

# DETALJREGULERINGSPLAN FOR SANDØRA INDUSTRIOMRÅDE

## PLANPROGRAM – HØRINGSUTTALELSER

Høringsfrist 21.03.2014

Dok Nr	Dato	Innsendt av	Kort innhold	Forslagsstillers kommentar
21	15.03.2014	Kystverket	<p><b>Konkrete merknader til planprogrammet:</b></p> <p>Etter havne- og farvannsloven ligger tiltaket i kommunalt sjøområde. Tiltaket skal derfor behandles av Skjervøy kommune etter lovens bestemmelser.</p> <p>Kystverket registrerer flere sjøkabker i området. Tiltakshaver må avklare eventuell konflikt med disse med kabeleier</p>	
22	17.03.2014	Fylkesmannen i Troms	<p>FM anbefaler at kommunen avklarer den fremtidige bruken av det resterende arealet i planområdet og at konsekvensutredningen gjøres for området i sin helhet.</p> <p><b>Hensynet til vassdrag:</b></p> <p>Sandøra industriområde ligger ca 9-10 km fra nasjonal laksefjord. Mulighetene for påvirkning på nasjonalt laksevassdrag bør derfor konsekvensutredes.</p> <p>Må beskrive hva som er planene for vannuttak til smoltproduksjon. Bør også konsekvensutrede hva som er konsekvensene for vassdragsmiljøet det skal hentes vann fra.</p> <p><b>Hensynet til mudring og utfylling i sjø:</b></p> <p>FM ber om at hensynet til forurenset sjøbunn ivaretas i det videre arbeidet med planen.</p> <p><b>Hensynet til samfunnsikkerhet:</b></p> <p>FM ønsker at tiltakshaver gjennomfører en tilfredsstillende risiko- og sårbarhetsanalyse til planforslaget, etter bestemmelsene i pbl § 4-3.</p> <p>Analysen må som minimum omfatte:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-En identifisering av aktuelle tema som kan</li></ul>	

			<p>påvirke planforslaget. For denne planen vil det være særlig aktuelt å identifisere både storulykkes bedrifter (etter forskrift om storulykke) samt anlegg med lagring av farlig gods.</p> <p>-En tilfredsstillende utredning med henvisning til konkrete og riktige kartgrunnlag, veiledere og retningslinjer, samt en dialog med aktuelle fagmyndigheter.</p> <p>-En vurdering av eventuelle behov for detaljundersøkelser, gjennomføring av disse og med utforming av konkrete avbøtende tiltak.</p>	
23	20.03.2014	NVE	<p>NVE skal som høringspart bidra til at hensynet til vassdrag, skredfare og energianlegg blir vurdert og innarbeidet i kommunale planer etter plan- og bygningsloven.</p> <p><b><u>Flom, erosjon og skred:</u></b> Så langt Nve kan se av kart og skredatlas er det ikke vassdrag i planområdet, og planområdet ligger heller ikke i skredutsatt terreng.</p> <p><b><u>Grunnforhold:</u></b> Etter en vurdering av løsmassekart og ortofoto synes det som om løsmassene har en beskjedne mektighet i planområdet og det bør da ikke være fare for større skred. Det kan uansett være mindre områder hvor grunnforholdene er dårlige. Krav til sikkerhet følger av plan- og bygningsloven og TEK 10 §7-3 samt NVE`s veileder "Vurdering av områdestabilitet ved utbygging av på kvikkleire og andre jordarter med sprøbruddegenskaper". Dersom planene medfører en utfylling eller andre tiltak i sjø, mener NVE at det må utarbeides en geoteknisk vurdering av tiltakene i henhold til regelverket nevnt ovenfor.</p> <p><b><u>Energianlegg:</u></b> I følge kart er det kraftlinjer i området. Det</p>	

