kopi til Kommunestyret.

Helse- og omsorgssjefen gir en tilbakemelding av tiltak og hvilke vurderinger som er gjort punktvis fra 1-5. Dette i henhold til kommunestyrets vedtak og anbefalinger som er gitt av revisjonen, jfr. Forvaltningsrevisjonsrapport s. 93 som begge er satt opp i 5 kulepunkter.

1. Skjervøy kommune bør gjennomgå sin KOSTRA-rapportering knyttet til pleie- og omsorg.

Helse- og omsorgssjefen vil foreta en nøye gjennomgang av KOSTRA- rapporteringa for 2012.

Feil i KOSTRA- rapportering har i all hovedsak vært knytta til sykestua. Etter kommunens vurdering er det en svakhet ved utforminga av skjemaene. Det gis her ikke mulighet til å rapportere om sykestuetilbudet. Det er ønskelig at det er tatt høyde for at kommuner som har sykestuer har muligheten til å få dette dokumentert i KOSTRA i henhold til samhandlingsreformens intensjon.

2. Antall eldre i Skjervøy kommer til å stige i løpet av de neste årene. Kommunen bør være seg bevisst på tjenestetilbudet sitt og ta hensyn til prognosene når de planlegger den fremtidige drift av tjenestene.

Kunnskap om situasjonen – økning av antall eldre

Helse- og omsorgssjefen har hatt fokus på økning av antall eldre frem mot 2020 og deretter videre frem mot 2030. Dette fremgår både i årsmeldinga for 2011, økonomiplan 2012-2015 og i økonomiplan 2013 -2016, jfr. tiltak 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 og 15.

Den vedtatte plan for demensomsorgen beskriver også utfordringene i åra fremover.

Situasjonen skulle derfor være kjent for kommunens politikere.

Økonomiplan 2013-2016

I økonomiplanen 2013-2016 blir både behov for nye ressurser til eldreomsorgen og områder hvor det kan være aktuelt å omorganisere tjenestene beskrevet. Økt effektivitet og mer direkte pasientkontakt blir også beskrevet i flere av de overnevnte tiltakene. Det er også sterkt fokus på forebyggende helsearbeid og prosjekt Trygt og tilgjengelig som har som formål å redusere skader/ulykker hos den eldre befolkning og å øke helse og trivsel.

Skjervøy kommune er en ROBEK kommune som de siste årene har hatt et sterkt fokus på å innsparing/ reduserte driftsutgifter og heller ikke investere i nye tiltak.

KOSTRA -tall

Det fremgår av KOSTRA analyser at Skjervøy kommune bruker mer på pleie- og omsorgstjenestene enn kommuner det er naturlig å sammenligne seg med. Skjervøy kommune har godt utbygde pleie- og omsorgstjenester på flere områder og her kan spesielt sykestuetilbudet, psykiatritjenesten og avlastnings- og omsorgsboliger for barn og unge nevnes.

Det fremgår også at kommunen har mange yngre brukere med hjelpebehov og at kommunen bruker mer midler på disse brukerne enn sammenlignbare kommuner. Når det gjelder resursbruk overfor eldre hjemmeboende er kommunen mer på linje med sammenlignbare kommuner.

Utygging av helsesenteret

Skjervøy kommune har utarbeidet et forprosjekt for utbygging av Skjervøy helsesenter både når det gjelder flere plasser i skjermet enhet, sykehjemsplasser og omsorgsboliger. I dagens økonomiske situasjon er det lite tenkelig at det vil kunne bli en utbygging av helsesenteret.

Konklusjon

Helse- og omsorgssjefen er av den oppfatning at det er ulike tjenester i den hjemmebaserte tjenesten som bør videreutvikles og styrkes for å kunne imøtekomme fremtidas behov/krav om tjenestetilbud til den eldre befolkninga.

I forhold til de innsparinger som er vedtatt gjennomført er det foretatt reduksjoner av drifta i forhold til avlastningstiltaket, psykiatritjenesten, tjenesten for psykisk utviklingshemmede og for sykestua(2014 og i sammenheng med situasjonen rundt sykestua). Helse- og omsorgssjefen anbefaler ikke at ressurser til hjemmetjenesten reduseres i økonomiplanperioden og denne anbefalinga er fulgt opp av kommunestyret.

Det arbeides nå med prosjekt pleie- og omsorg hvor helse- og omsorgsjefen sammen med de 5 virksomhetslederne skal vurdere omorganisering av tjenestene.

