

Møteinnkalling

Utvalg: Valgstyret
Møtested: Kommunestyresalen, Skjervøy rådhus
Dato: 13.03.2019
Tidspunkt: 10:15

Eventuelt forfall må meldes snarest på mail. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS	Valgkretser i Skjervøy kommune - Kommune- og fylkestingsvalg 2019		2019/108
PS	Valgdager og åpningstider i stemmelokaler - kommunestyre- og fylkestingsvalg 2019		2019/108
PS	Innføring av digitalt manntall - kommunestyre- og fylkestingsvalget 2019		2019/108



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
	Valgstyret	13.03.2019

Valgkretser i Skjervøy kommune - Kommune- og fylkestingsvalg 2019

Henvisning til lovverk:

Valgloven § 9-3: tid og sted for stemmegivningen

Rådmannens innstilling

Valgstyret gjør følgende vedtak:

Skjervøy kommune inndeles i følgende stemmekretser for kommunestyre- og fylkestingsvalg i 2019: Skjervøy, Arnøyhamn, Årvik og Lauksletta.

Nikkeby stemmekrets slås sammen med Skjervøy stemmekrets.

Saksopplysninger

Kommunestyret, eller valgstyret etter delegering, skal avgjøre hvor mange stemmekretser kommunen skal deles inn i. Folkeregisteret og kartverket skal orienteres om endringer i stemmekretsinnstillingen innen 31. Mars i valgåret. Skjervøy kommune har for tiden følgende stemmekretser:

- Skjervøy
- Arnøyhamn
- Årvik
- Lauksletta
- Nikkeby

Det er utfordrende å finne personer til å delta i stemmestyrene som betjener valglokalene, også når det i tillegg holdes kirkevalg samtidig som kommunestyre- og fylkestingsvalg.

Etter positiv dialog med Nikkeby bygdela foreslår man nå at Nikkeby slås sammen med Skjervøy stemmekrets. Begrunnelsen for å ha flest mulig stemmesteder har vært at så mange som mulig skal ha muligheten til å avgi stemme. Man tror at dette prinsippet kan sikres også ved

å slå sammen Nikkeby med Skjervøy. Det kreves at personene som betjener stemmelokalene ikke står på liste for valg, noe som også kan være en utfordring. Å garantere hemmelig valg kan også være en utfordring ved stemmekretser med spesielt lavt folketall. I tillegg kan faktorer som forenklet administrering av valget og økonomiske faktorer legges til grunn for en slik sammenslåing av stemmekretser.

Vurdering

Rådmannen anbefaler sammenslåing av Nikkeby stemmekrets og Skjervøy stemmekrets, og at Skjervøy kommune videre deles inn i de fire foreslåtte stemmekretser i innstillingen.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
	Valgstyret	13.03.2019

Valgdager og åpningstider i stemmelokaler - kommunestyre- og fylkestingsvalg 2019

Henvising til lovverk:

Valgloven: <https://lovdata.no/lov/2002-06-28-57/§9-2>

Rådmannens innstilling

Ved kommunestyre- og fylkestingsvalg 2019 avholdes det valgting søndag 8. september og mandag 9. september. Alle vedtatte stemmekretser holder åpent i sine lokaler.

Åpningstider for stemmelokaler videreføres fra valget i 2017:

Skjervøy: Søndag 16-20, Mandag 10-20

Arnøyhamn og Lauksletta: Søndag 16-19, Mandag 10-16

Årviksand: Søndag 16-19, Mandag 10-15.30

Saksopplysninger

Valgdagen for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2019 er fastsatt til mandag 9. september 2019. Hver enkelt kommunestyre kan imidlertid vedta at det i vedkommende kommune – i medhold av valgloven § 9-2 andre ledd – bestemme at det skal holdes valg også søndag 8. september. Denne avgjørelsen krever alminnelig flertall.

Åpningstider for stemmelokaler var i 2017 slik:

Skjervøy: Søndag 16-20, Mandag 10-20

Arnøyhamn, Lauksletta: Søndag 16-19, Mandag 10-16

Årviksand: Søndag 16-19, Mandag 10-15.30

Vurdering

Rådmann vurderer det slik at det også ved dette valget bør avholdes valgting over to dager, for å sikre god valgdeltakelse. Man vurderer det slik at dette argumentet veier tyngre enn økonomiske konsekvenser som medfølger av to dager istedenfor en.

Åpningstider for valget i 2017 legges til grunn i innstillingen. Åpningstider i stemmelokalene bør tilpasses for best mulig valgdeltakelse.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
	Valgstyret	13.03.2019

Innføring av digitalt manntall - kommunestyre- og fylkestingsvalget 2019

Henvising til lovverk:

Valgloven §9-5 a: <https://lovdata.no/lov/2002-06-28-57/§9-5a>

Vedlegg

1 Valgdirektoratet: Brev om elektronisk avkryssing i manntallet

Rådmannens innstilling

Elektronisk avkryssing i manntallet innføres som ordning i alle valglokaler fra og med kommunestyre- og fylkestingsvalget 2019.