			er uklart om luftspenn eller jord-/sjøkabler er innenfor planområdet. Eventuelle anlegg for energiforsyning og –overføring skal reguleres som teknisk infrastruktur etter pbl § 11-7 nr.2 med unntak av kraftledninger i sentral og regionalnettet som skal vises som hensynsone.	
25	21.03.2014	Arbeidstilsynet	Arbeidstilsynet har følgende kommentarer: -All atkomst til og innenfor reguleringsområdet må bygges for den transport som forventes, slik som brøytebil, søppelbil, post- og vareleveranser. Regulering må ivareta veibreder, stigningsforhold, sne-muligheter, parkeinger og siktsoner. -Området skal reguleres slik at krav om universell utforming blir tilstrekkelig ivaretatt.	
26	20.03.2014	Statens Vegvesen	Statens vegvesen har følgende innspill og forventer at deres innspill blir ivaretatt i plankart og reguleringsbestemmlser:  -Arbeidet med detaljreguleringsplanen må samkjøres med våre planer for omlegging av fylkesvegen. - Som nevnt ovenfor må det vurderes tilfredsstillende gang- og sykkelvegløsninger mellom industriområdet og framtidig gang- og sykkelveg mot tettstedet Skjervøy. Det samme gjelder for eventuelle framtidige bussholdeplasser ved vegkrysset til industriområdet. Bussholdeplasser i dette området må i så fall hmarbeides i våre vegplaner for omlegging av Langbakken. - Byggegrensen til fylkesvegen er 50 m. Byggegrensen må forholde seg til ny framtidig fylkesveg, men kan fravikes ved spesielle ønsker eller behov. Dette tas opp og avklares med oss. - Vegkrysset mellom industriområdet og fylkesvegen planlegges og opparbeides i henhold til håndbok 017 «Veg- og gateutforming». Vi vil spesielt bemerke at sikttrekanter skal innarbeides i	

			<p>plantegninger.</p> <p>- Det skal videre framkomme i reguleringsbestemmelserne at vegkrysset skal kontrolleres og godkjennes av oss, før det gis igangsettelsestillatelse i bygging i området. Kontroll og godkjenning gjelder både byggetegninger for vegkrysset og ferdig opparbeidet vegkryss.</p> <p>Statens vegvesen ønsker en god og konstruktiv dialog underveis i planprosessen og bidrar gjerne med videre innspill i saken og ber om at detaljreguleringsplanen forelegges dem for en uformell gjennomgang, før den legges ut til offentlig ettersyn.</p>	
27	24.02.2014	Tromsø Museum	<p>TM anser reguleringen i sjø som såpass omfattende at de vil gjennomføre marinarkeologisk forundersøkelse etter kulturminnelovens § 9 for å avklare forholdet til eventuelle kulturminner under vann. Omkostningen av befaringen må dekkes av tiltakshaver, jf. Kulturminnelovens § 10. Budsjett sendes til skriftlig godkjenning av tiltakshaver.</p>	
28	01.04.2014	Troms Fylkeskommune – Kulturetaten	<p>Planskissen på plankartet i planprogrammet fremstår som skisse for tenkt arealbruk og den er ikke oppdatert med situasjonen på stedet. Dette gjelder masseuttak som er gjort i området som i gjeldende plan er regulert til spåesialområde bevaring/fornminner. Spesialområdets avgrensning er heller ikke i tråd med kulturminnenes utbredelse på stedet. Stedfestingen av kulturminner i området er heller ikke i tråd med oppdaterte data fra Askeladden.</p> <p>Kulturetaten forutsetter at kartgrunlaget endres slik at det samsvarer med de faktiske forhold. I plankartet må de registrerte kulturminnene fremstå som hensynssone d). med bestemmelse om automatisk freda kulturminne.</p>	