Viktige tiltak i årene som kommer:

- Arbeide med forebyggende tiltak i forhold til fysisk aktivitet og trivsel slik at eldre kan bo i egne hjem så lenge som mulig og under forsvarlige forhold, jfr. prosjekt trygt og tilgjengelig med fokus både på å redusere skader og ulykker og å tilrettelegge for fysisk aktivitet i gruppa 65+
- Ta kontakt med lag/foreninger som Røde Kors, LHL, Mental Helse m.fl. for å kartlegge oppgaver det kan samarbeides om
- Etablere trivsels- og aktivitetstiltak for hjemmeboende – oppstart med mini tilbud innafor eksisterende budsjettramme i 2013. Videre utbygging må også inkludere at brukerne blir hentet til tilbudet
- Disponere tilstrekkelig med trygghetsalarmer slik at eldre får tilgang til trygghetsalarm når de har behov for det
- Gjennomføre prosjekt i pleie- og omsorgstjenestene innen høsten 2013 med målsetting: samarbeid, kvalitet og bedre utnyttelse av ressursene i pleie- og omsorgstjenestene
- Kommunen tar i bruk utdeling av medisiner gjennom multidose administrert av apoteket fra 2013
- Elektronisk meldingsutveksling mellom pleie- og omsorg og legetjenesten gjennomføres i 2013 og deretter mellom pleie- og omsorgstjenestene og sykehus
- Døgnbemannet hjemmetjeneste etableres 2013/2014 gjennom omorganisering av tjenestene
- Bygge ut hjemmesykepleien også på dag-, ettermiddag og helg
- Sunn og tilstrekkelig ernæring er svært viktig for at eldre kan bli boende i egne hjem – det må skje omorganisering av matproduksjonen ved helsesenterets kjøkken slik at flere kan få varm mat når de ikke er i stand til å lage mat selv(erfaring har vist at det ikke er mulig å få et stabilt tilbud over tid ved private aktører)
- Kommunen har relativt godt utbygd tilbud på tilrettelagte boliger. Viktig at omsorgsboligene i 2. etasje på Sandvågshaugan 2 blir tilgjengelig for denne brukergruppa på sikt
- Viktig at det gode samarbeidet mellom Skjervøy sykestue og sykehjem og hjemmetjenesten opprettholdes og utvikles. Utarbeide tjenestebeskrivelser for tilbud om sykestueplass, korttidsplass og avlastningsplass. Tilbud her skal øke mulighetene for å fungere i eget hjem etter avsluttet opphold i institusjon

3. Internkontrollsystemet

Revisjonens vurdering:

Skjervøy sykestue og sykehjem oppfyller internkontrollforskriftens § 4 bokstav b. Kravene i internkontrollforskriftens § 4 bokstavene a, c, e, og g vurderes som delvis oppfylt. Når det gjelder forskriftens krav i § 4 bokstavene d, f og h, er disse vurdert som ikke oppfylt.

Tiltak:

- Når arbeidet med kvalitetsforskriften er avsluttet, vil en starte arbeidet med å få på plass ei internkontrollhåndbok som skal sikre at kommunen ivaretar de grunnleggende elementene som kreves for en tilstrekkelig internkontroll for helse- og omsorgstjenesten

4. System for å sikre kvaliteten på tjenesten

Revisjonens vurdering:

Skjervøy kommune har ikke utarbeidet et system av prosedyrer som sikrer at beboerne på sykehjemmet får tilfredsstilt grunnleggende behov jfr. forskrift om kvalitet i pleie- og omsorgstjenesten § 3.

Tiltak:

- Kommunen har satt ned ei arbeidsgruppe som skal utarbeide prosedyrer i henhold til kvalitetsforskriftens § 3 andre ledd, punkt 1-16 om oppgaver og innhold i tjenesten
- Gruppen er tverrfaglig sammensatt
- Det er avholdt 3 møter høsten 2012
- Arbeidet med serviceerklæringer/tjenestebeskrivelse er også påbegynt

5. Oppfølging av områder som har fått lav gjennomsnittskår i kartlegging av opplevd kvalitet. (Gjennomgang av svar fra beboere, ansatte og pårørende vedr. brukerundersøkelsen):

- Tilfredshet
- Brukermedvirkning
- Trivsel
- Respektfull behandling
- Tilgjengelighet
- Informasjon

Det er avholdt møte med pårørende hvor selve brukerundersøkelsen ble gjennomgått. Tiltak som vil føre til forbedringer/endringer ble drøftet.

I tillegg har pårørende blitt informert underveis. De ulike tiltakene som er iverksatt har de blitt orientert om.

Det er avholdt møte med de ansatte hvor brukerundersøkelsen ble nøye gjennomgått.

Disse møtene har dannet grunnlaget for de tiltak som er iverksatt med hensyn til de punktene som krevde forbedringer.