Saksopplysninger

Endringer i valgloven per 17. juni 2016 gjorde det mulig å ta i bruk en ordning med elektronisk avkryssing i manntallet. I sammenheng med endringen sendte Valgdirektoratet ut et brev med informasjon til valgstyrene (vedlagt). Her vises det blant annet til at «*Elektronisk avkryssing i manntallet har blitt gjennomført som et forsøk ved de tre siste valgene. Evalueringene har vist at kommunene som har deltatt i forsøket har vært svært fornøyde, og ønsker ikke å gå tilbake til rutinen med papirmanntall. Hensikten med å innføre elektronisk avkryssing i manntallet som en permanent frivillig ordning, er at dette vil effektivisere valgavviklingen på valgdagen både for velgere og valgfunksjonærer (...)*»

For å ta i bruk elektronisk avkryssing må følgende faktorer være på plass:

- Innføres i samtlige kretser
- Stabil nettilgang i valglokalene
- Gode back-up løsninger på nettilgangen
 - Papirmanntall er ikke godkjent som back-up løsning
- Tilstrekkelig antall PC-er i valglokalet

Betydning for rutiner for valggjennomføringen:

- Det vil ikke lenger mottas fremmede stemmer fordi elektronisk manntall vil ha tilgang til hele kommunen.
 - Velgeren krysses av i elektronisk manntall og legger seddelen rett i urnen
- Beredskapsstemmer kan bli mer aktuelt ved f.eks.:
 - Dersom nettilgang mistes
 - Beredskapsstemmer må behandles sentralt etter at valglokalene er stengt.

I informasjonsskrivet fra valgdirektoratet bemerkes også følgende:

«Det er fortsatt slik at velgeren tilhører en bestemt krets. Velgeren kan imidlertid stemme hvor som helst i kommunen. Når velgeren slipper stemmeseddelen rett i urnen, vil det ikke være mulig å spore den tilbake til vedkommende. Stemmeseddelen må derfor telles opp i den kretsen hvor velgeren faktisk møtte opp og avga sin stemme. Dette innebærer at kretsvisе resultater og oppmøteprosent kan bli noe annerledes fra tidligere år. Det er viktig å merke at resultater og oppmøteprosent ikke blir feil, men de vil gjelde for faktisk oppmøte og resultat i den aktuelle kretsen. Videre så vil det ikke blir noe forskjell i resultater og oppmøteprosent totalt for kommunen.»

Økonomiske konsekvenser:

- Det kreves innkjøp av PC-er til de ulike stemmelokalene, utenom Skjervøy. IT skifter stadig ut PC-er til kommunalt ansatte, noe som vil si at maskinene raskt kan omsettes etter gjennomføring av valg. Utgiften blir bokført på valg, men flyttes etter omsetting til den aktuelle etat som trenger utskifting av PC.
- Det må kjøpes inn 4G-modem til alle stemmelokalene, som back-up løsning for nettilgang.
- Ved evaluering av ordningen vises det også til besparelse i ressursbruk på selve valgdagen ved bruk av elektronisk avkryssing i manntall.

Andre konsekvenser:

- Noe opplæring i systemet bør påregnes. Dette er også en økonomisk konsekvens.

Vurdering

Rådmannen anbefaler valgstyret å innføre elektronisk avkryssing i manntallet. Ordningen er foreløpig valgfri, men man bør samtidig forvente at det kun er et tidsspørsmål om når dette blir en ordning som alle kommuner må gjennomføre.

Hensikten med elektronisk avkryssing i manntallet, er foruten effektivisering, også et bidrag til sikrere og mer ensartet valggjennomføring. Erfaringene som Valgdirektoratet viser til er i stor grad positive.

Valgstyrene

Deres ref.:

Vår ref.:
2016/126

Dato:
01.09.2016

Elektronisk avkryssing i manntall på valgdagen

Valgdirektoratet viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet av 17.06.2016 angående endringer i valgloven. Blant endringene ble det tilføyd en ny bestemmelse i § 9-5 a om elektronisk avkryssing i manntallet på valgdagen. Med dette brevet ønsker direktoratet å gi valgstyrene i kommunene noe utfyllende informasjon om hva en overgang til elektronisk avkryssing vil innebære.