			<p><b><u>Landskap – kulturminner og kulturmiljø i planprogrammet:</u></b></p> <p>Det savnes en grundigere redegjørelse hvilke virkninger som skal utredes for kulturminner-kulturmiljø og landskap, samt metoder og datagrunnlag som tenkes anvendt i denne forbindelse. Planområdet ligger like ved det tilrettelagte Fotefarområdet på Skattøra, som dessuten er regulert til vern. Selv om tiltakene i planområdet skal skje på nedsiden av vegen, vil de visuelle virkningene i landskapet totalt sett bli store. Utredningen må vise hvordan de negative virkningene kan dempes, slik at de nye tiltakene ikke virker utilbørlig skjemmende inn på opplevelsen av Fotefar-området. Landskapet og dets kvaliteter må beskrives og verdivurderes og må framgå i planprogrammet. Industriområdets - og det planlagte tiltakets omfang tatt i betraktning, er det av avgjørende betydning at influensområdet med fjern- og nærvirkninger av det planlagte anlegget utredes.</p> <p><b><u>Kulturminner og kulturmiljøer i planprogrammet:</u></b></p> <p>De tidligere befaringsene i området gikk ut på å registrere fredete kulturminner i området. Temaet er imidlertid ikke utredet med tanke på konsekvenser, avbøtende tiltak osv. Det finnes dessuten flere kulturminner i tilstøtende områder der opplevelsen av landskapet vil bli sterkt påvirket av de planlagte tiltakene i området, blant annet verneområdet på Skattøra og rundt Kobbpollen. Kulturminnene er en del av landskapet og bør følgelig også inngå i verdivurderingen av landskapet. Kulturminner og kulturmiljø bør også inngå som hovedutredningstema og ikke bare som supplerende utredningstema.</p> <p><b><u>Konflikt med bestemmelsene i Lov om kulturminner av 1978:</u></b></p> <p>Innenfor planområdet, mellom den planlagte atkomstvegen til industriområdet og eksisterende FV 866 ligger et felt med</p>	
--	--	--	--	--

		<p>automatisk freda kulturminner fra steinalder. Feltet er avgrenset og definert som en steinalderlokalitet med 13 enkeltkulturminner. Lokaliteten har idnr 56821 i Askeladden. Feltet er allerede skadet av grustak mot sørøst. Den planlagte omleggingen av Langbakken vil berøre lokaliteten fra nordsiden. All virksomhet i denne delen av planområdet forutsetter at Riksantikvaren fatter vedtak om dispensasjon fra kulturminnelovens bestemmelser, jf §§ 3 første ledd, 4 og 8 første ledd.</p> <p>Øst for den eksisterende atkomstvegen som går inn i eksisterende brudd ligger en lokalitet med to hustuffer fra yngre steinalder, idnr 173469. De ligger på kanten av eksisterende masseuttak der terrenget skal tilbakeføres.</p> <p>Idnr 42471 og 142464 ligger innenfor planformål som medfører direkte inngrep og fjerning av kulturminner. Tre av hustuftene i idnr 56821 ligger på kanten av det nåværende masseuttaket. Igjenfylling av det eksisterende masseuttaket og videre virksomhet innenfor denne delen av industriområdet er tiltak som kan bidra til å skade eller ødelegge enkeltminnene innenfor lokalitetene 56821 og 173469. Planen er dermed i strid med kulturminnelovens § 3 første ledd.</p> <p>Vi mener også at den planlagte kjørevegen inn i det urørte området mellom tuftene og havet vil redusere opplevelsen av hustuftene, spesielt når det gjelder forståelsen av landheving og bosetting i steinalder. Etter vår oppfatning rammes dette av forbudet mot tiltak som kan bidra til utilbørlig skjemming av automatisk freda kulturminner.</p> <p>Når den endelige plangrensen er avklart og utredningene er gjennomført, vil kulturetaten gjennomføre en befaring for å</p>	
--	--	--	--

			<p>kartlegge omfanget av konflikt med kulturminnene. Dette vil danne grunnlaget for deres innspill til Riksantikvaren når planen kommer på offentlig gjennomsyn. På bakgrunn av deres faglige vurderinger vil de kunne anbefale dispensasjon fra kulturminnelovens bestemmelser under forutsetning av arkeologiske undersøkelser. Endelig pris på eventuelle utgravninger på Sandøra kan ikke gis før Tromsø museum og Riksantikvaren er kommet frem til et budsjett for arbeidet.</p> <p><b><u>Prosess ved dispensasjon fra kulturminneloven:</u></b></p> <p>Dersom planen når den legges ut til offentlig ettersyn fortsatt er i konflikt med bestemmelsene i Lov om kulturminner av 1978, jf §§ 3 første ledd, 4, 8 første ledd, jf § 9, er den å betrakte som en søknad om dispensasjon fra kulturminnelovens bestemmelser.</p>	
29	31.03.2014	Troms Fylkeskommune – Stabssjef	<p>Fylkeskommunen er positiv til at kommunen legger til rette for næringsetableringer og mener at etablering av smoltanlegg i regionen er svært positivt i en samfunnsmessig betydning.</p> <p><b><u>Avgrensning av planområdet:</u></b></p> <p>Fylkeskommunen ber om at nødvendige avgrensninger og fastsetting av plangrenser gjøres før planprogrammet fastsettes. Dette bør fremstilles på et bedre og mer lesbart kart enn det som ligger ved planprogrammet i dag.</p> <p><b><u>Avklaring av formål:</u></b></p> <p>Planprogrammet sier lite om hvilke formål planen vil omfatte utover "industri". Ulike formål vil medføre ulike behov for utredninger og det er vanskelig å gi en tilstrekkelig tilbakemelding på utredningsbehov uten å vite formål og fremtidig bruk av arealet. Det vil også forenkle arbeidet med konsekvensutredninger hvis en gjør noen</p>	