Mat/Måltider

Forbedringspotensial:

- Mindre forstyrrelser under måltid
- Flere måltid
- Variasjon i kosten
- Mer tid til å spise

Tiltak:

- Hatt gjennomgang av hvordan vi organiserer oss når vi skal servere mat. Dette har vært tema på mange rapporter
- Hatt samarbeidsmøte med kjøkkenet hvor følgende punkter ble drøftet:
 - 1) Samarbeid
 - 2) Rutiner
 - 3) Ulike typer kost
 - 4) Sammensetning av meny

- 5) Hvordan kan vi legge til rette for at våre beboere skal få i seg tilstrekkelig og riktig næring
- Ansatte, beboere og pårørende er orientert om den planlagte ombyggingen av sykehjemsstua. Denne ombygginga vil føre til at det blir mindre forstyrrelser for de som oppholder seg på stua. I tillegg er den nye inngangen til legekontoret tatt i bruk; dette fører også til mindre forstyrrelser for beboerne

Personlig hygiene

Forbedringspotensial:

- Oftere vask og stell av hår
- Hyppigere toalettbesøk
- Oftere hjelp til munnhygiene
- Ansatte bør forklare bedre når de hjelper beboerne

Tiltak:

- Hatt gjennomgang med primærpleierne om hvordan vi på en best mulig måte skal kunne ivareta den enkelte beboers individuelle behov i forhold grunnleggende stell og pleie
- Også diskutert hvordan vi på en bedre måte kan involvere de pårørende som har best kjennskap til den enkelte beboer. Idé om at primærpleierne (en spl og 1 hj.pl) innkaller den nærmeste pårørende til 2 faste møter pr.år

Lege/medisinsk behandling

Forbedringspotensial:

- Den faste medisinen som beboerne står på bør revideres oftere, dette med tanke på om medisineringen er god/korrekt
- Informasjon til pårørende om hvilken medisin beboeren får

Tiltak:

- Pr. i dag er det to leger som er tilsynsleger på sykehjemmet
- Problemstillinger knyttet opp mot beboerne blir tatt opp på fredagsmøtene
- Disse to punktene fungerer ikke tilfredsstillende. En bør ta opp til diskusjon om dette systemet bør endres, da denne pasientgruppa ikke blir prioritert. Et forslag kan være at en fast lege har hovedansvar for oppfølging av sykehjemsbeboerne. Momenter som skal tas opp, bør det avsettes tid til utenom fredagsmøtene. På denne måten kan en sikre at hver beboer får tettere oppfølging jf punktene under forbedringspotensial

Aktivitet

Forbedringspotensial:

- Oftere turer
- Oftere dagligdagse gjøremål
- Mer tilpasset aktivitet
- Stort ønske om en aktivitør/miljøarbeider
- Mangelfull informasjon til pårørende

Tiltak:

- Med utgangspunkt i den grunnbemanningen som vi har i dag, er det avsatt en egen person som har miljøvakt (deltar ikke i pleien) de dagene drifta tillater det. Dette er merket av på dagsplanen
- Det er bestemt at det skal brukes av pengegaven som vi fikk fra Jøkelfjord Laks til å ha en egen trivselsassistent 2-3 dager hver uke i september, oktober, november og desember- usikkert om dette tiltaket skal videreføres neste år. Denne trivselsassistenten skal sørge for at det er både felles aktiviteter, men også individuelle aktiviteter som er mer tilpasset den enkeltes behov og ønsker
- Pårørende er med på ulike aktiviteter med trivselsassistenten
- Musikktilbud- 1 gang pr mnd kommer det en fra musikkskolen som spiller gitar og synger for beboerne. Dette tiltaket er ment å videreføres i 2013
- Pårørende er oppfordret til både å komme med forslag til aktiviteter, men også til å delta/involvere seg i den grad de ønsker/har anledning på dette området

Med vennlig hilsen

Lise Román
Helse- og omsorgsjef
Direkte innvalg: 7777 5550

Kopi: Rådmann
Kommunestyret
Virksomhetsleder for sykestua og sykehjemmet Åshild Hansen
Virksomhetsleder for hjemmetjenesten Eldbjørg Nyvoll

Ugradert

KOPI

Distriktskontoret for Nord-Troms

Deres ref:

Vår ref: 2012/193371

Dato: 09.01.2013

Org.nr: 985 399 077

Statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler

Mattilsynet

OPPNEVNING AV DYREVERNEMNDA FOR NORD-TROMS 2013-2016

Etter lov om dyrevelferd § 30 andre ledd skal Mattilsynet oppnevne dyrevernemnder for å sikre lekmansskjønnet i dyrevelferdsarbeidet. Dyrevernemndene er en del av Mattilsynet.

Dyrevernemnda for Nord-Troms dekker kommunene Kvæningen, Nordreisa, Skjervøy, Kåfjord, Lyngen og Storfjord, og er en del av Mattilsynet Distriktskontoret for Nord-Troms. Mattilsynet Hovedkontor har fastsatt Instruks for dyrevernemndene, som setter rammer for hvordan dyrevernemndene skal oppnevnes og organiseres og hvordan de skal arbeide.