Elektronisk avkryssing i manntallet har blitt gjennomført som et forsøk ved de tre siste valgene. Evalueringene har vist at kommunene som har deltatt i forsøket har vært svært fornøyde, og ønsker ikke å gå tilbake til rutinen med papirmanntall. Hensikten med å innføre elektronisk avkryssing i manntallet som en permanent frivillig ordning, er at dette vil effektivisere valgavviklingen på valgdagen både for velgere og valgfunksjonærer. Dette gjelder både i valglokalet, under opptellingen og ved valgoppgjøret. I tillegg vil elektronisk avkryssing redusere antallet feilavkryssninger i manntallet, da valgfunksjonæren gjerne benytter strekkoden på valgkortet for å slå opp velgeren i manntallet. Bruk av elektronisk avkryssing i manntallet vil videre føre til en mer ensartet valghandling for velgeren, uavhengig av hvor i kommunen man stemmer. Dette fordi man vil fjerne bruken av konvolutter for velgere som stemmer i en annen krets enn vedkommende er manntallsført. Dette vil også i større grad sikre prinsippet om hemmelige valg.

Dersom kommunen velger å benytte seg av denne ordningen, er det enkelte hensyn som må tas i planleggingen av valggjennomføringen. Valgdirektoratet ønsker å skissere disse, slik at kommunen i best mulig grad kan forberede seg til neste års valg.

Utstyr/nettilgang

Dersom kommunen ønsker å innføre elektronisk avkryssing i manntallet på valgdagen, er det en forutsetning at dette innføres i samtlig av kommunens kretser.

Kommunen må forsikre seg om at det er stabil nettilgang i alle valglokalene på valgdagen. Direktoratet vurderer at det kan være hensiktsmessig å undersøke dette i forkant av valgdagen. Valgdirektoratet vil anbefale en kablet nettløsning, da dette er den sikreste måten å sørge for stabil nettilgang.

Videre er det viktig å sørge for gode back-up løsninger på nettilgangen, i tilfelle tilgangen er ustabil. Mulige back-up løsninger vil kunne være trådløst nett, eller kjøpte rutere med 4G-nettilgang. Det kan være fordelaktig å få bistand fra eventuelle IT-ansvarlige i kommunen til dette arbeidet. Merk at det *ikke* er anledning til å benytte papirmanntall som en back-up løsning. Dersom kommunen velger å benytte seg av elektronisk avkryssing i manntallet, er dette det eneste manntallet som skal benyttes for avkryssinger.

Ved en innføring av elektronisk avkryssing i manntallet, vil kommunen måtte benytte PC-er i alle valglokalene. Kommunen må derfor sørge for at det finnes tilstrekkelig antall PC-er til å håndtere velgermassen i valglokalene. Dersom kommunen må kjøpe inn nye PC'er til dette formålet, er det viktig at det settes av midler i valgbudsjettet til dette.

Betydning for rutiner

Fremmede stemmer

Elektronisk avkryssing i manntallet vil bety en rutineendring for kommunene. For kommuner med flere kretser, vil man ikke lenger motta *fremmede stemmer*. Dette skyldes at et elektronisk manntall vil gi tilgang til manntallet for hele kommunen. Velgeren kan da gå til hvilken som helst valglokale i kommunen, avgi stemmen rett i urnen og bli krysset av i manntallet. Denne rutineendringen innebærer dermed at kommunen ikke trenger å behandle fremmede stemmer etter at valglokalene er stengt. Kommunene må imidlertid forholde seg til en ny stemmetype, kalt *beredskapsstemmer*.

Beredskap

Dersom kommunen opplever å miste tilgang til nettet i løpet av valgdagen, og ikke greier å få koblet til back-up løsningen, må kommunen benytte en beredskapsrutine. Ved en eventuell beredskapssituasjon, må stemmegivninger avlegges i konvolutt. Det vil foreligge spesifikke oransje beredskapskonvolutter som skal benyttes i dette tilfellet. Beredskapsstemmene må behandles sentralt i kommunen etter at valglokalene er stengt. Det er ikke anledning for kommunen å benytte beredskapsrutinen i stedet for elektronisk avkryssing. Dersom kommunen velger å benytte elektronisk manntall, skal dette være tilgjengelig i alle kommunens valglokaler.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet arbeider med en forskrift for en beredskapsprosedyre. Denne vil være mye tilsvarende den som allerede benyttes under forhåndsstemmeperioden.

Kretsvisе resultater

Det er fortsatt slik at velgeren tilhører en bestemt krets. Velgeren kan imidlertid stemme hvor som helst i kommunen. Når velgeren slipper stemmeseddelen rett i urnen, vil det ikke være mulig å spore denne tilbake til vedkommende. Stemmeseddelen må derfor telles opp i den kretsen hvor velgeren faktisk møtte opp og avga sin stemme. Dette innebærer at kretsvisе resultater og oppmøteprosent kan bli noe annerledes fra tidligere år. Det er viktig å merke at resultater og oppmøteprosent ikke blir feil, men de vil gjelde for faktisk oppmøte og resultat i den aktuelle kretsen. Videre så vil det ikke bli noe forskjell i resultater og oppmøteprosent totalt for hele kommunen.