			<p>avklaringer om bruk av arealet i forkant av utredningsarbeidet. Ved mangelfulle utredninger og avklaringer i planarbeidet må det stilles krav i reguleringsbestemmelsene til nødvendige undersøkelser før iverksetting av tiltak.</p> <p><b><u>Om konsekvensutredningen:</u></b>  Temaet kulturminner og kulturmiljø må tas inn som hovedutredningstema i konsekvensutredningen. utfordringer i forhold til nærhet til nasjonal laksefjorder må også tas inn i utredningen. Andre tema som bør vurderes er forurensning, samisk natur- og kulturgrunnlag, beredskap og ulykkesrisiko (jf. PBL § 4-3) og risiko ved havnivåstigning. Da området også er vurdert som et viktig nærtur- og utfartsområde i kommunens kartlegging av friluftsområder; for bærsanking, bading og padling, bør også temaet rekreasjonsverdi og -bruk (friluftsliv) tas inn som et hovedtema.</p> <p><b><u>Om forholdet til overordna plan:</u></b>  Ber om at arbeidet med Sandøra sees i sammenheng med kommuneplanens arealdel som er under utarbeidelse.</p> <p>Da planen omfatter fylling i sjø, bruk av sjøareal og konsekvenser for nærliggende sjøområder må reguleringen også koordineres med kystplan for Skjervøy og Nordreisa.</p>	
30	25.03.2014	Sametinget	<p>Sametinget vil i forbindelse med planprogram for Sandøra industriområde gjøre spesielt oppmerksom på kapittel 6 i Sametingets planveileder som omhandler hensyn å ta i forhold til samisk næringsutøvelse og ressursbruk. Skjervøy kommune er med i Sametingets tilskuddsordninger til næringsutvikling (STN-område) som omfatter lokalsamfunn som vurderes som betydningsfulle for å bevare og videreutvikle samisk kultur og næringsliv. I denne sammenhengen vil vi særskilt peke</p>	



		<p>på punkt 6-1 som omhandler arealbruken for fiske i samiske kyst- og fjordområder samt punkt 6-2 som retter seg mot tiltak som kan forurense, endre isdannelser, strømmer, vannsammensetning og -temperatur i fjordene. Også veilederens punkt 6-4 som fastslår at viktige arealer for tradisjonell utmarksbruk må sikres samt punkt 6-5 som omhandler reindrift kan være aktuell i dette arbeidet. <i>Det nåværende utkastet til planprogram mangler en gjennomgang av disse forholdene og Skjervøy kommune må derfor avklare dette i ferdig planforslag.</i> Under punkt 6.2 i planprogrammet er ikke Sametinget tatt med som offentlig høringsinstans.</p> <p><b><u>Planens forhold til samiske kulturminner:</u></b> Sametinget må foreta en befaring før vi kan uttale oss til denne saken. Det er fra før registrert kulturminner i planområdet som kan være samiske, dette er ID 142464 og 142471. Se vedlagt utskrift av kart fra Riksantikvarens kulturminnedatabase Askeladden. Like ved finnes også kommunens Fotefar mot Nord område der det bl.a. finnes boplasspor etter tidligere tiders reindrift. Det derfor behov for å avklare hvorvidt disse automatisk fredete samiske kulturminner kan bli berørt av det aktuelle tiltaket. Befaringen gjennomføres når det er snø- og frostfritt og vil bli utført i løpet av feltsesongen 2014. Det er aktuelt å foreta en felles befaring sammen med kulturetaten hos Troms Fylkeskommune.</p>	
--	--	---	--