Mattilsynet Regionkontoret for Troms og Finnmark har kontaktet husdyrnæringa, et utvalg dyrevernorganisasjoner og de aktuelle kommunene. Disse er inviterte til å komme med forslag på kandidater til dyrevernemndene. Ut i fra innkommende forslag og sin lokalkunnskap, har Distriktskontoret spurt aktuelle kandidater og laget en innstilling til nye dyrevernemnder for sine respektive distrikt. Regionkontoret har ingen innvendinger mot det forslaget til Dyrevernemnda for Nord-Troms som er satt fram av Mattilsynet Distriktskontoret for Nord-Troms.

På denne bakgrunn oppnevner Mattilsynet Regionkontoret for Troms og Finnmark følgende medlemmer og varamedlemmer i Dyrevernemnda for Nord-Troms for perioden 01.01.2013-31.12.2016:

Medlemmer:

- Gunnhild Johnsen (Birtavarre)
- Anne Marie Blomstereng (Storslett)
- Gry Hege Kviteberg (Svensby)
- Evy Karin Andersen (Sørstraumen)
- Atle Aronsen (Oteren)

Varamedlemmer:

- Tor Eivind Båtnes (Storslett)
- Henrik Nygaard (Lauksletta)
- Wilmar Johnsen (Samuelsberg)
- Ellen Reiersen (Skjervøy)
- Nils Einar Samuelsen (Lyngseidet)

Nemnda skal selv konstituere seg med leder og nestleder.

Varamedlemmene er ikke nummererte, men blir ved behov innkalt i forhold til geografi og hva slags innsikt/kompetanse det er størst behov for i den aktuelle saken.

Med hilsen

H. Aamot
Herdis Gaup Aamot
seksjonsleder for tilsyn

Tore Simensen
Tore Simensen
rådgiver

Kopi til:

Kvænangen kommune	Burfjord	9161	BURFJORD
Kåfjord kommune	Øvervegen 2	9146	OLDERDALEN
Storfjord kommune	Kommunehuset	9046	OTEREN
Nordreisa kommune	Sentrum 17	9151	STORSLETT
Lyngen kommune	Kjosveien 8	9060	LYNGSEIDET
Skjervøy kommune	Skoleveien 6	9180	SKJERVØY



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
9/13	Skjervøy Kommunestyre	18.02.2013

Interpellasjoner

Henvisning til lovverk:

- reglement for politiske styringsorgan

Vedlegg:

- Interpellasjon kommunestyremøte 18. februar 2013 – fra Skjervøy SP

Rådmannens innstilling

Ordføreren besvarer interpellasjonen

Saksopplysninger

Ihht reglementet skal interpellasjoner leveres skriftlig til ordføreren senest kl 1000 to dager før møtet. Ved behandling av interpellasjonen kan interpellanten, ordføreren og den som evt svarer på vegne av ordfører få ordet to ganger. Andre av kommunestyrets medlemmer kan få ordet en gang. Taletiden for interpellantens første innlegg og svarers første innlegg er 5 minutter. Øvrige innlegg skal være på maksimalt to minutter.

Det er innkommet én interpellasjon; fra Skjervøy SP angående samferdsel. Medregnet lørdag er dette innen fristen.

Vurdering

Ordfører besvarer interpellasjonen.



Ordfører
Torgeir Johnsen

Skjervøy SP

skjervoy@sp.no

www.senterpartiet.no/skjervoy/

Dato: 14.03.13

INTERPELLASJON KOMMUNESTYREMØTE 18. februar 2013

Skjervøy SP merker stort fokus på samferdselssaker, både regionalt og nasjonalt.

Skjervøy kommune har de siste årene hatt store samferdselssaker.

- Skredsikring Arnøy
- Fergeforbindelse til Arnøy og Laukøy
- Skjervøy/Arnøy – Langslettkrysset inkl. langbakken
- Arnøy-Laukøyforbindelsen

Hva er status i ovennevnte saker?

Det er gjort flere undersøkelser knyttet til transportbehov til og fra Skjervøy kommune, herunder «Sjømattransportene i Troms og naboregioner i 2011» som peker på Skjervøy kommune som genererer en vesentlig andel og etter veksten i 2012-2013 forventes Skjervøy kommune å være størst på uttransport av sjømat og større en hele Senja tilsammen.

Bør ikke Skjervøy kommune legge en langsiktig strategi i samarbeid med de tyngste brukerne, for å sikre at andelen av framtidige bevilgninger står i forhold til reell transport?

Med Vennlig Hilsen

Leif-Peder Jørgensen

Gruppeleder Skjervøy SP

Vedlagt kart som viser trafikk i Troms fylke

Se hva som skjer i Skjervøy SP:

<http://www.senterpartiet.no/skjervoy/>

